

مبادئ القانون

نظرية القانون - نظرية الحق

دكتور

حمدى عبد الرحمن

دكتورة الدولة فى القانون - جامعة باريس

استاذ القانون المدنى بحقوق عين شمس

رئيس قسم القانون المدنى وعميد كلية الحقوق سابقاً

الحامى بالنقض و مجلس الدولة والدستور العليا

٢٠٠٢ - ٢٠٠٣

1. The first part of the paper discusses the importance of the study of the history of the United States.

2. The second part of the paper discusses the importance of the study of the history of the United States.

مقدمة

القانون ليس سوءاً يشار إليه بأصابع الاتهام كما بدا لبعض من
اختلفت في أذهانهم - في زمن مضى - معايير التفرقة بين قيم لا يجوز
الخلط بينها .

كما أنه ليس عصا سحرية تملك مفاتيح تغيير كل شيء .

القانون ببساطة هو أداة من خلق الناس لحكم الناس وفق نظام
محدد سلفاً . فهو كنظام يحدد ما يجوز وما لا يجوز، ويرسم للناس
سبيل السلوك الخير فيما بينهم . وهو يحدد ذلك بطريقة مسبقة . الأصل
فيها أن تتجرد عن الهوى، بالألا يصدر بقصد تحقيق مصلحة خاصة، بل
لتحقيق الصالح العام منظوراً إليه بنظرة موضوعية متجردة .

وهو من صنع الإنسان في نشأته، وهو أيضاً من صنع الإنسان فيما
يصيبه من نجاح أو فشل، بالنسبة لكل ما يناط به من أهداف .

المبحث الأول

نشأة القانون وغايته

١- يبدأ التمهيد لدراسة القانون عادة بذكر حقيقة اجتماعية وتاريخية ثابتة وهي أن الإنسان اجتماعي بطبعه، فمن حوله توجد عناصر طبيعية مختلفة كالأرض والمياه والزرع والحيوانات... ويسعى الإنسان لاستخدام هذه العناصر واخضاعها بقصد اشباع حاجاته المتعددة والمتجددة، خاصة حاجته إلى التقدم وحاجته إلى الأمن، وفي سبيل ذلك يسعى الفرد إلى التعاون والتضامن مع غيره من بني جنسه.

هذا فضلا عن أن جوهر الإنسان فكره وعاطفته، ويدفعه ذلك إلى أن يلتقى بغيره من الناس يبادلهم الخفاب والاحساس والمعاملة. ويذكر لنا تاريخ البشرية أن الإنسان قد استجاب لمقتضيات طبيعته منذ فجر تاريخه، فسعى إلى العيش في جماعة، يبادل أفرادها المنافع والحاجات. غير أن تحقق تلك الحتمية الاجتماعية لم يكن ليخلو من المشاكل بالنسبة لمجموع الأفراد المتواجدين في إقليم واحد. ففي فكر الإنسان جنوح إلى التسلسل، وفي عواطفه تطرف أو إفراط، يدعوه إلى الانسياق خلف غرائزه. ويؤدي هذا التسلسل أو ذلك الإفراط إلى أن يسعى الإنسان لتحقيق مصالحه متجاهلا مصالح الآخرين، فيحدث الصدام بين أفراد الجماعة. وكان على الإنسان أن يجرب لفض منازعاته أبسط الوسائل وأكثرها بدائية، ومنها الالتجاء إلى العنف، ليحقق مصالحه بوسائله

الخاصة، غير أنه لا يلبث أن يدرك بتجربته أن منطق العنف لا يمكن أن يحقق له أو لغيره الاستقرار والأمن اللازمين لأي جماعة بشرية، فيضطر إلى الاتفاق - أو إلى التوافق - مع غيره من أنداده على اتباع بعض قواعد للسلوك لتبين لكل فرد حدود ما له وما عليه إزاء الآخرين. وتتمثل في هذه البذرة الأولى أول بشائر ما نسميه بالقاعدة القانونية. ولكي يتحقق لقاعدة السلوك طابع الفعالية الكافية لفرض وجودها بين أفراد الجماعة كان لابد أن يناط تطبيقها واحترامها بسلطة لها القدرة على الأمر والنهي وتوقيع الجزاء. لذلك تلازم وجود قاعدة السلوك الاجتماعي مع انخراط الجماعة في إطار مجتمع منظم إلى حد ما، في صورة الأسرة أو العشيرة أو القبيلة أو الاقطاعية أو الدولة في شكلها الحديث.

وإذا تصورنا أن قاعدة السلوك ترد في نشأتها الأولى على مجموعة الأوضاع الفعلية القائمة في الواقع الذي يعيشه الأفراد، كاختصاص شخص بمال معين (الملكية) أو اختصاص شخصين مختلفي الجنس كل منهما بالآخر (الزواج)، لأمكن القول أنها في ورودها على هذه الأوضاع تحدث فيها تغييراً أساسياً سواد بإقرارها أو بتنظيمها. وفي كلتا الحالتين تضع القاعدة حدوداً للأفراد يتحركون بأنشطتهم من خلالها ببيان ما يتمتع به الفرد من حقوق وما يتحمله من التزامات.

ومن هنا نلمس الصلة بين ظاهرة القانون وظاهرة أخرى هي ظاهرة «الحق». فالحق ما هو إلا نتيجة لالتقاء القاعدة القانونية بمحلاقات

القائمة فيما بين الأفراد والقيم المحيطة بهم . فمثلا حين ترد القاعدة القانونية على وضع يتسلط فيه شخص على شيء معين فتقره وتحميه في مواجهة الآخرين يقال إن لهذا الشخص حق ملكية على الشيء المذكور بخوله قدرة الاستئثار به ويمنع الآخرين من التعرض له .

غاية القانون:

٢- يبدو من الفكرة المبدئية السابقة أن غاية القانون هي تحقيق الأمن والتقدم لأفراد الجماعة . ولكن تبسيط الغاية إلى هذا الحد يخفى خلفه خلافاً فلسفياً وفقهياً حول وسائل تحقيقها وحدود تدخل القانون في هذا الصدد . وأهم ما قيل في هذا الموضوع نظريتان . النظرية الفردية La théorie individualiste والنظرية الاجتماعية La théorie sociale.

أولاً - النظرية الفردية:

٣- ويذهب أنصارها إلى أن الفرد هو غاية كل تنظيم قانوني، وبالتالي يجب على القانون أن يضع سعادة الفرد وحرية في المقام الأول، بحيث يجعل منها غايته الأولى والمقدسة . فحين قرر الفرد أن يعيش في جماعة اتفق مع غيره من الأفراد (فكرة العقد الاجتماعي) على أن يحتفظ كل منهم بحقوقه وحرياته، وعلى أن التنازل عن جزء منها لا يكون إلا بالقدر الضروري واللازم لقيام الجماعة ولتحقيق التوازن والانسجام في علاقات أفرادها .

أما فيما عدا هذا القدر المحدود فلا يجوز للقانون أن يحد من حرية الفرد أو من حقوقه. وتأسيساً على هذه الفكرة قيل بأن المذهب الفردي يسعى إلى تحقيق ما يسمى بالعدل التبادلي justice commutative بمعنى تحقيق المساواة فيما يتبادلّه الأفراد من أشياء وخدمات بطريقة تكاد تكون حسابية، وهو هدف لا يتحقق من وجهة نظر المدرسة الفردية إلا بترك كامل الحرية للأفراد في ممارسة أنشطتهم وقمع كل محاولة للعدوان عليها.

وقد أدى مفهوم هذه النظرية إلى صياغة بعض المبادئ الهامة على الصعيد السياسي، وعلى الصعيد الاقتصادي، ومن الناحية القانونية^(١).

وعلى الصعيد السياسي، يجب أن تنحصر سلطات الدولة في مواجهة الأفراد في أضيق الحدود وأن تلتزم في سلوكها بمبادئ تقديس حقوق الفرد وحياته، بحيث لا تتدخل إلا بالقدر اللازم للمحافظة على الأمن ومنع التصادم (الدولة الحارسة). وبالتالي يجب أن توضع الضمانات القانونية والسياسية الكافية لحماية الحرية الفردية ولتعزيز استبداد الحكام وتعسفهم. ولذلك كانت النظرية الفردية هي الأساس

(١) راجع: شمس الدين الوكيل، النظرية العامة للقانون (الطبعة الأولى) ص ٥١ وما بعدها، محمد علي إمام، محاضرات في نظرية القانون (١٩٥٤) ص ٣٨ وما بعدها.

الفلسفى للديمقراطية بمعناها التقليدى الذى عرفته أوروبا .

وعلى الصعيد الاقتصادى، تدعو النظرية الفردية إلى ترك المجال مفتوحاً أمام النشاط الفردى الحر وتشجيع الحوافز الخاصة، مع إطلاق حرية استثمار رؤوس الأموال Laisser passer laisser faire وبهذا كانت النظرية الفردية أساساً للنظام الرأسمالى، حيث جعلت من الحرية الاقتصادية توأماً للحرية السياسية.

وعلى الصعيد القانونى، يهدف المذهب الفردى إلى كفالة الحد الأقصى من الحرية الفردية ويؤدى هذا الاتجاه إلى نتائج متعددة فى نطاق الأسرة، والعقود، والملكية.

ففى نطاق الأسرة يمكن القول بأن المذهب الفردى يؤدى إلى اضعاف السلطة الأبوية، وإلى تيسير الطلاق بقدر الامكان . ولكن الملاحظ أن الدول الغربية التى آمنت بهذا المذهب لم تلتزم بمنطقه فى هذا المجال، ويرجع ذلك بصفة رئيسية إلى اعتبارات تتعلق بالديانة المسيحية^(١). وفى نطاق العقود يؤمن أنصار المذهب الفردى بمبدأ «سلطان الإرادة»، ويعنى أن ما ينشأ بين الأفراد من علاقات قانونية يجب أن يستند أساساً إلى الإرادة الحرة للأفراد .

(١) وإن كانت علاقات الأسرة قد تحررت فى الغرب حالياً إلى حد بعيد، تحت ضغط المجتمعات الصناعية وتطور المفاهيم الاجتماعية فى شأن الحريات حتى فى مجال الأسرة.

وفى نطاق الملكية، يقدس المذهب حق الملكية بوصفه قمة لتحقيق النظرية الفردية، وأهم مظهر من مظاهر فلسفتها .

ثانياً . - النظرية الاجتماعية:

٤- قام المذهب الفردى السابق الاشار إليه على تقديس حرية الفرد ومصالحه الخاصة . وهو فى نظرتة إلى المصلحة العامة لم ير فيها سوى مجموع المصالح الفردية، وانتهى بالتالى إلى أن حماية المصلحة العامة للمجتمع لن تتأتى إلا عن طريق توفير الحماية الكافية للمصالح الفردية كل على انفراد .

وقد اعتبر هذا التصوير الأخير خطأ أساسياً فى المذهب الفردى، ذلك أن ظاهرة القانون لازمت - كما سبق القول - الإنسان فى وضعه الاجتماعى، أى بوصفه عضواً فى جماعة بشرية، لذلك فحين ننظر لمصالح الفرد منعزلاً عن غيره، وحين نقدر الحرية الفردية مجردة - إلى حد كبير - عن حريات الآخرين ومصالحهم فإننا نتجاهل مقتضيات التداخل والتضامن فى علاقات الناس، ونهدد العدل كإطار لازم لتحقيق التقدم فى المجتمع . فقد أثبتت التجارب التاريخية أن المذهب الفردى - رغم ما وضعه لنفسه من هدف تحقيق المساواة والعدل التبادلى - قد أدى فى الواقع إلى تسلط وسيطرة أقلية من أصحاب رؤوس الأموال المستغلة.

ذلك أن تقديس الحرية الفردية من الناحية القانونية، دون أن يؤخذ

فى الاعتبار العوامل الاقتصادية المؤثرة فى علاقات الأفراد ، يؤدى إلى الاهداف الفعلى لما سعت إليه النظرية الفردية من أهداف . ولقد تعود الفقه على الاستعانة بنموذج لعلاقات العمل بين العامل ورب العمل لتوضيح مضمون النقد المشار إليه . فوفقا للنظرية الفردية يجب التركيز على الحرية الفردية وعلى مبدأ سلطان الإرادة بين الطرفين كأساس لإنشاء علاقة العمل ولتنظيمها وإنهائها . فكلاهما يتمتع ، قانوناً ، بالحرية والمساواة فى علاقته بالآخر . . وبالتالى فالاتفاق على نوع العمل الذى يلتزم العامل بأدائه ، وعلى قدر الأجر الذى يلتزم رب العمل بدفعه ، يعتبر اتفاقاً حراً وعادلاً بين طرفين كل منهما ند للآخر . تلك حصيلة النظرة القانونية المجردة للعلاقة المشار إليها . غير أن التمعن فى الظروف الاقتصادية التى يتم الاتفاق فى ظلها يؤدى حتماً إلى تغير النظرة فى تقييمه . ففى الحقيقة لا وجود للمساواة الفعلية فى علاقة رب العمل بالعامل . فالأول يتمتع ، بوصفه صاحب المشروع ، بقوة اقتصادية هائلة فى مواجهة الثانى المجرى من كل سلاح والذى لا يملك سوى جهد عمله سعياً وراء لقمة العيش .

وبالتالى فلا يمكن أن نقرر بسهولة أن المفاوضة بينهما - حول الأجر وقدره والعمل وظروفه - قد تمت فى ظل المساواة الفعلية الكافية ، وأن الاتفاق قد أبرم بما يحقق العدل فى جانب العامل . وبناء على ذلك نخلص إلى أن فكرة العدل تختلف فى مفهومها النظرى المستند إلى مجرد النصوص القانونية عن فكرة العدل كما توجبها ظروف انعدام

التوازن الاقتصادى فى واقع العلاقات الاجتماعية.

واستناداً إلى كل ما سبق جاءت النظرية الاجتماعية لتؤكد أن الصالح العام لا يعتبر بحال حصيلة جمع المصالح الفردية مأخوذ كل منها على إنفراد، بل إن هناك مصلحة عامة مستقلة تفرض وجودها فى مواجهة الصالح الفردى المستقل. بل لقد ذهب بعض أنصار النظرية الاجتماعية إلى حد القول بعدم وجود «حقوق شخصية» يتمتع بها الأفراد فى المجتمع، وأن ما قد يعطى للأفراد من مزايا أو قدرات ليس سوى وظائف اجتماعية يغلب فيها اعتبار الواجب على اعتبار الحق. وتطبيقاً لذلك فإن الملكية - التى تعتبر وفقاً للمذهب الفردى حقاً كاملاً ومقدساً يخول صاحبه كامل القدرة على التصرف والاستعمال والاستغلال بما يشيع حاجاته الفردية - تتحول فى ظل المذهب الاجتماعى إلى مجرد وظيفة تفرض على صاحبها الالتزام بممارستها فى إطار فكرة النظام العام.

ويترتب على الأفكار الاشتراكية السابقة تغيير جذرى فى النظرة إلى دور الدولة والقانون. فلم تعد الدولة فى ظل هذا المذهب مجرد إدارة حارسة يقتصر دورها على حماية حرية الأفراد فى ممارستهم لحقوقهم ودرء العدوان فيما بينهم، بل تتجاوز ذلك لتتدخل ايجابياً فى الحياة الاجتماعية والاقتصادية.

والعدل لم يعد هدفاً يترك تحقيقه للتحرك التلقائى لإرادات الأفراد

في ظل حرية التصرف (العدل التبادلي)، بل أصبح عدلاً «توزيعياً» تقوم الدولة على تحقيقه على ضوء اعتبارات الصالح العام وعلى ضوء ما قد يوجد بين الأفراد من تفاوت في القدرات الاقتصادية.

ويرتبط بهذا المفهوم الجديد لدور الدولة اتساع دور القانون بوصفه الأداة الرئيسية لتحقيق فلسفة المجتمع وأهدافه. ففي ظل المذهب الاشتراكي تقوم القاعدة القانونية بتحقيق الدور الإيجابي للدولة سعياً وراء أهداف المجتمع في مفهومها الجديد. لذلك يتدخل القانون لفرض القيود المختلفة على حرية التملك وحرية استعمال حق الملكية وحرية التصرف فيه، كما يفرض على إرادات الأفراد عموماً قيوداً تخرج بها عن مجال الاطلاق المعيب الذي عرفتته النظرية الفردية (مثل فرض التسعيرة الجبرية لمواد التموين، الأجر المحدد في عقود الإيجار، إخضاع عقد العمل للتنظيم الأمر الذي لا تجوز مخالفته...).

موقف النظام المصريمن النظريتين:

٥- يمكن تقسيم المراحل التي مر بها النظام المصري من حيث تأثيره بالنظام الفردي أو النظام الاشتراكي إلى ثلاث مراحل رئيسية، في المرحلة الأولى استند هذا النظام إلى المذهب الفردي وإن كان قد استجاب خلالها لبعض التأثيرات الاشتراكية، وفي المرحلة الثانية انحاز نظامنا القانوني بصفة أساسية إلى النظرية الاشتراكية، وفي المرحلة الثالثة بدأ طريق العودة إلى نظام الحرية الاقتصادية.

وتنحصر المرحلة الأولى فى فترة ما قبل ثورة ٢٣ يوليو سنة ١٩٥٢، وتبدأ المرحلة الثانية مع قيام هذه الثورة، أما المرحلة الثالثة فقد بدأت مع بداية حكم الرئيس أنور السادات.

مرحلة النظام الفردى:

٦- ويمكن تحديد بدايتها بصفة تقريبية بصدر التقنيات المختلفة فيما بين سنة ١٨٧٥ و١٨٨٣، حيث أبرزت هذه التقنيات الملامح المميزة للنظام المصرى والتي كانت واضحة فى تبنيها للمذهب الفردى. ومنذ ذلك الحين تركز تأكيد التشريعات المتعددة والمتلاحقة على مبادئ الحرية الفردية، كالحرية الشخصية وحرية السكن وحرية العقيدة وحرية الاجتماع وحرية التملك وحرية التصرف والتعاقد وفقاً لمبدأ السلطان الكامل للإرادة الفردية.

وتقدم بداية هذه المرحلة صورة لتطبيق المذهب الفردى حيث تعاصرت مبادئ الفردية الكاملة مع أوضاع حرية الملكية ووجود نظام دستورى حديث (دستور ١٩٢٣) وضع ضمانات للحدود الدنيا للحريات والحقوق الفردية.

بيد أن مصر لم تكن لتبقى بمعزل عن التيارات الفكرية الاشتراكية التى بدأت فى الانتشار قبل الحرب العالمية الثانية وعلى أثرها - فقد بدأت هذه الأفكار الاشتراكية تغزو العالم وتحتل مكان الصدارة فى الفكر الحديث.

وتحت تأثير هذه الأفكار ودعاتها بدأ المشرع المصرى يخفف من غلواء النظرية الفردية، فصدرت تشريعات متعددة تحد من مبدأ الحرية المطلقة في التعاقد، خاصة في مجال علاقات العمل، حيث فرض المشرع على أرباب العمل واجب تقديم خدمات صحية واجتماعية للعامل، وواجب احترام الحق في الاضراب، وتعويض العامل عما يلحقه من أضرار أثناء أداء العمل، إلى غير ذلك من التشريعات التي تساهم في تحقيق مبدأ التضامن الاجتماعى (التسعييرة الجبرية لبعض السلع . . وتنظيم علاقة المؤجر والمستأجر . .).

وقد تأكد هذا التطور المحمود بصدور القانون المدنى سنة ١٩٤٨ (قانون ١٣١ لسنة ١٩٤٨ والذي بدأ العمل به فى ١٥ أكتوبر سنة ١٩٤٩) فقد جاءت بعض نصوص هذا القانون متأثرة بالنزعة الاشتراكية فى تنظيمها لبعض العلاقات الاجتماعية والاقتصادية. وقد أشارت إلى هذا التجديد المذكورة الايضاحية للقانون المدنى حيث جاء فيها أن المشروع (مشروع القانون المدنى) لا يقدس حرية الفرد إلى حد أن يضحى من أجلها بمصلحة الجماعة، ولا يجعل من سلطان الإرادة المحور الذى تدور حوله كل الروابط القانونية، بل يوفق ما بين حرية الفرد ومصلحة الجماعة. ثم هو بين الفرد والفرد لا يترك القوى يصرع الضعيف بدعوى وجوب احترام الحرية الشخصية، فليس الفرد حراً فى أن يتخذ مما هباته له النظم الاجتماعية والاقتصادية من قوة تكفه ليتعسف ويتحكم. لذلك يقف

المشروع إلى جانب الضعيف ليحميه كما فعل في عقود الاذعان (التي تفرضها شركات الاحتكار) عندما جعل تفسير ما تشتمل عليه من شروط تعسفية محلاً لتقدير القاضى وكما فعل في النصوص الخاصة بالاستغلال عندما أوجب على القاضى أن يتدخل لنصرة المتعاقد إذا استغلت حاجته أو طيشه أو عدم خبرته أو ضعف إدراكه. وكما فعل في حماية العامل عندما أحاط عقد العمل بسلسلة من الضمانات تدور عنه تعسف رب العمل. وهو إلى جانب كل هذا وقبل كل هذا يضع مبدأ عاماً ينهى فيه عن التعسف فى استعمال الحق».

لا شبهة فى أن ما أورده القانون المدنى يعد تقدماً من الناحية الاجتماعية، غير أنه لا يمثل الثورة الاجتماعية الكاملة التى ترنو إليها النظرية الاشتراكية. فالتطبيقات المشار إليها هى «مجازاة لتزعجات العصر» على حد تعبير المذكرة الايضاحية ذاتها، مجازاة لما أخفقت به كثير من التشريعات الأوروبية فى دول بعضها يمثل النظام الفردى فى أقوى صوره. لذلك لم يكن فى ذلك القدر ما يحقق المطامع التى تسعى إليها ثورة اشتراكية كاملة عند أنصارها.

مرحلة النظام الاشتراكى:

٧- تبدأ هذه المرحلة بقيام الثورة سنة ١٩٥٢، فقد أعلنت هذه الثورة إيمانها بمبادئ العدالة والمساواة، ولم تقتصر على تأكيد هذه المبادئ من الناحية النظرية فحسب، بل اتبعت ذلك بإجراءات عملية كان أولها

وأهمها صدور قانون الاصلاح الزراعى الأول فى ٩ سبتمبر سنة ١٩٥٢ الذى قضى بالألا تتجاوز ملكية الفرد من الأراضى الزراعية مائتى فدان، عدلت فيما بعد إلى مائة فدان (قوانين يوليو سنة ١٩٦١)، على أن يطبق هذا الحد الأقصى على مجموع ما تملكه الأسرة (الزوج والزوجة وأولادهما القصر). كما نظم المشرع علاقة مالك الأرض الزراعية بمستأجرها على نحو يكفل حماية المستأجر فى مواجهة المالك، كما سمح لعمال الزراعة بالانتخااط فى نقابات خاصة بهم، ووضع حداً أدنى لأجر العمال الزراعيين. ثم توالى التشريعات منذ ذلك الحين متجهة جميعاً نحو تحقيق سيطرة الدولة على مصادر الثروة وإلى تدعيم وجود قطاع عام قوى على حساب القطاع الخاص.

وفى ٢٥ يونيو سنة ١٩٦٢ تبلورت مفاهيم هذه الجهود وحدودها حيث أعلن ما سعى «المؤتمر الوطنى للقوى الشعبية» ميشاقاً للعمل الوطنى ليكون «طريقاً للشورة ودليلاً للعمل من أجل المستقبل». وقد أكد هذا الميثاق حتمية الحل الاشتراكى وضرورة قيام الاشتراكية على أساس كفاية الانتاج وعدالة التوزيع. وقد اعتبر هذا الميثاق دليلاً للعمل الشعبى والحكومى بحيث تلتزم به جميع تنظيمات وسلطات الدولة.

وأخيراً صدر ما سعى بيان ٣٠ مارس سنة ١٩٦٨ ليعيد التأكيد على ضرورة حماية «المكاسب الاشتراكية» وتدعيمها، وليوضح الصلة الوثيقة بين الحرية الاجتماعية والحرية السياسية، وأن العمل هو المعيار

الوحيد للقيمة الإنسانية. كما نص على ضرورة وضع الضمانات الكافية لحماية الملكية العامة والملكية التعاونية والملكية الخاصة، مع بيان حدود كل منها ودوره الاجتماعى. كما أوصى البيان بإنشاء محكمة دستورية عليا يغول لها الحق فى تقرير دستورية القوانين وتطابقها مع الميثاق ومع الدستور. وقشياً مع هذه المبادئ صدر فى ٢٥ يوليو سنة ١٩٦٩ قانون جديد يحدد الملكية الزراعية بخمسين فدانا كحد أقصى للفرد الواحد، كما صدر فى ٣١ أغسطس سنة ١٩٦٩ قانون بإنشاء المحكمة العليا التى أشار إليها بيان ٣٠ مارس.

٨- ثم صدر الدستور الدائم سنة ١٩٧١ ينص على ضرورة إنشاء محكمة دستورية عليا تتولى الرقابة القضائية على دستورية القوانين، وقد صدر بعد ذلك القانون رقم ٤٨ لسنة ١٩٧٩ بإنشاء المحكمة الدستورية العليا وأسند إليها الاختصاص برقابة دستورية القوانين وتفسير القوانين والفصل فى التنازع على الاختصاص.

عودة إلى النظام الفردى:

٩ - توفى جمال عبد الناصر فى ٢٨ سبتمبر سنة ١٩٧٠ وقد تولى الرئيس الراحل محمد أنور السادات الحكم خلفاً له. وقد تبنى السادات فلسفة جديدة بدأ فى تطبيقها بالفعل تحت اسم الانفتاح الاقتصادى وتوجيه الاقتصاد القومى نحو اقتصاديات السوق وآلياته، وقد أثمرت هذه السياسة بالفعل فى تحقيق هذا التوجه عودة بالنظام

المصرى إلى رحاب الاقتصاد الحر تدريجياً، كما صاحب ذلك توجه جديد نحو الحريات السياسية على نحو لم يكن موجوداً فى ظل الفترة السابقة، وقد استمر الرئيس حسنى مبارك على ذات النهج وشهد عهده تدعيماً للخصخصة والتخلص من مساوئ القطاع العام، ثم تشجيع الاستثمارات الفردية. وقد صاحب ذلك على الصعيد السياسى، التخلّى عن النظام الشمولى الذى كان سائداً، وتشجيع التعددية الحزبية وحرية الرأى والصحافة، واكمال مسيرة الاصلاح الاقتصادى التحررى فى ظل نظام ديمقراطى ولید يخطو ببطء نحو مؤسسات ديمقراطية ثابتة.

المبحث الثانى

اساس القانون

١٠ - يقصد بأساس القانون المصدر الحقيقى للقاعدة القانونية. وليس الهدف من البحث فى هذا الموضوع حصر نشأة القاعدة القانونية فى عامل وحيد - الأمر الذى يجانف حقيقته تعدد العناصر المؤثرة فى خلقها - بل ينصرف البحث إلى معرفة العامل الجوهرى فى هذه النشأة. ولقد قيلت فى هذا الموضوع كثير من النظريات الفلسفية، ونقتصر فى هذا المقام على التعرض بإيجاز لأبرز هذه النظريات وهى نظرية القانون الطبيعى (المدرسة المثالية)، والنظرية الواقعية:

مدرسة القانون الطبيعي^(١): L'ecole du droit naturel

١١- لم يتعدد اجماع أنصار هذه المدرسة على رأى واحد فى تحديد مفهومهم لما يسمى بالقانون الطبيعى، بل تشعبت آراؤهم فى أكثر من اتجاه، فضلا عن خضوعها للتطور بمرور الوقت.

وإذا أردنا وضع إطار عام لفقه هذه النظرية لأمكن القول أن القانون الطبيعى هو مجموعة المبادئ المثالية الأبدية الخالدة التى تصلح لكل زمان ومكان، ولا يجوز للأفراد، أو للسلطة، فى المجتمع أن تخرج عليها. وفيما عدا هذه الفكرة العامة والمبهمة اختلف أنصار النظرية فى بيان مصدر هذه المبادئ. فمنهم من أسندها إلى الإرادة الالهية، فليس للقانون من مصدر سواها، وبالتالي يجب أن تكون القواعد القانونية ترجمة أمينة لهذه الإرادة.

ومنهم من أسند قواعد القانون الطبيعى إلى العقل الإنسانى، فيجب على الإنسان بعقله أن يخضع للتنظيم المثالى للحياة فى جماعة وفق ما تليبه القواعد المنطقية والعاقلة التى يرشده إليها تفكيره. واستكمالا لهذه الفكرة تكون قواعد القانون الطبيعى، كالعقل الذى أملاها، ثابتة، خالدة لا تتغير بتغير الزمان أو المكان.

(١) - راجع مزيد من التفصيلات: حسن كبيرة، المدخل إلى القانون (١٩٦٩) ص ٩٧ - ومابعدها، وعبد الفتاح عبد الباقى، نظرية القانون (١٩٥٢) رقم ٢٢.

١٢- ولقد عيب على نظرية القانون الطبيعي أنها لم تتوصل إلى إعطاء مضمون واحد وواضح لفكرة القانون الطبيعي . فليس من اليسير - على حد قول بعض نقاد هذه النظرية - أن نستخلص من الإرادة الالهية مباشرة التفاصيل الكاملة للتشريع الوضعي . كما أن القول بوجود قانون طبيعي لا يتغير بتغير الزمان أو المكان أمر لم يقم عليه الدليل من واقع الحياة أو التاريخ، فالملاحظ أن القواعد القانونية تتغير باستمرار من زمن إلى زمن ومن مكان إلى مكان في الزمن الواحد . ففي الماضي كان الرق مثلاً من الأنظمة المسلم بها اتساقاً مع قواعد القانون الطبيعي، ثم صار بعد ذلك مناقضاً لمبادئ هذا القانون . وفي القرنين السابع عشر والثامن عشر كان نظام السلطة الأبوية المطلقة للأب على أبنائه - في أوروبا - من مسلمات القانون الطبيعي، ثم صارت في وقت لاحق محصورة في أضيق الحدود .

وأخيراً فإن العقل الإنساني، وهو مصدر القانون الطبيعي، بالنسبة لبعض أنصاره، يمكن أن يختلف لا من جيل إلى جيل أو من إقليم إلى إقليم فحسب، بل ومن فرد إلى آخر من أفراد الإقليم الواحد في الزمن الواحد .

وأمام الاعتراضات السابقة ظهر أنصار مدرسة القانون الطبيعي ذي الحدود المتغيرة . فلا شك، وفقاً لهذا الفقه الجديد، في وجود مبادئ ثابتة وخالدة لا تتغير توجب تحقيق العدالة واحترام حقوق الغير، وضمان

النظام الاجتماعى . ولكن تطبيق هذه المبادئ من مجتمع إلى آخر لابد أن ينتهى إلى الاختلاف فى المضمون، فلكل مجتمع أن يبحث عن الوسيلة التي تلائم لتحقيق العدل والاستقرار والطمأنينة . وبالتالي ينتهى هذا التطوير إلى التسليم بمحورين مختلفين:

الأول - المبادئ المثالية الثابتة التي لا تتغير فى فكرتها .

الثانى - الاختلاف بين التشريعات المختلفة فى اتخاذ سبل تحقيق تلك المثل، نتيجة للاختلاف فى الظروف التي تسود فى كل منها .

١٣- وقد انتقدت هذه الفكرة بدورها نتيجة لعدم الوضوح فى ثباتها على مبادئها، إذ كيف يمكن أن يقال إن فكرة العدل مثلاً فكرة ثابتة وخالدة مع التسليم بأن تطبيقها يختلف من مجتمع إلى آخر بحيث يصبح ما يعد عدلاً هنا لا يعد كذلك هناك . لذلك قيل بأن التطوير المذكور قد أدى إلى مسخ فكرة القانون الطبيعى وجردها من أهم مظاهر بريقها .

لذلك ينتهى بعض الفقه الحديث إلى وجوب التسليم بوجود مجموعة من المبادئ المثالية تمثل قدراً مشتركاً فيما بين المجتمعات المختلفة، وأن على المشرع الوضعى، إذا أراد أن يكون عادلاً، أن يراعى هذه المبادئ فيما يضعه من قواعد لحكم العلاقات الفردية . ومن قبيل هذه المبادئ ما يضمن: حرية الفرد، حرية العمل، حق الملكية، كفالة الحق فيه الحياة .

المدرسة الواقعية: L'ecole positiviste

١٤- يتفق أنصار هذه المدرسة على نقطتين مبدئيتين:

الأولى: أن هناك قانوناً وضعياً قائماً يستند إلى الحقائق الواقعية.

والثانية: إجماع على أنكار مدرسة القانون الطبيعي كما نادى بها أنصارها، فليس هناك قانون طبيعي ثابت وعام ومثالي، فمثل هذا الادعاء يدحضه تعدد وتنوع الأنظمة القانونية في المجتمعات المختلفة.

وإذا تجاوزنا هاتين النقطتين وتساءلنا عن كنه الحقائق الواقعية التي يستند إليها القانون لوجدنا اختلافاً في الإجابة عند أنصار المدرسة الواقعية:

- فمنهم من وجد تلك الحقائق في القواعد القانونية ذاتها. فهناك قانون وضعي يتمثل في مجموعة القواعد القانونية السارية في دولة معينة وفي زمن بذاته، ولا يعنينا إلا الاهتمام بقواعد هذا القانون دون تجاوز ذلك إلى البحث عن مبادئ مثالية يتعذر اثباتها أو التحقق من وجودها (هوبز - هيجل - كلسن).

ويتميز فكر هذا الفريق بالربط بين القانون وإرادة الدولة.

- وذهب فريق ثانٍ إلى البحث عن أساس القانون في المعطيات الاجتماعية التي تستند إليها القاعدة القانونية L'ecole sociologique

ومن دعاة هذا الفكر سينسر SEPENCER ودور كايم DURKEIM فيجب أن نكشف عن أساس القاعدة القانونية بدءا بدراسة المجتمع الذى تحكمه، فالقانون ما هو إلا حصيلة العوامل الاجتماعية ولا شئ غير ذلك.

- قدوركايم مثلاً يرى أن هناك وعيا جماعيا يتميز عن وعى الأفراد الداخلين فى تكوين المجتمع، وأنه يمكن من الناحية العلمية أن نستخلص من هذا الوعى الجماعى العوامل الاجتماعية التى يمكن اتخاذها كأساس للقاعدة القانونية، لأن الملاحظة العملية لهذه الظاهرة تؤدى إلى اكتشاف الهدف الأسمى للقانون والذي لا يمكن أن يكون مجرد غاية مثالية غير واقعية - كما تذهب نظرية القانون الطبيعى - بل هو بالضرورة عنصر واقعى واجتماعى.

١٥- وأخيراً نجد المدرسة الماركسية^(١) école marxiste وهى من أحدث النظريات وأكثرها تأثيراً على الفكر والفلسفة القانونية، وهى تشبع إلى حد كبير مدرسة الدراسات الاجتماعية sociologique مع التركيز على الظواهر والعوامل الاقتصادية كأسباب أساسية في اخراج القاعدة القانونية وتطورها. فالقانون وفقاً لهذه المدرسة ما هو إلا تعبير عن المصالح الاقتصادية للطبقة المسيطرة. كما أن تطور الحياة الاجتماعية والسياسية والثقافية محكوم عموماً بأسلوب الانتاج.

(١) محاضرات للمؤلف: حمدى عبد الرحمن، على طلبة الدكتوراه، نحو نظرة جديدة إلى الدراسة القانونية المقارنة (١٩٧٣) ص ١٠٠ وما بعدها.

وتحدد الماركسية نظرتها إلى القانون من خلال نظريتها عن **المادية الجدلية** و**صراع الطبقات**.

فوفقاً للمادية، يفسر كل ما في الحياة عن طريق المادة. فهذه الأخيرة تعد الحقيقة الأساسية الوحيدة، وهي تسبق كل شيء بما في ذلك الروح الإنسانية. والمادة هي التي تحدد وعى الأفراد وأفكارهم وسلوكهم، وبصفة عامة هي التي تحكم تطور التاريخ البشرى فى جميع مظاهره.

وأهم ما فى الظروف المادية، التي تحكم التطور المذكور، هي مقومات الوجود المعيشية، أو ما تسميه الماركسية **بقوى الإنتاج**. وتتكون هذه القوى من عنصرين: **وسائل الإنتاج** و**علاقات الإنتاج**، ويطلق عليها الماركسيون تعبير **البناء السفلى**.

ويفرض البناء السفلى مقتضياته على كافة الأوضاع الاجتماعية والقانونية والسياسية والدينية الفكرية (البناء العلوى) في المجتمع. فعلى أساس العوامل الاقتصادية تبنى كافة الأوضاع المذكورة، بحيث يلاحظ أن كل أسلوب من أساليب الإنتاج يقتضى ويفرض هيكلاً عالياً يناسبه. وبالتالي فإن الأوضاع الاجتماعية والقانونية والسياسية. الخ السائدة فى مجتمع ما، فى وقت معين، تقابل غطاء معيناً من أساليب الإنتاج الاقتصادى.

ويؤدى تطبيق المفهوم المادى على القانون إلى نفى وجود أفكار سابقة على المادة، وبالتالي فأى قيم فلسفية أو أخلاقية مجردة تعد من

قبيل الوهم الذى لا يجوز الوقوف عنده . فالقاعدة القانونية لابد أن تنبع من الواقع المادى . وينتهى هذا القول إلى انكار أسلوب المدارس الأخلاقية ومدرسة القانون الطبيعى . فمثل هذه الأساليب تتجاوز الواقع فى استخلاصها لما تذهب إليه من مبادئ، وبالتالي تعد فى نظر الماركسية - عيشاً لا طائل من ورائه، وتقتصر أهميتها على الجانب التربوي والعقائدى .

وتأكيداً لكل الأفكار السابقة يلاحظ الماركسيون أن فى المجتمع الحرفى والزراعى، حيث تقوم الحياة الاقتصادية أساساً على جهود الأسرة كان القانون يحمى تضامناً هذه الأسرة، ويؤكد شرعية السلطة الأبوية الكاملة على أفرادها . وحين تغيرت الأوضاع الاقتصادية بنشأة المصانع الضخمة، وما تبع ذلك من تشغيل النساء والأطفال استقلالاً عن الأب، كان لزاماً أن يفرض الاستقلال القانونى للأولاد وللمرأة ذاته بطريقة محسوسة .

ولكن القول السابق لا يعنى أن الهيكل العلوى عديم التأثير على البناء السفلى، فالحقيقة أن بينهما تأثيراً متبادلاً، وفى هذا يقول المجلد: «أن تأثير قوى الانتاج ليس تأثيراً تلقائياً، فالرجال هم صناع التاريخ، ولكن ذلك يتم من خلال واقع معين يتكون من عوامل متعددة من بينها العامل الاقتصادى الذى يمارس دوراً حاسماً، بل انه الخط الأحمر المستحير الذى يقود إلى الفهم الصحيح» .

الجدلية: ومفادها أن كل واقع يحمل نقيضه أو بذور فئاته، ومن تصادم النقيضين يولد واقع جديد، يجمع بين ثنائيه عناصر الواقع الأول ونقيضه، مما يؤدي إلى انهيارهما معاً، وظهور ما يسمى بنقيض النقيض. ويكون هذا الأخير بدوره واقعا جديدا يحمل فى طياته ما يناقضه بدوره... الخ. وهكذا تظل الحياة فى تطور مستمر بسبب دوام التضاد والتناقض ودوام ما يعنيه من استمرار النزاع والتطور فى قلب كل شىء. لذلك يتعين لكى نفهم واقعا معينا ألا ننظر إليه فى حالة سكون وثبات فى وضعه الذى يبدو فى الظاهر كحقيقة نهائية ومكتملة، بل علينا أن ننظر إليه كحقيقة متحركة فى تطور مستمر، وتعبير آخر أن نعتبره فى «صيرورة دائمة».

يقول المجلز «يجب على الإنسان أن يكف عن طلب حلول نهائية وحقائق خالدة».

وعلى صعيد الحياة الاجتماعية تترجم الجدلية من خلال ما يفرضه نظام الانتاج من وجود طبقتين رئيسيتين، أحدهما تستغل الأخرى، وما يدور بينهما من صراع حتمى بسبب التضاد والتناقض التام بين مصالحهما. وإبان هذا الصراع يتأكد دور القانون كوسيلة من وسائله، حيث تستخدمه الطبقة المسيطرة لتحقيق إرادتها وحماية مصالحها. ويستمر الصراع قائما إلى أن تتغير علاقات الانتاج نتيجة لتطور قوى الانتاج فتحل محلها علاقات جديدة عن طريق الثورة الاجتماعية

وينتهي الأمر بالضرورة إلى دكتاتورية البروليتاريا، تعقبها مرحلة الغاء الطبقات، وصولاً إلى المجتمع الشيوعي. وفي هذه المرحلة الأخيرة تختفى الدولة وتختفى معها جميع وسائل القمع: الدولة، القانون، المحاكم، والبوليس.

أقول لهم الماركسية:

شهدت السنوات الأخيرة من القرن العشرين انهياراً هائلاً في تطبيق النظرية الماركسية. فقد انهار الاتحاد السوفيتي بحسبانه إمام الماركسية والاشتراكية في العالم، وقد ترتب علي انهياره تفككه كدولة واحدة، حيث ذابت الكتلة الشرقية وتفرقت إلى دول تبحث كل منها عن مستقبلها الخاص والمستقل بما في ذلك دولة روسيا ذاتها. وقد صاحب ذلك انهيار الفكر الاشتراكي في هذه الدول واتجاهها إلى النظم الحرة سواء على المستوى السياسي، حيث بدأت الدول الاشتراكية (سابقاً) تتبنى النمط الديمقراطي القائم على الفلسفة الفردية، أو على المستوى الاقتصادي حيث بدأت هذه الدول انجهاها وأضحوا جاذباً نحو الرأسمالية والمخصصة واقتصاديات السوق الحرة وآلياتها.

المبحث الثالث
تحديد المقصود ببعض الاصطلاحات
المتعلقة بدراسة القانون

القانون Le droit . والقاعدة القانونية La regle de droit :

١٦- يستفاد مما سبق ذكره فى مطلع هذا الفصل أن هدف القانون هو تنظيم روابط الأفراد فى المجتمع، وأن وسيلته فى ذلك هي فرض قواعد سلوكية تحدد للفرد ما له وما عليه . وتسمى هذه القواعد بالقواعد القانونية . فالقاعدة القانونية إذن هي الوحدة التي يتكون منها القانون .

وحيث نطلق كلمة القانون بغير تحديد يكون المقصود بها مضمون فكرة القانون ذاتها بغير تخصيص بمكان أو زمان . فإذا قصد بالكلمة التنظيم السائد فى بلد معين قيل « القانون الوضعى » مع اضافة اسم البلد المقصود ، كأن يقال مثلاً القانون الوضعى المصرى أو القانون الوضعى الليبى ، فى هذه الحالة ينصرف التعبير إلى مجموعة القواعد القانونية السائدة فى هذا البلد أو ذاك فى الوقت الحالى .

فروع القانون:

لو نظرنا إلى القانون الوضعى فى بلد معين وجدنا أنه يتفرع إلى عدة فروع تبعاً لتنوعية العلاقات التي يحكمها كل فرع من هذه الفروع .

فهناك القانون المدنى الذى ينظم العلاقات الفردية مالية كانت أو أسرية، وهناك القانون التجارى الذى ينظم علاقات التجار والأعمال والأوراق التجارية، وهناك القانون الدستورى الذى ينظم علاقات سلطات الدولة المختلفة... الخ، وفى مثل هذه الأحوال يكون ذكر كلمة القانون مرتبطاً بالوصف المحدد لمضمونها المقصود.

القانون Le droit والتشريع Le loi:

حين تطلق كلمة قانون بغير تحديد، أو حين يلحق بها وصف «الوضعى»، فإنها تنصرف إلى مجموعة القواعد التى تفرض على الأفراد أنماطاً محددة للسلوك. ولكن هذا المعنى لا يقتصر على نوع من هذه القواعد دون آخر بحسب مصدرها أو بحسب الشكل الذى اتخذته فى وجودها. بمعنى أن التعريف ينصرف إلى كل القواعد القانونية سواء ما صدر منها عن السلطة التشريعية (البرلمان)، سواء ما تكون قد صدرت عن طريق العرف وبغير تدخل من سلطات الدولة.

وبدأ من هذا الايضاح نستطيع أن نذكر أنه فى داخل القانون الوضعى بمعناه السابق يوجد ما يسمى بالتشريع، ويقصد به القواعد القانونية المكتوبة الصادرة عن السلطة التشريعية فى صدد تنظيم موضوع معين، كتشريع الاصلاح الزراعى، وتشريع السلطة القضائية وتشريع المحاماة... وقد جرى العمل على استخدام كلمة قانون فى هذا المجال أيضاً فيقال قانون الاصلاح الزراعى مثلاً. لذلك يجب أن نلاحظ

أن لفظ القانون على هذا النحو السابق (التشريع) وفي ذلك المجال المحدد يعتبر أضيق منه بالمعنى الأول (القانون الوضعي) .

النظام القانوني : l'institution juridique والشرعة système juridique

يقصد بالنظام القانوني . أحد معنيين:

الأول يغطي مجموعة القواعد القانونية السائدة في بلد معين، فيقال مثلا النظام القانوني المصري، ويستخدم هذا الوصف عادة بمناسبة التأكيد على بعض الصفات المميزة للنظام القانوني في بلد معين .

أما المعنى الثاني فينصرف إلى قطاع معين في داخل النظام القانوني بالمعنى السابق . فيطلق الوصف على مجموعة القواعد التي تنظم مسألة معينة فيقال مثلا النظام القانوني للزواج، ويقصد به في هذه الحالة مجموعة القواعد التي تنظم الزواج في نشأته وفي استمراره وفي انحلاله وما يتبع كل ذلك من آثار، أو النظام القانوني للملكية الزراعية ويقصد به مجموعة القواعد التي تنظم الملكية في اكتسابها واستغلالها والتصرف فيها وما قد يرد على كل ذلك من قيود .

أما لفظ الشريعة فيطلق على معنى أكثر شمولاً مما سبق، وهو مجموعة قوانين الدول التي ترتبط فيما بينها بخصائص مشتركة أو الصادرة عن مبادئ واحدة . ومثال ذلك الشرائع الأنجلو سكسونية وتطلق على القوانين الانجليزية والأمريكية والقوانين التي أخذت عنهما، وذلك

نظراً لاشتراكها جميعاً من حيث المصدر والمبادئ. والشرائع اللاتينية وتطلق على مجموعة القوانين المستندة إلى القانون الروماني كالقانون الفرنسي والقانون المصري إلى حد ما وبعض قوانين أمريكا اللاتينية. ويستخدم لفظ الشريعة بالمعنى السابق عادة في الدراسات المقارنة^(١).

خطة البحث:

عرضنا في الفصل التمهيدي السابق لبعض الأفكار اللازمة للدخول إلى دراسة مبادئ القانون. ولقد انصب الاهتمام فيه على فكرة القانون في نشأتها وعموم تعريفها وما يلحق بها من اصطلاحات وأفكار فلسفية. غير أن دراسة المدخل تشمل، فضلاً عن نظرية القانون، موضوع نظرية الحق التي لم نتعرض لها إلا عرضاً في علاقتها بفكرة القانون. ذلك أن تجنب الدخول في تفاصيل أوسع عن فكرة الحق يعد إمرأ مفهوماً في المرحلة الحالية للدراسة، وذلك نظراً لصعوبتها البالغة. لذلك سنستبقي هذه الفكرة للقسم الثاني حيث ندرسها بشئ من التفصيل. وعلى ذلك سنعرض في القسم الأول لنظرية القانون حيث نبين جوهر القاعدة القانونية وتعريفها، وخصائصها العامة، ومصادرها،

(١) مع ملاحظة أن كلمة شريعة تستخدم أيضاً استخداماً خاصاً في الدول الإسلامية، حيث يقصد بها الشريعة الإسلامية خاصة في مقارنتها بأحكام القانون الوضعي.

وتصنيفاتها، وتفسيرها، ونطاق تطبيقها من حيث المكان ومن حيث الزمان.

ونعرض في القسم الثاني لنظرية الحق، حيث تشمل الدراسة تعريف الحق، وبيان مضمونه وعناصره من حيث شخص الحق ومحل الحل وحماية الحق.

القسم الأول
نظرية القانون

الباب الاول

التعريف بالقاعدة القانونية

١٧- قلنا أن هدف القانون هو تحقيق التنسيق والتوافق في العلاقات الاجتماعية، وهو يفرض على الأفراد في سبيل تحقيق هدفه قواعد محددة للسلوك يلتزمون باتباع مضمونها .

بيد أن الهدف الاجتماعى لا يمكن تحقيقه فى المرحلة الحالية لتطور المجتمعات البشرية بغير استخدام القوة عند الاقتضاء . وبالتالى كان لابد أن تكتسب قاعدة السلوك صفة تقويمية لا تكتمل لها الفعالية بغير جزاء توقعه الدولة، ويكفل لقاعدة السلوك عنصرى الالتزام والاحترام-

ويتكون القانون - كما سلف القول - من مجموعة قواعد السلوك تلك، ولذلك جرى تعريفه على أنه مجموعة القواعد القانونية التى تحكم سلوك الأفراد على وجه ملزم .

«فالقاعدة هى الوحدة التى يتكون منها القانون»، لذلك كان أن تبدأ دراسة نظرية القانون بتعريف القاعدة القانونية وبيان خصائصها وما يميزها عن غيرها من قواعد السلوك الأخرى فى المجتمع .

الفصل الأول

تعريف القاعدة القانونية

وبيان خصائصها المميزة

١٨- يمكن تعريف القاعدة القانونية بأنها قاعدة سلوك عامة ومجردة تحكم علاقات الأفراد في المجتمع على وجه ملزم . ويبين من هذا التعريف أن للقاعدة القانونية خصائص ثلاث:

- فهي أولاً: قاعدة سلوك اجتماعي .
- وهي ثانياً: قاعدة عامة ومجردة .
- وهي أخيراً قاعدة ملزمة .

أولاً - القاعدة القانونية قاعدة سلوك اجتماعي:

١٩- فالقانون لا يتصور إلا في مجتمع، لأن هدفه هو تنظيم الوقائع والعلاقات الناشئة عن تعايش أكثر من شخص في مجتمع منظم إلى حد ما . وفي سبيل تحقيق هدفه يوجه القانون خطابه إلى الأفراد بما يفيد اقتضاء أن تحدث تلك الوقائع والعلاقات في صورة معينة، فإن خرجت عنها تحقق ما نسميه المخالفة القانونية، ووجب توقيع الجزاء . فالقانون لا يقر العدوان، مثلاً، وتحقيقاً لهذا المبدأ صاغ قواعد متعددة . . منها أن كل من ارتكب خطأ ترتب عليه الإضرار بالغير يلتزم بتعويض هذا الغير عما لحقه من أضرار، وأن كل من قتل نفساً عمداً مع سبق اصرار يعاقب بالاعدام .

لذلك قيل بحق إن القاعدة القانونية «قاعدة تقويمية» تهدف أن يكون سلوك الأفراد على وجه معين، فإن تحقق التطابق بين هذا السلوك ومضمون القاعدة تحققت غاية القانون بطريقة مثالية، وإن لم يتحقق هذا التطابق كان الجزاء كفيلاً بزرع المخالف حتى لا يعود وردع غيره عن اتيان ذات المخالفة.

وتتميز القاعدة القانونية كقاعدة سلوك بأنها تهتم فقط بالسلوك الخارجى للإنسان، إذ لا شأن لها بالظواهر الداخلية كالمشاعر والاحساسات. فهذه الأخيرة لا سلطان للقانون عليها، حتى على قرص تنافسها مع المثل العليا للمجتمع، كالاحاساس بالكراهية والحقد طالما اقتضت هذه الاحساسات على الشعور الداخلى، ولم تتعد ذلك إلى تحريك تصرف خارجى يخالف القانون، كالسرقة أو الضرب أو القتل. فإذا تعدت هذه الحدود اهتم القانون بنوايا الأفراد ودوافعهم فى الحدود التي ارتبط فيها بالسلوك الخارجى. فحين يتعدى شخص على آخر بالقتل فإن القانون يهمله أن يعرف هل دبر القاتل جريمته وصمم عليها قبل ارتكابها، أم أنه ارتكب فعله عن طريق مجرد الخطأ. ومن الواضح أن درجة الجرم، وبالتالى قدر الجزاء، يختلف فى الحالة الأولى عنه فى الحالة الثانية.

وأخيراً يجدر بالملاحظة أن القواعد القانونية لا تضم كافة قواعد السلوك الاجتماعية. فالمجتمع لا يقتصر فى ضبطه وتنظيمه السلوك

أفراده على وسيلة القاعدة القانونية، بل يعتمد إلى جانب ذلك على قواعد أخرى متعددة، كقواعد الدين، وقواعد المعاملات. وسنعرض فيما بعد للتفرقة بين هذه القواعد والقاعدة القانونية.

ثانياً - القاعدة القانونية قاعدة عامة مجردة:

٢٠- ويقصد بهذه الخاصة أن القاعدة القانونية تتوجه بخطابها إلى كافة الأفراد (أو الوقائع) الذين تتوافر فيهم شروط انطباقها، فهي لا تخاطب فرداً (أو واقعة) بعينه، أو مجموعة من الأفراد المعيّنين بذواتهم. فليس من المتصور عملاً أن تواجه القاعدة القانونية كل ما يحدث في المستقبل من فروض وحالات فردية، بصفتها تلك، لأن مثل هذه المحاولة محكوم عليها بالفشل مقدماً، كما أنها لو تحققت فإنها قد تخل بمبدأ المساواة فيما بين الأفراد. لذلك كان لزاماً أن يوجه الخطاب وفقاً لأسس موضوعية مجردة. وتحقق صفة العمومية بغير شك إذا ما انصرف خطاب القاعدة إلى كل من تتوافر فيهم شروط انطباقها من بين كافة المقيمين على أرض الدولة. فقانون التجنيد يوجه خطابه إلى كافة المواطنين الذين تتوافر فيهم الشروط الخاصة بالسن والجنس واللياقة البدنية الموضوعية فيه، كذلك الحال بالنسبة لقواعد قانون التوظيف.

وتتوافر هذه الخاصة أيضاً حتى لو انصرف خطاب القاعدة إلى أفراد طائفة محددة من بين طوائف المجتمع طالما أن انطباقها عليهم منوط بتحقيق شروط وضعتها هذه القاعدة. ومثال ذلك قواعد قانون المحاماة

وقواعد القانون التجارى . فهذه القواعد لا تسرى إلا على طائفة معينة
هى طائفة المحامين أو التجار ، ومع ذلك فصفة العمومية تظل قائمة طالما
كان خطاب القاعدة القانونية موجهاً إلى من يتوافر فيه وصف معين أو
شروط محددة وليس موجهاً إلى شخص بعينه أو أشخاص محددين
بذواتهم .

ولا تعنى صفة العمومية تلك وجود انطباق القاعدة القانونية فعلاً
على أكثر من شخص واحد ، فقد يحدث ألا تنطبق عملاً سوى على
شخص واحد فى فترة زمنية معينة ، ومع ذلك تبقى صفة العمومية قائمة
طالما أن هذا الفرد لم يقصد لذاته بل لتوافر شروط القاعدة فى شخصه :
مثال ذلك القواعد الخاصة باختيار رئيس الدولة أو رئيس المحكمة
الدستورية العليا والاختصاصات التى يمارسها كل من يتولى مثل هذه
الوظائف .

- وينبنى على التحديد السابق أن انتفاء صفة العمومية يؤدى
إلى انتفاء وصف القاعدة القانونية .

لذلك فالنص الذى يضع شروط التعيين فى وظيفة معينة يعتبر
قاعدة قانونية ، فى حين أن القرار الصادر بتعيين شخص معين على درجة
هذه الوظيفة يعتبر قراراً فردياً . كذلك الحال بالنسبة للنص الذى يقرر أن
كل من ارتكب خطأ ترتب عليه ضرر بالغير يلتزم بتعويض هذا الغير عما
أصابه من ضرر ، فهذا النص يضع قاعدة قانونية لا توجه خطاياها إلى

شخص بذاته . فإذا ما حدث أن صدر حكم يقضى بالزام المخطئ بتعويض الضرر، فإن هذا الحكم هو مجرد قرار فردي .

وعلى ذلك فإن القاعدة القانونية بعموميتها لا تنتهى بانطباقها على حالة فردية أو أكثر، بل تواصل مسيرتها لتطبق على كل حالة توافرت فيها الشروط الواردة بها . أما القرار الفردي فإنه يحقق هدفه ويستنفذ أثره بانطباقه على الحالة الفردية التي صدر بشأنها .

ويحقق عنصر العمومية في القاعدة القانونية المساواة بين الأفراد ويبعد القانون عن أن يكون أداة للتحكم أو التعسف . فالقاعدة لا تنطبق على شخص بذاته (أو واقعة معينة) إلا إذا توافرت فيه الشروط والأوصاف المدرجة بها بغير تمييز بين شخص وآخر (أو بين واقعة وأخرى) .

ثالثاً - القاعدة القانونية . قاعدة ملزمة :

٢١- لابد، لكي تحقق القاعدة القانونية هدفها في اقرار الأمن والتوازن بالنسبة للمصالح والحقوق المختلفة في المجتمع، من أن يتخذ حكمها صورة الأمر الملزم للمخاطبين بأحكامها . ومعنى ذلك ألا يتبع المشرع مع الأفراد أسلوب اهداء النصح أو مجرد اقتراح الحلول وإلا أخطأ السبيل إلى تحقيق ما توخاه من هدف .

ولا يمكن توفير عنصر الالتزام للقواعد القانونية إلا إذا كنا بصدد

مجتمع على قدر من التنظيم السياسى، بما يعنيه ذلك من معنى الخضوع
لسلطة تملك قدرة الأمر والنهى وتوقيع الجزاء، سواء اتخذ هذا التنظيم
صورة الدولة بمعناه الحديث، أم اتخذ صورة مجتمع أقل تطوراً كالأسرة أو
العشيرة أو القبيلة أو اقطاعية الأمير فى العصور الوسطى.

فالدولة إذن هى التى تقوم فى العصر الحديث على أعمال عتصر
الالزام فى القاعدة القانونية، وهى تؤدى هذه المهمة إما فى مرحلة سليمة
على وقوع المخالفة أو فى مرحلة لاحقة.

ففى المرحلة السابقة تقوم سلطات الدولة بتوقي الضرر قبل وقوعه
إذ تسهر على حماية الأمن لمنع ارتكاب جرائم القتل والسرقة . . كما تقوم
بمنع المظاهرات مثلاً أو الاشراف على سيرها بقصد حماية الأرواح والأموال
من عبث العابثين.

والى جانب ذلك الأسلوب الوقائى يوجد العلاج اللاحق على وقوع
المخالفة، فعين يقع المحذور فإن تأكيد حماية القانون وصفته الملزمة لا
يتأتى إلا بتوقيع جزاء كاف لجزر المخالف وردع غيره . فالجزاء يكون إذن
عنصراً أساسياً لفكرة الالزام فى القاعدة القانونية.

ونوضح هنا أن ضرورة الجزاء وتدخل السلطات العامة، لإجبار
الأفراد على طاعة القانون، ليس معناها أن احترام القانون لا يتأتى بغير
استخدام هذه الوسائل فعلاً . فالوضع المثالى هو أن ينصاع الأفراد لحكم
القاعدة القانونية من تلقاء أنفسهم ويحض اقتناعهم، وأن يظل الاجبار

والجزاء أوضاعا استثنائية تمثل حالة مرضية عارضة.

ورغم تحقق هذا الانصياع الاختياري في كثير من الحالات فإن عنصر الجزاء ليس بمنأى عن المساهمة في تحقيق هذه النتيجة، فالأفراد ينصاعون لحكم القانون لعلهم بمرجود الجزاء وتحشيتهم من انطباقه عليهم. صحيح أن هذه الملاحظة الأخيرة قد لا ترضى النظرية المثالية للإنسان ولكن القول بعكس ذلك لا يطابق - مع الأسف - حقيقة مستوى النضج الاجتماعي للفرد في الوقت الحالي.

فما هو الجزاء؟ وهل يمكن أن تخلو منه قاعدة قانونية؟ وما هي أهم صورته؟

تعريف الجزاء:

٢٢- يعرف الجزاء بأنه الأثر الزاجر المحسوس الذي تلحقه سلطات الدولة بالشخص نتيجة مخالفته للقاعدة القانونية.

فهو أثر زاجر بمعنى أنه يتخذ صورة جزاء يلحق من خالف القانون، ولذلك فلا يدخل تحت هذا الوصف ما قد يجنيه الفرد من مزايا نتيجة اتباعه لحكم القانون.

وهو أثر محسوس يلحق المخالف في شخصه (كالسجن) أو في ماله (كالغرامة أو التعويض).

و الجزء . يوقع على المخالف حال حياته وذلك بعكس الجزء . العيني الذى يرجأ إلى الآخرة .

ويتميز جزء القاعدة القانونية بأن الدولة هي التى تقوم على تطبيقه . فحين تقع المخالفة تقوم السلطة العامة باتخاذ الخطوات والإجراءات التى رسمها القانون والتى توصل إلى توقيع الجزء . وقد تقوم الدولة بهذه المهمة تلقائياً وبغير حاجة إلى شكوى من المضرور كما هو الحال بالنسبة للدعوى الجنائية فى أغلب صورها ، وذلك نظراً لمساس المخالفة بالمصالح الأساسية للمجتمع ولأمنه واستقراره . وفى حالات أخرى يعلق القانون تحرك السلطة العامة على تقديم الشكوى من أضررت المخالفة بمصالحه ، كما هو الحال بالنسبة للدعوى الجنائية فى بعض صورها (السرقه بين الأقارب حتى درجة معينة - كالدعوى المقتضية عموماً) .

ويبين مما سبق أن الدولة تحتكر فى جميع الأحوال سلطة توقيع الجزء . ومعنى ذلك أنه لا يجوز للأفراد بأية حال أن يتولوا بأنفسهم حق توقيع الجزء بالنسبة للمخالفات التى تقع على حقوقهم . فالمجتمع الحديث ينكر نظام «القضاء الخاص» الذى كان يبيع للفرد فى المجتمعات القديمة سلطة اقتضاء حقه بوسائله الخاصة . أما فى الوقت الحاضر فإتينا لا نجد أثراً لهذا النظام سوى فى بعض الصور القليلة والاستثنائية والتى ما بقبت إلا لاعتبارات مقنعة اجتماعياً ومنطقياً: حق الدفاع الشرعى وحق الحبس والدفع بعدم التنفيذ .

ضرورة الجزاء:

٢٣- تساءل بعض الفقهاء عن حقيقة ضرورة الجزاء لوجود القاعدة القانونية فذهب فريق منهم إلى التشكيك في ضرورة وجوده، وقد استدلوا لتأييد وجهة نظرهم بوجود قواعد قانونية لا تتضمن جزاءاً محدداً مثل قواعد القانون الدولي.

غير أن هذا الرأي لم يصمد أمام انتقادات أغلبية الفقه. فقد سبق أن رأينا مدي لزوم الجزاء لوجود القاعدة القانونية، أما ما قيل بشأن قواعد القانون الدولي فأمره مختلف. فتطبيق قواعد القانون الدولي تحكمه مرحلة التطور التي يمر بها المجتمع الدولي ذاته. ذلك أن هذا المجتمع لم يتوصل إلى خلق سلطة عليا فعالة تملك فرض احترام قواعد القانون الدولي وتوقيع الجزاء على من يخالفها. فليس أمام المعتدى عليه في وقتنا الحاضر سوى الاعتماد على قوته الذاتية، وقوة من يقبل التحالف معه للدفاع عنه (وذلك نظراً لضعف مؤسسات الأمم المتحدة).

وليس معنى ذلك أن عنصر الجزاء غير متوافر في قواعد القانون الدولي، ولكنه يعنى فقط أن وجوده ليس بذات درجة الوضوح التي يتمتع بها وجود الجزاء في قواعد القانون الداخلي. ومرجع ذلك اختلاف مراحل تطور كل من المجتمع الداخلي والمجتمع الدولي، وما يلزم هذا الاختلاف من تباين في أسلوب وظروف توقيع الجزاء.

والخلاصة إذن هي أن القاعدة القانونية كقاعدة سلوك اجتماعي لا

يتحقق لها هذا الوصف الأخير إذا لم يتوافر لها عنصر الالتزام، ولكي تكون أية قاعدة سلوك ملزمة فعلاً يجب كفالة احترامها عن طريق جزاء محدد: ديني، خلقي، أو مادي. فبغير الجزاء لا يكون للالتزام مضمون الفعلية الكافية لكي يحمل هذا الوصف، وإلى هنا تتفق القاعدة القانونية مع غيرها من قواعد السلوك الاجتماعي (كالقواعد الدينية والقواعد الخلقية)، ولكن ما يميز القاعدة القانونية هو أن عنصر الالتزام فيها مكفول بجزاء دنيوي ومادي من ناحية، وأن فرض عنصر الالتزام وما قد يتبعه من توقيع الجزاء إنما تتكفل به السلطات العامة للدولة من ناحية أخرى.

صورة الجزاء:

للجزاء صور شتى، باختلاف القاعدة القانونية التي خولفت، أهمها الجزاء المدني والجزاء الجنائي، والجزاء السياسي، والجزاء الإداري.

الجزاء المدني:

- هو الأثر الذي يترتب القانون على مخالفة قاعدة تحمي مصلحة خاصة أو حقاً خاصاً، ويتراوح هذا الجزاء بين التنفيذ العيني إن كان ممكناً، أو التنفيذ بمقابل (التعويض)، أو البطلان. وهي صور مختلفة تعكس محاولات إزالة آثار المخالفة للقاعدة القانونية. فحين يمتنع شخص عن الوفاء بما التزم به، كامتناع البائع عن تسليم الشيء المبيع أو امتناع المؤجر عن تسليم العين المؤجرة، فإن الجزاء يكون هنا في صورة

تنفيذ عيني لجبر المحتنع عن الوفاء بما التزم به .

بيد أن التنفيذ العيني قد يكون متمذرا، أو مستحيلا، في بعض الأحيان كما هو الحال في حالة الالتزام بالقيام بعمل معين (كالالتزام فنان بالغناء في حفلة معينة والالتزام رسام برسم لوحة) فهنا لا يمكن قهر الملتزم عن أداء العمل رغم إرادته، كذلك في حالة تسبب شخص في تشويه جسد آخر عمدا أو عن طريق الخطأ، فهنا أيضا لا يمكن إعادة الحال إلى ما كانت عليه . في مثل هذه الفروض يكون الجزاء البديل للتنفيذ العيني هو التنفيذ بمقابل، أي الحصول على تعويض يغطي الأضرار التي لحقت بالمضور .

وأخيرا قد يتمثل الجزاء المدني في ابطال الأثر الذي قصد الأفراد إلى تحقيقه خلافا لمقتضى القاعدة القانونية . فالقانون يفرض مثلا شروطاً أساسية لصحة العقود كضرورة مشروعية السبب ومشروعية المحل، فإن خالف الأفراد مثل هذا الشرط وقع اتفاقهم باطلا أي مجردا عن إحداث أثره القانوني .

٢- الجزاء الجنائي:

٢٥- وهو أشد صور الجزاء القانوني قسوة . فقد قدر المشرع أن هناك من المخالفات ما يستدعي جزاء أكثر شدة وأكمل ردعا لاختلالها اخلايا جسيما بأمن وسلم الجماعة، فاعتبر هذه المخالفات جرائم تستحق نظاما خاصا أودعه ما يسمى بالقانون الجنائي، وتصف قواعد هذا القانون أكثر الأفعال خطورة بأنها جنائية، تليها الجنحة، ثم المخالفة وهي أقل

الجرائم خطيرة. ويتدرج جزاء هذه الجرائم تنازلياً بدءاً بالاعدام، فالأشغال الشاقة المؤبدة، فالسجن، فالحبس، فالغرامة.

فالجزاء الجنائي قد يكون عقوبة بدنية وقد يكون أثراً مالياً. وقد يجيز القانون للقاضي أن يجمع في حكمه بين النوعين بأن يحكم مثلاً بالحبس والغرامة في آن واحد.

وأخيراً يجدر أن نلاحظ أن ارتكاب فعل واحد قد يترتب عليه جزاء جنائي وجزاء مدني في ذات الوقت، فارتكاب جريمة السرقة قد يحكم فيها علي المتهم بالسجن والزامه في نفس الوقت بتعويض صاحب الشيء المسروق. كذلك الحال بالنسبة لجريمة القتل التي يترتب عليها إلى جانب الجزاء الجنائي حق أقارب المجنى عليه في تعويض ما أصابهم من ضرر.

٣- الجزاء السياسي:

٢٦- وهو الجزاء الذي يترتب على مخالفة أسمى القواعد القانونية في الدولة وهي قواعد الدستور. وتتميز هذه الصورة بأنها تحمل مضمونا أكثر اتساعاً من مضمون فكرة الجزاء التي سلف ذكرها، ويرجع ذلك إلى اختلاف طبيعة العلاقات التي يحكمها القانون الدستوري عن طبيعة تلك التي تحكمها الفروع الأخرى للقانون. وقد انعكست هذه الخاصية على التعريف الذي أسبغه البعض على الجزاء السياسي حين ذكروا أنه قد يتمثل في مجرد رد الفعل السياسي والاجتماعي لمخالفة القواعد الدستورية. ولذلك فقد يتمثل الجزاء السياسي في أعمال المستولية

الوزارية للحكومة أمام البرلمان، وفي حق رئيس الدولة في حل مجلس الشعب، كما قد يتمثل في ثورة الرأي العام بالتظاهر وإثارة الاضطرابات.

٤- الجزء الإداري:

٢٧- وهو الجزء الذي توقعه السلطات الإدارية على العاملين في الدولة عند ارتكابهم للمخالفات الإدارية، ويتراوح هذا الجزء بين الفصل من الخدمة والوقف عن العمل والخصم من المرتب وتأخير الترقية والحرمان من العلاوات والانتداب ولفت النظر.

الفصل الثاني

التفوق بين القاعدة القانونية

والقواعد الاجتماعية الأخرى

٢٨- لا يعتمد المجتمع على القاعدة القانونية وحدها في حكم ما ينشأ بين أفراد من روابط وعلاقات، بل يعتمد أيضا على مجموعة أخرى من قواعد السلوك الاجتماعي . فقواعد الدين وقواعد الأخلاق وقواعد المجاملات ما هي إلا قواعد سلوك اجتماعي تفرض على الأفراد أطارا يجب أن تدور في حدوده أفعالهم وتصرفاتهم . ورغم ما قد يجمع بين هذه القواعد والقاعدة القانونية من سمات إلا أنها متميزة عنها من نواح شتى .

أولا . - القاعدة القانونية وقواعد الدين:

٢٩- الدين هو مجموعة المبادئ التي تعتقد مجموعة من الناس أنها صدرت عن الله سبحانه وتعالى . وتصدر هذه المبادئ في صورة أوامر باتباع بعض أنماط السلوك ونواهٍ باجتناب أخرى، مع ربط هذه الأوامر والنواهي بعقاب يهدد المخالف .

وتتفق قواعد الدين مع القواعد القانونية في أن هدفها النهائي هو تنظيم المجتمع الإنساني ورفاهيته، غاية الأمر أن وسيلة الدين إلى تحقيق هذا الهدف تعتبر أوسع نطاقا . فالدين لا يقتصر على تنظيم علاقة الفرد بغيره بل يتجاوز ذلك إلى تنظيم علاقته بربه وعلاقته بنفسه . كل ذلك

سعيًا وراء سمو الإنسان إلى أكمل مدارج الرقى .

غير أ ، فروقا أساسية بين كل من النوعين:

١- من حيث نطاق اهتمام كل منهما ، هناك كثير من الأمور لا يعنى القانون بتنظيمها فى حين توليها الأديان عناية فائقة . فالدين يهتم مثلاً بالبراءات والنوايا فى حد ذاتها ، ولو لم ترتبط بسلوك خارجى . فهو يدعو رلى المودة وتجنب المشاعر السيئة نحو الآخرين . ويرجع ذلك الاهتمام إلى أن الدين يسعى إلى الارتقاء بالمجتمع عن طريق تربية الإنسان الكامل ، أما القانون فقد سبق أن ذكرنا أن اهتمامه ينصب أساساً على العلاقات الاجتماعية وما يرتبط بها من مظاهر السلوك الخارجى .

ومن ناحية أخرى ينظم القانون أموراً لا تنظمها الأديان بطريقة محددة ، كالتقواعد القانونية الخاصة بتنظيم المرور ، أو قوانين تنظيم البناء . . ومن ناحية ثالثة هناك أمور يتداخل فيها الاهتمام المتبادل بين الدين والقانون ، ومن أهمها تنظيم علاقات الزواج والأسرة .

٢- من حيث الصياغة ، نجد أن القانون يحرص على صياغة قواعده فى نصوص واضحة لمواجهة فروض محددة . أما الدين فإن أحكامه تصاغ فى كثير من الأحوال فى إطار مبادئ وأوامر عامة .

٣- من حيث الجزاء ، تعتمد القاعدة القانونية على الجزاء المادى المحسوس الذى يطبق على المخالف بعد وقوع المخالفة مباشرة . أما الدين

فإن جزاؤه مؤجل، بصفة أساسية، إلى الآخرة.

ثانياً . - القاعدة القانونية . وقواعد الأخلاق:

٣- قواعد الأخلاق هي مجموعة القواعد المثالية التي توصل إليها المجتمع لدعم الخير والخص عليه وقمع الشر ومعارضة بين أفراد . . . ومن أمثلتها قواعد الدعوة إلى التعاون ومساعدة الضعفاء وتجنب الكراهية والكذب النفاق . وتتفق قواعد الأخلاق مع القواعد القانونية في أن كل منهما تمثل قواعد سلوك اجتماعية عامة . . كما تتفق في أن كل منهما يسعى في النهاية إلى تنسيق وتنظيم التعايش بين الأفراد .

وفيما عدا أوجه الشبه تلك فإن القاعدة الخلقية تختلف عن القاعدة القانونية من عدة وجوه:

١- من حيث نطاق اهتمام كل منهما ، تسعى قواعد الأخلاق إلى تقويم شخصية الفرد والارتقاء بها ، في حين لا تهتم القاعدة القانونية سوى بسيادة النظام الاجتماعي ، وبالتالي بتنسيق الروابط بين الأفراد . لذلك ففي الوقت الذي يقتصر فيه القانون على تنظيم علاقة الفرد بأمثاله نجد أن الأخلاق تتعدى ذلك إلى توجيه واجب الفرد نحو نفسه وما يعتمل في ضميره من نوايا واحساسات .

ويؤدي هذا الاختلاف إلى احتمال انقطاع الصلة أحياناً بين دائرتي نشاط كل منهما . فهناك مسائل يعالجها القانون ويهتم بها ،

فى الوقت الذى لا تلقى فيه هذه المسائل أى اهتمام من جانب القواعد الأخلاقية . ومثال ذلك قوانين التنظيم وقوانين الضرائب . . وعلى العكس هناك من المفاهيم الأخلاقية ما لا يلقى من القانون اهتماماً تفصيلياً أو محدداً كواجبات التعاون والمساعدة وفعل الخير بصفة عامة .

غير أن هذا لا يعنى انقطاع الصلة بين القانون والأخلاق، ذلك أن الإنسان حين يضع قوانينه إنما يصيغها على ضوء حصيلة تجاربه ومفاهيم القيم التى استقر عليها مجتمعه . لذلك كان من الطبيعى أن تأتى كثير من القواعد القانونية معبرة عن مضمون قواعد أخلاقية استقرت فى المجتمع . فما ينص عليه القانون من أحكام تحرم القتل والسرقة والنصب والاختلاس . . . الخ . . . ليس إلا اقراراً للأخلاق الفاضلة . . وإذا نظرنا إلى تطور القاعدة القانونية، من زاوية علاقتها بالأخلاق، لوجدنا أن الصلة بينها تتأكد باستمرار، فبعض مبادئ المساعدة ومد يد العون، التى كانت حتى وقت قريب مجرد قواعد أخلاقية، صارت اليوم واجبات قانونية محددة يدعمها جزاء رادع (قوانين العمل) .

٢- من حيث الصياغة، وتوضع القاعدة القانونية فى نص محدد وواضح كما سبق القول . . أما القواعد الخلقية فهى مبادئ عامة تستقر فى ضمائر الأفراد ووجدانهم . . وبالتالي فإن درجة الاستجابة لها والامتثال لمضمونها تتفاوت من شخص لآخر .

٣- من حيث الجزاء تتميز قواعد الأخلاق بأنها تتضمن جزاء

معنوياً بحثاً، يتمثل فى تأنيب الضمير وتوبيخ المجتمع وازدراجه،
وبالتالى فهو جزء لا تشرف على تنظيمه أو تطبيقه أية سلطة منظمة،
وذلك بخلاف جزء القاعدة القانونية.

ثالثاً - القاعدة القانونية وقواعد المجاملات:

٣١- قواعد المجاملات هى مجموعة المبادئ التى تستهدف جعل
الحياة أكثر رقة وتهذيباً، وذلك بدعوة الأفراد إلى بذل مزيد من العناية
المتبادلة فى المناسبات المختلفة، كالتهنئة فى المناسبات السعيدة، وزيارة
المرضى وأداء واجب العزاء.. فهى قواعد أقرب إلى الكماليات الحياتية،
ولكنها كماليات أصبحت مع ارتقاء شعور الإنسان واستمرار سعيه إلى
التضامن ضرورية لسعادة الإنسان وهنائه.. ومع ذلك فمن الواضح أن
قواعد المجاملات تبقى بعيدة عن ضروريات التنظيم القانونى.. أما عن
جزء مخالفتها فإنه يتمثل فى مجرد الاستنكار ورد المعاملة بمثلها.

الباب الثاني

مصادر القاعدة القانونية

تمهيد:

٣٢- يقصد بكلمة مصدر في هذا المقام المنبع الذي تخرج منه القاعدة القانونية، فهو حصيلة الاجابة على سؤال: من أين تأتي هذه القاعدة؟ وتختلف الاجابة على هذا السؤال باختلاف مقصد السائل . فقد يرمى إلى تحديد المصدر من زاوية تاريخية، وذلك بالبحث عن الجذور التاريخية Historique التي تستند إليها القاعدة القانونية، متى وكيف نشأت، ومراحل تطورها حتى وصلت إلينا في صورتها الحالية . وتساهم هذه الدراسة في فهم وتفسير القاعدة بوضعها الحالي . . فقواعد القانون المصرى الحالية تستمد بعض أصولها من أحكام الشريعة الإسلامية، وتستمد البعض الآخر من أحكام القوانين الأوربية خاصة القانون الفرنسى الذى يستند بدوره إلى قواعد القانون الرومانى . وبالتالى فكثيرا ما يلزمنا الرجوع إلى قواعد هذه المصادر التاريخية لتفهم مضمون نطاق قواعد قانوننا الوطنى الحالى .

وقد يتخذ البحث عن المصدر وجهة اجتماعية Sociologique وهنا ينصرف جهد الباحث إلى تقصى المعطيات والعناصر الاجتماعية المختلفة التى أدت إلى خلق القاعدة القانونية . فالقاعدة القانونية ما هى إلا حصيلة تجارب المجتمع ووليدة حاجاته الاجتماعية والاقتصادية . لذلك

كان من المفيد أن نحدد دور العوامل الاجتماعية والاقتصادية التي ساهمت في نشأتها، ثم نبحث فيما بعد عن مدى تأثير القاعدة القانونية على المشاكل والفروض التي وضعت من أجلها.

أما الزاوية الثالثة في تحديد المصدر فهي البحث عن الوسيلة الشكلية Formelle التي تخرج بها القاعدة القانونية لتفرض وجودها الملزم على أفراد المجتمع ومؤسساته. ويعني آخر ما هو الطريق الرسمي الذي تمر به قاعدة السلوك الاجتماعي لكي تدخل في عداد قواعد القانون الوضعي. . . ويسمى المصدر مأخوذاً من هذه الزاوية بالمصدر الرسمي أو الشكلي للقاعدة القانونية. وتختلف المصادر الرسمية ودرجة أهميتها باختلاف مراحل التطور التي تمر بها المجتمعات البشرية.

فقد كان العرف ثم الدين من أقدم المصادر الرسمية للقاعدة القانونية، غير أن تطوير المجتمعات وازدياد تنظيمها سياسياً، وما أدى إليه ذلك من رسوخ وازدهار فكرة الدولة، جعل من التشريع المصدر الرسمي الأول من حيث الأهمية في أغلب القوانين الحديثة.

وستقتصر في هذه الدراسة على استعراض المصادر الرسمية في القانون الوضعي المصري.

المصادر الرسمية للقانون المصري

٣٣- نصت المادة الأولى من القانون المدنى المصرى على ما يلى:

١- تسرى النصوص التشريعية على جميع المسائل التى تتناولها هذه النصوص فى نصها أو فى فحواها .

٢- فإذا لم يوجد نص تشريعى يمكن تطبيقه حكم القاضى بمقتضى العرف، فإذا لم يوجد فبمقتضى مبادئ الشريعة الإسلامية فإذا لم توجد فبمقتضى مبادئ القانون الطبيعى وقواعد العدالة . . ويتضح من هذا النص أن المشرع أراد للتشريع أن يكون المصدر الأصلى الأول والعام، بحيث تكون كافة العلاقات والروابط محكومة بنصوصه . . فإذا تحقق غياب النص التشريعى، يصدد علاقة معينة أو واقعة بذاتها، كان على القاضى أن يبحث عن الحل فى المصادر الأخرى التى حددتها نص المادة الأولى السابقة الذكر، ووفقا لذات الترتيب الوارد بها . ولذلك فإن غياب النص التشريعى لا يعنى إعطاء القاضى حرية كاملة فى اختيار مصدر استقاء الحل، بل يجب عليه أن يبحث عن هذا الحل بين قواعد العرف، فإن لم يجد ففى مبادئ الشريعة الإسلامية فإن لم يجد فعليه أن يحكم وفق قواعد القانون الطبيعى وقواعد العدالة.

وعلى ضوء هذا المنهج السابق الذى فرضه المشرع قسم الفقه المصادر الرسمية إلى مصادر أصلية ومصادر احتياطية، وقصر الوصف

الأول على التشريع وأسبغ الوصف الثانى على «المصادر الثلاث الأخرى»: العرف، مبادئ الشريعة الإسلامية ثم قواعد القانون الطبيعى وقواعد العدالة.

وستعرض فيما يلى لهذه المصادر المختلفة وفق الترتيب السابق.

الفصل الأول

La législation التشريع

٣٤- يطلق لفظ التشريع على كل قاعدة مكتوبة تصدرها السلطة العامة وفقاً للقواعد الدستورية السارية في الدولة . . وعلى هذا يتميز التشريع بكونه: أولاً، من الناحية الشكلية، قاعدة مكتوبة صادرة عن السلطة المختصة طبقاً للدستور.

ثانياً: من حيث مادته يتميز التشريع بذات خصائص القاعدة القانونية وعلي الأخص صفة العمومية والتجريد . . فالتشريع لا ينطبق على حالات فردية معينة، وإذا صدر استثناء قانون بحالة فردية كالقانون الصادر بمنح احتكار لشركة مثلاً فإن وصف التشريع لا يلحقه إلا لأنه صدر وفقاً لذات الشكل والإجراءات التي تتبع في إصدار التشريعات أما من حيث مادته فإن انتفاء صفة العمومية والتجريد يحول دون اعتباره مثل هذا القانون تشريعاً بالمعنى الصحيح.

أما ما يهمننا دراسته هنا فهو التشريع بمعنى الأول أى بمعنى الذي يجمع خصائص القاعدة القانونية.

٣٥- ويمتاز التشريع على هذا المعنى بأنه يؤدي إلى صياغة القاعدة القانونية كتابة . وتحقق هذه الميزة قدرأ كافياً من الواضح في مضمون القاعدة، حيث يراعى في الصياغة أن يكون المعنى محدداً

ومنضبطاً. ويؤدي هذا التحديد، وهذا الانضباط، إلى الاستقرار في المعاملات وفي العلاقات القانونية، إذ يستطيع كل فرد أن يعرف مسبقاً الحدود التي يستطيع أن يتحرك فيها بنشاطه وروابطه فضلاً عن إيضاح ما يرتبه القانون على الإخلال بأحكامه من جزاء.

كما يمتاز التشريع بعمومية سريانه على كافة إقليم الدولة، فهو لا يختلف من إقليم إلى آخر، وتحقق هذه الوحدة استقراراً ومجانساً في حكم المعاملات.

وأخيراً، يعتبر التشريع وسيلة سريعة لملاحقة التطورات والمشاكل العاجلة في المجتمع الحديث. فقد تطرأ ظروف تستدعي قواعد عاجلة. وهنا تجد الدولة في التشريع أسرع وسيلة لسن قوانين تواجه بها هذه الظروف.

تلك أهم مزايا التشريع، تذكر له لترجيح كفته على غيره من المصادر الأخرى خاصة العرف... ولقد أدت هذه المقابلة إلى الكشف عما قد يكون للتشريع من عيوب.

فلقد أنتقد التشريع على أساس أنه لا يعكس دائماً عنصر التلقائية الاجتماعية في تكوين القاعدة القانونية، فالدولة هي التي تضع القاعدة وتفرضها، وقد يؤدي ذلك إلى أن يأتي حكمها على غير ما يطابق ظروف الجماعة وإرادتها الحقيقية.

بيد أن هذا النقد مردود بأنه لا يعكس عيباً في التشريع في حد ذاته بقدر ما يعكس من خلل ممكن للتطبيق الديمقراطي في بلد معين. فالمفروض أن يصدر التشريع عن سلطة منتخبة من الشعب وممثلة لإرادته وبالتالي منفذة لمقتضيات ظروفه وحاجاته.

والنقد الثاني . يتحصل في أن **القاعدة التشريعية** قاعدة جامدة لأنها مكتوبة بألفاظ محددة ليس من اليسير تطويرها بما يكفل مواجهة الظروف الجديدة في المجتمع.

وهذا النقد مرفوض بدوره، ذلك أن وسائل تفسير القاعدة القانونية تسمح عادة باعطائها قدراً من المرونة في التطبيق لمواجهة ما قد يجد من أوضاع فضلاً عن ملاحظة أن النص المكتوب يضع إطاراً عاماً للتفسير يتحدد بمقتضيات الاستقرار. يضاف إلى ذلك أن تعديل التشريع أو الغائه لم يعد حين تقتضيه الضرورة إجراءً معقداً.

وستتناول أهم المسائل المرتبطة بالتشريع في ثلاث مباحث. فندرس في المبحث الأول أنواع القواعد التشريعية ثم نعرض في المبحث الثاني لتدرج القواعد التشريعية، وأخيراً نعرض في المبحث الثالث لإلغاء التشريع.

المبحث الاول

انواع التشريع

٣٥- تحمل القواعد التشريعية، بالمعنى العام، والصادرة عن الدولة، أوصافاً مختلفة هي الدستور، والقانون، اللائحة. ولكل فئة منها معنى يختلف اختلافاً بيناً عن معنى الفئات الأخرى. لذلك كان من اللازم بيان المقصود بكل منها مع التمييز تمييزاً كاملاً.

المطلب الاول

القانون الدستوري

٣٦- الدستور هو مجموعة القواعد الأساسية التي تنظم الدولة والحكومة وحقوق كل من الحكام والمحكومين، والعلاقات بين سلطات الدولة المختلفة «السلطة التشريعية - السلطة القضائية - السلطة التنفيذية»، ويعبر هذا التعريف عن المعنى الموضوعي أو المادي للدستور. أما من الناحية الشكلية فيقصد بالدستور صدور القواعد المذكورة في شكل وثيقة دستورية عن السلطة المختصة بذلك.

ولم يستخدم اصطلاح الدستور في مصر إلا منذ عام ١٩٢٣، أما قبل هذا التاريخ فقد كانت القواعد الأساسية المنظمة للدولة تحمل اسم «القانون النظامي» أو «القانون الأساسي».

ويجب وفقاً للمفاهيم الديمقراطية السليمة أن يوضح الدستور

من جانب هيئة تأسيسية ينتخبها الشعب خصيصاً لهذا الغرض .
وقد يعرض الدستور بعد ذلك على الشعب مباشرة للموافقة عليه .

وهناك أسلوب آخر لوضع الدستور اندحر مع ازدهار الوعي
الديمقراطى هو أسلوب المنحة، ومن مقتضاه أن يتنازل الحاكم، صاحب
السلطة المطلقة، عن بعض سلطاته للشعب، ويصدر هذا التنازل في صورة
دستور ممنوح . وترجع هذه التسمية إلى كون الدستور فى هذه الحالة مجرد
تنازل إرادى من جانب حائز السلطة، دون أن يتوقف سريانه على مناقشة
أو موافقة الشعب أو ممثليه .

ويحتل الدستور قمة التنظيم القانونى فى الدولة فهو يسمو على
كافة السلطات وعلى جميع قوانينها الأخرى، فلا يجوز لأية سلطة أن
تخرج على أحكامه، كما لا يجوز لأى قاعدة قانونية أن تخالف تلك
الأحكام .

وفى مصر صدر أول قانون أساسى يحمل اسم الدستور سنة ١٩٢٣
وقد ألغى هذا الدستور بقيام الثورة سنة ١٩٥٢، وظلت مصر تحكم بغير
دستور دائم ومستقر إلى أن صدر الدستور المعمول به حالياً وهو الدستور
الدائم الصادر سنة ١٩٧١ .

المطلب الثاني

التشريع العادى

٣٧- يقصد بالتشريع العادى القانون بالمعنى الضيق، أى القواعد القانونية التى تصدرها الهيئة الخاصة صاحبة السلطة التشريعية فى الدولة، فى حدود ما لها من اختصاصات وفقاً للدستور.

ويستند الدستور الحالى لـ ج.ع.م اختصاص سن التشريعات لمجلس تشريعى منتخب من الشعب يسمى مجلس الشعب «م ٨٦»: سيتولى مجلس الشعب سلطة التشريع ويقر السياسة العامة للدولة والخطة».

والأصل أن سلطة سن القوانين حكر على السلطة التشريعية، فمجلس الشعب وحده يملك اختصاص مناقشة القوانين وسلطة اقرارها والموافقة عليها . . . ولا يجوز للسلطات الأخرى فى الدولة الخروج على هذا الاختصاص، فالسلطة التنفيذية مكلفة بتنفيذ القانون، والسهر على تطبيقه، دون أن تملك سلطة انشائه، والحال كذلك بالنسبة للسلطة القضائية، فمهمتها تنحصر فى تطبيق القانون على ما يعرض عليها من منازعات، دون أن تستطيع خلق قواعد قانونية جديدة.

غير أن مبدأ قصر الوظيفة التشريعية على السلطة التشريعية قد ترد عليه بعض الاستثناءات المحددة والمقيدة، فالدستور الدائم لـ ج.ع.م

يجوز للسلطة التنفيذية اصدار تشريعات عادية فى فرضين تقليديين،
أضاف لهما الدستور الحالى فرضا ثالثا .
الفرض الأول - - حالة الضرورة:

٣٨- ونظمتها المادة ١٤٧ من الدستور الدائم التى تنص على أنه
«إذا حدث فيما بين أدوار انعقاد مجلس الشعب أو فترة حله، ما يوجب
الاسراع فى اتخاذ تدابير لا يحتمل التأخير جاز لرئيس الجمهورية أن
يصدر فى شأنها قرارات لها قوة القانون»، ويجب عرض هذه القرارات
على مجلس الشعب فى خلال خمسة عشر يوما من تاريخ صدورها إذا
كان المجلس قائما، وتعرض فى أول اجتماع فى حالة الحل أو وقف
جلساته فإذا لم تعرض زال بأثر رجعى ما كان لها من قوة القانون دون
حاجة إلى اصدار قرار بذلك، وإذا عرضت ولم يقرها المجلس زال بأثر
رجعى ما كان لها من قوة القانون إلا إذا رأى المجلس اعتماد نفاذها فى
الفترة السابقة أو تسوية ما ترتب على اثارها بوجه آخر» .

الفرض الثانى - - حالة تفويض مجلس الشعب لرئيس
الجمهورية فى اصدار قرارات لها قوة القانون:

٣٩- وتنص المادة ١٠٨ من الدستور الدائم على أن التفويض لا
يكون إلا فى الأحوال الاستثنائية، وتشتط أن يكون التفويض لمدة
محدودة الاستثنائية وأن يعين موضوعات هذه القرارات، والأسس التى
تقوم عليها:

«لرئيس الجمهورية عند الضرورة وفي الأحوال الاستثنائية وبناء على التفويض من مجلس الشعب بأغلبية ثلثى أعضائه أن يصدر قرارات لها قوة القانون ويجب أن يكون التفويض لمدة محدودة وأن تبين فيه موضوعات هذه القرارات والأسس التي تقوم عليه ويجب عرض هذه القرارات على مجلس الشعب في أول جلسة بعد انتهاء مدة التفويض فإذا عرضت ولم يوافق المجلس عليها زال ما كان لها من قوة القانون».

الفرض الثالث: المادة ٧٤ من دستور ١٩٧١:

تنص المادة ٧٤ المشار إليها على أن لرئيس الجمهورية إذا قام خطر يهدد الوحدة الوطنية أو سلامة الوطن أو يعوق مؤسسات الدولة عن أداء دورها الدستوري، أن يتخذ الإجراءات السريعة لمواجهة هذا الخطر. ويوجه بياناً للشعب، ويجري استفتاء على ما يتخذه من إجراءات خلال ستين يوماً من اتخاذها.

وهذا النص يعد خطوة أبعد أثراً في تقوية السلطة التنفيذية على حساب السلطات الأخرى، خاصة السلطة التشريعية. والنص مأخوذ - مع التعديل - عن الدستور الفرنسي، رغم الفارق الكبير بين البلدين في مقومات وضمانات النظام الديمقراطي.

المراحل التي يمر بها سن التشريع ونفاذه:

٤- يمر القانون قبل أن تكتمل له عناصر الوجود والنفاذ بمراحل متعددة تبدأ باقتراح مشروع القانون وتنتهي بنشره في الجريدة الرسمية.

١ - - مرحلة الاقتراح والفحص:

وهي البداية المنطقية للعمل التشريعي، فحين تلمس الحكومة الحاجة إلى إصدار قانون معين تتقدم بمشروع تعرضه على السلطة التشريعية، وقد تأتي هذه المبادرة من جانب عضو أو أكثر من أعضاء مجلس الشعب تنص المادة ١٠٩ من الدستور «لرئيس الجمهورية ولكل عضو من أعضاء مجلس الشعب حق اقتراح القوانين» . . . وعندما يقدم المشروع على هذا النحو يحال إلى إحدى اللجان المختصة لفحصه وتقديم تقرير عنه «م ١١٠ من الدستور» ويلاحظ هنا أنه في حالة تقديم مشروع القانون من جانب أعضاء مجلس الشعب توجب المادة ١١٠ من الدستور عرضه على لجنة خاصة للنظر من حيث المبدأ في جواز نظرة من عدمه، على أن يعرض رأى هذه اللجنة على المجلس ليقرر بدوره إحالته إلى لجنة الفحص المختصة أو رفضه.

والغرض من إحالة مشروعات القوانين إلى اللجنة المختصة هو توخي الجدية في فحصها من جانب أشخاص محدودى العدد (أعضاء اللجنة) ويتمتعون غالباً بخبرة وتخصص فنى . . . لذلك كانت تقارير اللجان خير عون للمجلس في مناقشة مشروعات القوانين لرفضها أو إقرارها .

٢ - - مرحلة المناقشة والتصويت:

بعد أن تعد اللجنة المختصة تقريرها عن مشروع القانون تقوم

بعرضه على المجلس لكي يجرى المناقشة على ضوء ما انتهى اليه التقرير من آراء ونتائج.

ويلاحظ أنه لا يجوز للمجلس أن يتخذ قرارات إلا إذا حضر أغلبية أعضائه، وفي غير الحالات التي تشترط فيها أغلبية خاصة، تصدر القرارات بالأغلبية المطلقة للحاضرين وعند تساوى الآراء يعتبر الموضوع الذي جرت المناولة في شأنه مرفوضاً (م ١٠٧).

وعند مناقشة المشروع يجب أخذ الرأي فيه مادة مادة (م ١٠٧) .. ومعنى هذا أنه لا يجوز اقرار المشروع ككل الا بعد التصويت على مواده مادة مادة.

ويجدر بالذكر أن من حق مجلس الشعب اجراء التعديلات التي يراها على المشروعات المقدمة اليه، وذلك باستثناء ما نصت عليه المادة ١١٥ من أنه لا يجوز اجراء تعديل في مشروع الميزانية الا بعد موافقة الحكومة.

وتتم الموافقة على مشروع القانون بحصوله على الأغلبية المطلقة للحاضرين.

وإذا رفض المجلس مشروع القانون المقدم من الحكومة، جاز لهذه الأخيرة أن تعيد تقديمه مرة أخرى في أثناء نفس الدورة البرلمانية. أما إذا كان المشروع قد قدم من جانب أعضاء المجلس فإن رفضه يؤدي الى عدم

امكان عرضه مرة أخرى فى نفس الدورة (م١١١).

٣ - - مرحلة الاصدار promulgation

٤١- بعد أن تتم موافقة مجلس الشعب على المشروع تقوم أمانة المجلس بإرساله إلى رئيس الجمهورية لإصداره . . . ويتم الاصدار بأن يوقع الرئيس على القانون ويصدر أمره إلى عمال السلطة التنفيذية بحتفيذه واحترام أحكامه . . . ويتم الاصدار بصيغ المشروع قانوناً قابلاً للتنفاذ على التفصيل الذى سنذكره عند الكلام عن نشر القانون فى المجرية الرسمية .

ولرئيس الجمهورية حق الاعتراض على المشروع (م١١٢) فإذا مارس هذا الحق وجب رد المشروع إلى مجلس الشعب فى مدى ثلاثين يوماً من تاريخ ابلاغ المجلس اياه، فإذا لم يرد المشروع فى هذا الميعاد اعتبر قانوناً وأصدر (م١١٣) من الدستور) . . . أما إذا أعيد المشروع فى خلال الموعد المذكور، ثم قام المجلس بالموافقة عليه مرة ثانية (ويشترط أن تتم هذه الموافقة بأغلبية الثلثين) اعتبر المشروع قانوناً وأصدر (م١١٣) -

فحق الاعتراض إذن لا يترتب عليه سوى تأخير اصدار القانون إلى أن يقره المجلس بالأغلبية الخاصة المذكورة فى المادة ١١٣ . . . ومعنى ذلك أن الكلمة الاخيرة تبقى للسلطة التشريعية وغاية ما يؤدى اليه الاعتراض هو دعوة المجلس لاعادة النظر فى المشروع لتأكيد اقراره فى مرة ثانية وبأغلبية أكبر.

٤ - مرحلة النشر publication

٤٢- إذا تمت مرحلة الاصدار سواء بموافقة رئيس الجمهورية ابتداءً أو باستنفاد حق الاعتراض على الوجه السابق بيانه، صار المشروع قانوناً قابلاً للنفاذ . . ولكنه لا يصبح ملزماً للمخاطبين بأحكامه إلا بنشره فى الجريدة الرسمية . . ويجب هنا تحديد مدى الزام القانون بعد اصداره وقبل نشره . . ذهب بعض الفقهاء إلى أن القانون يصبح ملزماً للسلطات العامة بمجرد اصداره، وأن تأخير النشر يؤدي إلى عدم الزامه فى مواجهة الافراد فقط .

غير أن القول بالزام القانون لسلطات الدولة بمجرد اصداره يوجب التسليم بنشأة حقوق للأفراد بمجرد هذا الاصدار، وتلك نتيجة يصعب التسليم بها . لذلك فالارجح أن نفاذ القانون وقوته الملزمة سواء بالنسبة لسلطات الدولة أو الأفراد لا يتحققا إلا بنشر القانون فى الجريدة الرسمية . . فإذا تقاعست السلطة التنفيذية عن نشر القانون فإن ذلك قد يرتب مسئوليتها السياسية أمام الرأى العام وأمام البرلمان أما بالنسبة للأفراد فليس أمامهم سوى المطالبة بالتعويض عما أصابهم من ضرر نتيجة عدم نشر القانون، وحتى بالنسبة لهذه المحاولة فإنه يمكن التشكيك فى إمكان مساءلة الدولة مدنياً على هذا النحو، ذلك أن النشر وهو عمل متعلق بالتدابير التشريعية يمكن ادخاله ضمن أعمال السيادة^(١) .

(١) أعمال السيادة هى الاعمال الصادرة عن الحكومة بوصفها سلطة سياسية لا سلطة =

تعريف النشر وبيان آثاره:

٤٣- هو اعلان مرسوم الاصدار لكي يعلم الناس بأحكام القانون . ويتم هذا الاعلان وفق أحكام الدستور في الجريدة الرسمية . . ويجب أن يتم ذلك خلال أسبوعين من تاريخ الاصدار (م ١٨٨ من الدستور) ولا يصبح القانون ملزماً للمواطنين به بمجرد نشره . . فقد نص الدستور على أن يكون النفاذ بعد شهر من النشر (١٨٨) .

وبالتالي فالأصل الا يبدأ العمل بالقانون إلا بعد مرور شهر من اليوم التالي لنشره . . ولكن المادة ١٨٨ من الدستور أجازت أن يحدد القانون ذاته موعداً آخر لبدء العمل به . . فقد تقتضى الظروف اطالة المدة . . وقد تدعو على العكس إلى انقاصها (١) .

والحكمة من تعليق نفاذ القانون على نشره هي أنه من غير المعقول أن يطبق القانون على الافراد دون أن تتخذ الدولة أى إجراء لاعلامهم بصدوره، فالنشر إذن هو وسيلة هذا الاعلام .

وبلاحظ أن النشر في الجريدة الرسمية هو الوسيلة الرسمية المعتمدة دستورياً لكي يعلم الناس بصدور القانون، وبالتالي فلا يغنى

إدارية، وهي تنصل بتنظيم علاقات السلطات الثلاث، أو بالمحافظة على كيان الدولة في الداخل أو الخارج كما اعلان الحرب أو اعلان الاحكام العرفية فقد استقر الرأي على أن مثل هذه الاعمال لا تخضع للرقابة القضائية لا بالالغاء ولا بالتعويض .

(١) كثيراً ما ينص القانون على بدء العمل به في اليوم التالي لنشره .

عنه اتخاذ أى سبيل آخر حتى ولو كان هذا السبيل هو الأكثر انتشاراً فى العلم بصدور القانون، وبالتالي فلا يغنى عنه اتخاذ أى سبيل آخر مثل النشر فى وسائل الإعلام كالصحف الكبرى والإذاعة والتلفزيون.

وعلى العكس من ذلك يفترض علم الكافة بأحكام القانون بغض النظر عن عدم علمهم الفعلى بصدوره، فلا يجوز لأحد أن يدعى أو أن يثبت جهله بصدور القانون بحجة غيابه فى الخارج مثلاً، أو بحجة عدم المامه بالقراءة والكتابة. ولقد صيغ هذا المبدأ فى إطار قاعدة تقول «لا يعذر أحد بجهله بالقانون nul n'est censé ignorer la loi» ويبرر تطبيق هذا المبدأ بعدم افساح المجال أمام الأفراد لشل تطبيق القانون، فبغير ذلك يمكن للغالبية العظمى من الأفراد أن تدعى هذا الجهل، وبالتالي تتخلص من تطبيق القانون.

ويرد على القاعدة السابقة استثناء هام فى حالة القوة القاهرة. فإذا حدثت ظروف قاهرة استحالت معها وصول الجريدة الرسمية إلى أحد أقاليم الدولة كالغزو الاجنبى أو الفيضان، أمكن للمقيمين فى هذا الأقليم الاعتذار بالجهل بالقانون الى أن تنتهى الظروف القاهرة^(١).

ويضيف بعض الفقه إلى هذا الاستثناء حالتين أخريين هما حالة

(١) فى حالات نادرة قد ينص القانون على جواز الاعتذار بالجهل به خلال مدة معينة ففى فرنسا صدر قانون فى نوفمبر سنة ١٨٧٠ ونص على جواز الاعتذار بالجهل بالقانون فى صدد المخالفة الجنائية التى نص عليها إذا وقعت خلال ثلاثة أيام من وقت اعلان القانون.

الغلط فى القانون، وحالة امتناع المسئولية الجنائية فى حالة الجهل بقوانين غير جنائية تؤسس عليها العقوبة، وقد أضافت إليهما محكمة النقض المصرية حالة ثالثة:

الحالة الأولى: الغلط فى القانون:

٤٤- قد يقع أحد المتعاقدين فى غلط فى القانون بمناسبة إبرام تصرف معين، ومن قبيل ذلك أن يبيع وارث حصته فى التركة معتقداً أنها الربيع فإذا به يكتشف أن القانون يقرر له النصف . . . فى هذه الحالة يجوز لمن وقع فى الغلط فى القانون أن يطلب إبطال عقد البيع المذكور. وقد ذكر بعض الفقه أن مثل هذا الفرض يعبر عن جواز الاعتذار بالجهل بالقانون فى الحالة المذكورة.

ولكن جانباً آخر من الفقه لا يعتبر أن الفرض السابق يمثل اعتذار بالجهل بالقانون . . . ذلك أن البائع فى المثال المذكور لا يعتذر بالجهل بالقانون لكى يستبعد تطبيق القواعد القانونية، وهو ما تحول دونه قاعدة عدم جواز الاعتذار بالجهل بالقانون، ولكنه على العكس يتمسك بتطبيق القاعدة القانونية الصحيحة . . . وبالتالي فإن الاعتذار بالغلط فى القانون يستهدف عكس النتيجة التى تستهدفها قاعدة الاعتذار بالجهل بالقانون.

ويترتب على ذلك أن أى شخص يدعى غلطاً فى القانون ويطالب بناء عليه بإبطال الاتفاق يجب أن يجاب الى طلبه، طالما أنه يتمسك بأعمال القاعدة القانونية الصحيحة، أما إذا كان الهدف هو استبعاد

تطبيق القانون استناداً إلى الغلط فإن ذلك لا يجوز باعتباره خروجاً على مبدأ عدم جواز الاعتذار بالجهل بالقانون . . . وتطبيقاً لهذا التحديد الأخير لا يجوز للمقترض طلب ابطال عقد القرض، الذى نص على فائدة تتجاوز الحد الأقصى للفائدة الاتفاقية، استناداً الى الغلط فى القانون، بل يجب أن يظل العقد قائماً مع رد الفائدة الى الحد القانونى .

الحالة الثانية: امتناع المسؤولية الجنائية فى حالة الجهل بقوانين غير جنائية تقوم عليها العقوبة الجنائية:

٤٥- قد تستند العقوبة الجنائية الى أحكام قانونية غير جنائية، فإذا اعتذر المتهم بجهله بهذه الاحكام تعين أن ترفع من على عاتقه المسؤولية الجنائية . . . ومن هذا القبيل أن يجمع شخص بين امرأة وابنة أختها، غير عالم بتحريم الجمع بين امرأتين تربط بينهما صلة القرابة المذكورة، ففى هذه الحالة تمتنع المسؤولية الجنائية بحكم انتفاء القصد الجنائى، وذلك للجهل بأحكام القوانين غير الجنائية.

ويلاحظ على هذه الحالة أنها لا تمثل استثناء حقيقياً على قاعدة عدم جواز الاعتذار بالجهل بالقانون، ذلك أن القاعدة القانونية لا تستبعد بل تظل سارية ومطابقة غاية الأمر أن المسؤولية الجنائية تنحسر نتيجة لأن عدم العلم يؤدي إلى انتفاء القصد الجنائى على النحو السابق الاشارة اليه .

الحالة الثالثة: عدم توزيع الجريدة الرسمية بالفعل (محكمة النقض):

٤٦- فقد قضت محكمة النقض فى نزاع حول مدى الالتزام

بالقانون فى فترة لم تكن فيها الجريدة الرسمية قد تم توزيعها بالفعل، رغم نص القانون على سريانه من تاريخ نشره: «وكان افتراض علم الكافة بالإجراءات التى أوجبها ذلك القانون (رقم ٢٦٤ لسنة ١٩٥٣) مرهونا بعدم قيام أسباب تحول حتماً دون قيام هذا الافتراض . وكانت الطاعنات قد دفعن بأنه قد استحال العلم بذلك القانون حتى تقديم صحيفة الاستئناف إلى قلم الكتاب، وكان الحكم المطعون فيه قد التفت عن تحقيق هذا الدفاع فإنه يكون مشوباً بالقصور متعيناً نقضه» (١).

المطلب الثالث

التشريع الفرعى أو اللوائح

٤٦- يطلق اسم اللائحة على القرارات التى تصدرها السلطة التنفيذية متضمنة قواعد عامة مكتوبة . . . وتصدر هذه اللوائح عادة عن الهيئات الادارية التى تملك سلطة التنظيم . . . وتحتوى اللائحة على قواعد عامة ومجردة، وبالتالى فهى تشتهر بالقانون . من الناحية الموضوعية، ولكنها تختلف عنه فى أمور شتى . فمن الناحية الشكلية يصدر القانون عن السلطة التشريعية التى تنفرد بممارسة هذا الاختصاص (باستثناء تشريعات الضرورة والظروف الاستثنائية والمادة ٧٤ من الدستور) أما اللائحة فتصدر عن السلطات الادارية.

(١) نقض ٢٤ يونيو سنة ١٩٥٨ مجموعة أحكامالنقض س ٩ ص ٦٣٩.

ومن ناحية أخرى نجد أن نطاق نشاط اللائحة يتقيد بمبدأ عام هو ضرورة خضوعها لأحكام القانون لأنها أقل منه في سلم التدرج التشريعي. كما أن هناك من المجالات مالا تستطيع اللائحة اقتحامها لأن التشريع يحتفظ فيها بطلق سلطانه.

والحكمة من اقرار سلطة اصدار قواعد عامة في صورة لوائح، هي ضرورة اعطاء السلطة التنفيذية أداة تشريعية لتنظيم ما يدخل في اختصاصاتها الادارية، كمسائل التنظيم والامن والبوليس. هذا فضلاً عن أن السلطة التشريعية لا تستطيع حين تضع القوانين أن تتعرض لكافة التفاصيل، لذا كان من الملائم ترك أمرها للهيئات الادارية، وهي أكثر احتكاكاً بالحياة العملية. لذلك تحقق اللائحة التشريعية عنصراً من عناصر المرونة الضرورية. ويتأكد هذا الدور إذا علمنا أن اللائحة يمكن تغييرها لمواجهة تطور الحياة الاجتماعية مع بقاء القانون على حالته، كما يمكن وضعها بصورة تختلف من إقليم الى آخر في اطار الدولة الواحدة. وتلك اعتبارات يصعب على الأداة التشريعية تحقيقها.

وتنقسم اللوائح إلى أنواع ثلاث:

(١) اللوائح التنفيذية:

٤٧- وهي التي تصدر تنفيذاً للقانون، وتتضمن التفاصيل اللازمة لهذا التنفيذ، ولذلك فهي لا تتعدى حدود هذا القانون ولا تستطيع مخالفة أحكامه. وقد نصت المادة ١٤٤ من الدستور على أن

الاختصاص بأصدار هذه اللوائح منوط برئيس الجمهورية . . وله أن يفوض غيره في إصدارها، كما يجوز أن تصدر اللوائح التنفيذية بغير حاجة الى نص صريح في القانون . غير أن القانون حين ينص على صدور لائحة تنفيذية لأحكامه فإن إصدارها يصبح ملزماً للسلطة التنفيذية التي تحرم في هذه الحالة من سلطة التقدير .

ولكن هل يتوقف نفاذ القانون على صدور لائحة تنفيذية؟ يذهب الفقه الى أن نفاذ القانون لا يتوقف على صدور لائحة تنفيذية إلا في حالتين:

(أ) حالة النص الصريح على ذلك .

(ب) حالة تعذر أو استحالة تطبيق القانون بغير اللائحة .

(٢) اللوائح التنظيمية:

٤٨- وهي اللوائح التي تصدر بترتيب المصالح والمرافق العامة، وهي بعكس سابقتها، لا تصدر تنفيذاً لقانون سبق صدوره، بل تصدر استقلالا لتنظيم موضوعات جديدة . ومن أمثلتها اللوائح التي تصدر لتنظيم سير العمل بمرفق النقل العام، أو بتنظيم إحدى المصالح العامة الأخرى .

وقد أسندت المادة ١٤٩ من الدستور سلطة إصدار هذه اللوائح لرئيس الجمهورية .

ويقصد بترتيب المصالح العامة معنى واسعاً، فهو يشمل الانشاء والتعديل والالغاء .

(٣) لوائح البوليس : أو الضبط:

٤٩- وهى اللوائح التى تصدر لتأكيد حماية الأمن العام والصحة العامة والسكينة العامة . ومن أمثلتها لوائح المرور، واللوائح المتعلقة بالمحلات المقلقة للراحة أو المضرة بالصحة .

ويختص رئيس الجمهورية بأصدار هذه اللوائح (م١٤٥) وتعتبر هذه اللوائح أخطر من النوعين السابقين . . . فرغم التزامها بالقوانين وعدم مخالفتها إلا أنها قد تورّد قيوداً على حريات الأفراد وحقوقهم . . . لذلك يفرض قضاء مجلس الدولة بعض المبادئ على سلطان الإدارة فى هذا الشأن . فيجب عليها أن تلتزم جانب التوفيق بين مقتضيات النظام العام وبين متطلبات حريات الافراد وحقوقهم، كما أن الشك فى مدى مشروعية اللائحة يجب أن يفسر لمصلحة الحرية .

ونظراً لخطورة هذه اللوائح فإن الجدل يثور حول مدى دستورتيتها فى ظل الدساتير التى لا تضع نصوصاً صريحة بااحتها .

المبحث الثاني

تدرج التشريع

٥٠ - يبين مما سلف أن هناك ثلاثة أنواع من التشريعات: الدستور والقانون واللائحة . . وتدرج هذه التشريعات من حيث القوة تنازلياً .
ففى القمة يوجد الدستور، وهو أسمى القواعد القانونية فى الدولة وأعلاها قدراً، يليه فى المرتبة القانون الذى يصدر عن السلطة التشريعية، وفى أدنى سلم التدرج توجد اللائحة .

ويؤدى منطق التدرج على الوجه السابق الى وجوب تقييد القاعدة الأدنى بالقاعدة الأعلى . وبالتالى فلا يجوز لللائحة أن تخالف القانون كما لا يجوز لها، ومن باب أولى، أن تخالف الدستور . كما لا يجوز للقانون أن يخالف الدستور . . والالتزام بعدم مخالفة القاعدة الأعلى له مضمون يشمل الناحيتين الموضوعية والشكلية .

فمن الناحية الموضوعية لا يجوز للقاعدة الأدنى أن تعدل حكم القاعدة الأعلى أو أن تخالفه .

ومن الناحية الشكلية . يجب أن تتبع فى نشأة القاعدة الأدنى كافة الاجراءات والاصول الشكلية التى فرضتها القاعدة الأعلى، (كوجوب صدور القاعدة من السلطة المختصة ووفقاً لإجراءات معينة) .

ويتحقق احترام مبدأ التدرج عملاً عن طريق رقابة السلطة

القضائية. فللقضاء أن يراقب عدم مخالفة اللوائح للقوانين والدستور، وله أيضاً أن يراقب عدم مخالفة القوانين للدستور.

أولاً: الرقابة القضائية على قانونية ودستورية اللوائح:

٥١- من المسلم به أن المحاكم سلطة فحص مدى مطابقة اللائحة للقوانين والدستور، سواء من حيث الشكل أو من حيث الموضوع.

فإذا ثبت للمحكمة إن اصدار اللائحة لم يتم وفقاً للاصول القانونية أو الدستورية، أو أنها عدلت أو خالفت مضمون القواعد الاعلى، وجب عليها أن تؤكد احترام مبدأ التدرج.

ويتخذ جزاء المخالفة صورة تختلف أمام المحاكم العادية عنها أمام قضاء مجلس الدولة. فحين تقرر المحكمة العادية مخالفة اللائحة لمضمون مبدأ التدرج يقتصر الجزاء الذي تطبقه على مجرد الامتناع عن تطبيق اللائحة على النزاع المعروض أمامها. أما بالنسبة لمجلس الدولة فإن من سلطته أن يلغى مثل هذه اللائحة، ذلك أن اللائحة ما هي إلا قرار إداري يجوز طلب الغائه أمام مجلس الدولة.

ثانياً: الرقابة القضائية على دستورية القوانين:

٥٢- أشرنا إلى أن مبدأ التدرج يقضى بضرورة موافقة القانون لأحكام الدستور شكلاً وموضوعاً. فيجب أن يصدر القانون وفقاً للإجراءات التي رسمها الدستور لذلك، كما لا يجوز له من حيث الموضوع أن يخالف أو يعدل حكماً من أحكام الدستور.

وقد ينظم الدستور ذاته وسيلة سياسية أو قضائية لأعمال الرقابة الكافية لاحترام هذا المبدأ . فإذا لم يتعرض الدستور لهذا الموضوع، فإن التساؤل ثار حول امكان وكيفية إعمال هذه الرقابة . وقد تركز التساؤل حول مدى حق القضاء فى ذلك .

هل تستطيع المحاكم، فى ظل وجود نص يميز لها ذلك، أن تمتنع عن تطبيق القانون المخالف للدستور؟

ليس من شك فى أن للقضاء هذه السلطة إذا كان القانون قد خالف الدستور من حيث الشكل، كأن يصدر القانون دون استيفاء الاجراءات والأصول الشكلية المطلوبة دستورياً (كعدم التصويت على مشروع القانون مادة مادة، أو عدم حصوله على الأغلبية المطلوبة، أو عدم اصداره من جانب رئيس الجمهورية أو عدم نشره)، وفى مثل هذه الأحوال يحق للمحكمة، بل يجب عليها أن تمتنع عن تطبيق القانون المزعوم . وحكمة إعمال الرقابة هنا هى أن عدم اتباع الاجراءات الشكلية فى اصدار القانون يؤدى إلى اعتبار هذا القانون غير قائم أصلاً، «فمشروع القانون» لم يخرج بعد الى حيز الوجود القانونى . لذلك كان التسليم بالرقابة أمراً واجباً يسهل تبريره .

ولكن الخلاف والتردد ثاراً حين تطرق التساؤل الى جواز رقابة دستورية القوانين فى حالة المخالفة من حيث الموضوع: هل يجوز للقاضى بحث مدى مطابقة أحكام الدستور ثم الامتناع عن تطبيقه إذا تحقق من عدم المطابقة؟

تشور هذه المشكلة بالأخص فى الدول ذات الدساتير الجامدة (كما هو الحال فى مصر) أى الدساتير التى يلزم لتعديلها توافر شروط واتباع اجراءات أكثر تعقيداً من تلك التى تعدل وفقاً لها القوانين العادية. فحين يكون الدستور غير جامد أى مرن بحيث يمكن تعديله بذات شروط وأوضاع سن وتعديل القانون العادى لا تثار أية مشكلة لأن صدور قانون يخالف الدستور يعتبر تعديلاً ضمنياً لأحكام الدستور.

فى مصر انقسم الفقه والقضاء بين مؤيد ومعارض لحق القضاء فى رقابة دستورية القانون. وقد أبدى كل فريق من الحجج ما يدعم وجهة نظره. (وكان هذا الخلاف قبل انشاء نظام رقابة الدستورية الحالى فى مصر).

- ذهب أعداء مبدأ الرقابة إلى القول بأن التسليم بها يعنى عدوان السلطة القضائية على اختصاص السلطة التشريعية، فالسماح للقاضى بسلطة تقييم دستورية القانون يخل اخلاً جسيماً بمبدأ استقلال كل من السلطتين عن الأخرى.

ومن ناحية أخرى فإن القاضى حين يفحص دستورية القانون يخرج عن أصول مهنته التى تدعوه إلى الاقتصاد على تطبيق القانون، دون أن يتجاوز ذلك إلى حد تقييم مدى صحته دستورياً. وأخيراً فإن القاضى لا يستطيع أن يتعرض لما يسمى بأعمال السيادة، ويجب أن يؤدى هذا المبدأ إلى منعه من فحص دستورية القوانين، لأن العمل

التشريعي وهو عنوان إرادة الأمة ورمز سيادتها يعتبر أسمى وأعلى من أعمال السيادة.

غير أن الحجج السابقة لم تصمد أمام انصار مبدأ الرقابة الذين فندوا الرأي السابق ودافعوا عن وجهة نظروهم بحجج أخرى أهمها:

١ - أن من أهم نتائج مبدأ الفصل بين السلطات تأكيد معنى الرقابة المتبادلة فيما بينهما . لذلك فمن واجب القاضي أن يتصدى لفحص الدستورية حين يتأكد من خروج السلطة التشريعية على الدستور: « ذلك أن كل شخص يتمتع بسلطة يسئ استعمالها عادة ويتمادي في هذا الاستعمال حتى يظهر من يوقفه عند حده ».

هذا فضلاً عن أن القاضي حين يمارس رقابة الدستورية يقتصر على مجرد استبعاد تطبيق القانون المعيب دون أن يملك سلطة تعديله أو الغائه.

٢ - أن ممارسة رقابة الدستورية يدخل في صميم عمل القاضي- فحين يتعارض أمامه قانون معين مع أحكام الدستور، فإن ذلك يعني تعارض قاعدتين قانونيتين مختلفتي القوة، ولا شك أن من واجبه بيان أيهما واجب التطبيق. ولا شك أنه سينتهي الى وجوب تطبيق القاعدة الأسمى في الدستور.

٣ - أن تصرفات الدولة جميعها يجب أن تتسم بطابع المشروعية، وإلا انقلبت إلى دولة استبدادية. وتطبيق مبدأ المشروعية لن يتأتى بغير

تطبيق مبدأ تدرج القواعد القانونية . فيجب أن تلتزم كل قاعدة دائماً بالأوضاع الشكلية والقواعد الموضوعية التي تفرضها القاعدة الأعلى .
وضمن تحقيق هذا التدرج لن يتأتى إلا باسناد رقابة المشروعية الى الجهاز القضائي .

- . واقتناعاً . بمنطق الحجج . والاعتبارات . المتقدمة . المجيد
المشرع المصري الى حسم الخلاف باقراره لمبدأ الرقابة
القضائية لدستورية القوانين وتنظيم كيفية ممارستها . وقد
تحقق هذا الهدف بانشاء محكمة عليا في ج.م.ع (القانون الصادر
في ٣١ أغسطس ١٩٦٩) ، وقد نص قانون انشائها على أن تختص دون
غيرها بالفصل في دستورية القوانين إذا ما دفع بعدم دستورية قانون أمام
احدى المحاكم ، وتحدد المحكمة التي أثير أمامها الدفع ميعاداً للخصوم
لرفع الدعوى بذلك أمام المحكمة العليا . ويقف الفصل في الدعوى
الاصلية حتى تفصل المحكمة العليا في الدفع ، فإذا لم ترفع الدعوى في
الميعاد اعتبر الدفع كأن لم يكن .

ثم حدد القانون رقم ٦٦ لسنة ١٩٧٠ الصادر في ٢٥ أغسطس
سنة ١٩٧٣ الاجراءات الواجبة الاتباع أمام المحكمة العليا .

٥٣- أما الدستور الدائم فقد نص على انشاء محكمة دستورية
عليا تختص دون غيرها بالرقابة القضائية على دستورية القوانين
واللوائح (م ١٧٥) . كما نصت المادة ١٧٨ على أن ينظم القانون ما يترتب

على الحكم بعدم دستورية نص تشريعى من آثار . كما نصت المادة ١٩٢ من الدستور على أن تمارس المحكمة العليا اختصاصاتها المبينة فى قانون انشائها وذلك حتى يتم تشكيل المحكمة الدستورية العليا .

انشاء المحكمة الدستورية العليا :

٥٤- فى سنة ١٩٧٩ صدر القانون رقم ٤٨ لسنة ١٩٧٩ بإنشاء

المحكمة الدستورية العليا . وتختص بالمسائل الآتية:

١- الفصل فى دستورية القوانين والقرارات بقوانين واللوائح .

٢- تفسير النصوص القانونية التى يثور الخلاف حول تفسيرها وتكون من الأهمية بما يستوجب توحيد تفسيرها (م ٢٦) . غير أن طلب التفسير يقدم فقط من وزير العدل أو رئيس مجلس الوزراء أو رئيس مجلس الشعب أو المجلس الأعلى للهيئات القضائية (م ١/٢٣) .

٣- الفصل فى مسائل تنازع الاختصاص على ذات النحو الذى كان منصوحا عليه فى قانون المحكمة العليا .

وقد باشرت المحكمة الدستورية العليا اختصاصاتها منذ انشائها على نحو حقق ثراء ملموسا للحياة القانونية والدستورية فى مصر، كما دعمت فى أحكامها الكثير من مبادئ الحريات العامة والمساواة الدستورية بين المواطنين .

الفصل الثاني

الغاء التشريع^(١) Abrogation

٥٥- يستمر القانون سارى المفعول إلى أن يلغى، ويقصد بالغاءه ابطال العمل به وتجريده من قوته الملزمة.

فقد تقدر السلطة التشريعية أن قانونا معيننا لم تعد الحاجة ماسة لوجوده نظرا لأن هذا الوجود كان منوطا بظروف زالت، وهنا يلغى القانون بغير بديل. بيد أن مجرد زوال الظروف التى صدر القانون لمواجهةها لا يعتبر كافيا فى حد ذاته لاعتبار القانون لاغيا، بل يجب على المشرع أن يعلن الالغاء بإرادته الصريحة أو الضمنية.

وقد يتضمن القانون أجلا معيننا ينتهى بحلوله سريان القانون، كما قد يكون استمرار سريانه معلقا على شرط. وفى مثل هذه الأحوال يسمى القانون بالقانون المؤقت.

وأخيراً قد يدرك المشرع أن قانونا معيننا لم يعد يساير تطور الحياة الاجتماعية واحداثها، فيقوم بالغاءه واستبدال آخر به يكون أكثر ملاءمة وتجاوباً مع الأوضاع المتطورة.

(١) يقتصر الحديث فى هذا الفرع عن الغاء التشريع بالمعنى الضيق أى القانون، وما يسرى على القانون يسرى على اللائحة.
أما بالنسبة للدستور فإن الغائه أو تعديله يخضع لقواعد خاصة تتضمنها نصوص الدستور وقد يلغى بغير اتباع هذه النصوص فى حالة قيام ثورة شعبية أو انقلاب عسكرى.

وفى كل الأحوال يكون مضمون الالغاء هو تجريد القانون القديم من قوته الملزمة.

السلطة التى قلك الالغاء .وصوره:

٥٦- يفرض منطق تدرج القواعد القانونية ألا تلغى القاعدة القانونية إلا بقاعدة من ذات درجتها، فلا يجوز للائحة أن تلغى القانون، كما لا يجوز للقانون أن يلغى قاعدة دستورية، وعلى العكس يجوز للقاعدة الأعلى أن تلغى القاعدة الأدنى، فيجوز للقانون مثلاً أن يلغى اللائحة.

ويترتب على هذا المبدأ أن الغاء التشريع إنما يكون من ذات السلطة التى وضعته وعن طريق اصدار تشريع لاحق . وقد نظمت المادة الثانية من القانون المدنى الغاء التشريع فذكرت أنه « لا يجوز الغاء نص تشريعى إلا بتشريع لاحق ينص صراحة على هذا الالغاء أو يشتمل على نص يتعارض مع التشريع القديم، أو ينظم من جديد الموضوع الذى سبق أن قرر قواعده ذلك التشريع . ويتضمن هذا النص اقراراً لصورتى الالغاء الأساسيتين: الالغاء الصريح والالغاء الضمنى .

الالغاء الصريح Abrogation éxepress

٥٧- يكون الالغاء صريحاً حين ينص القانون الجديد صراحة على ايقاف العمل بالقانون القديم . ومن قبيل ذلك ما نصت عليه المادة الأولى من قانون اصدار القانون المدنى الحالى رقم ١٣١ لسنة ١٩٤٨ من

الغاء القانون المدنى القديم بكافة أحكامه . ويحدد القانون الجديد عادة مدى الالغاء وهل يشمل القانون القديم فى كل أحكامه أم أنه يقتصر على بعضها دون البعض الآخر، وفى هذه الحالة الأخيرة يكون الالغاء جزئياً . ومن قبيل الالغاء . المجهز ما نصت عليه المادة الأولى من القانون رقم ١٣ لسنة ١٩٦٨ باصدار قانون المرافعات المدنية والتجارية الجديد إذ قررت «ويلغى قانون المرافعات المدنية والتجارية رقم ٧٧ لسنة ١٩٤٩ عدا الباب السابع من الكتاب الأول الخاص بإجراءات الإثبات، والفصل الثانى من الباب الثانى عشر من الكتاب الأول الخاص بالمعارضة... الخ».

الالغاء الضمنى: Abrogation tacite

٥٨- الالغاء الضمنى لا يستفاد من نص صريح فى القانون الجديد، بل من مظاهر التعارض بين القانون الجديد والقانون القديم . فقد يناقض نص أو أكثر من نصوص القانون الجديد نصاً أو أكثر من نصوص القانون القديم، وفى هذه الحالة لابد من اعتماد الحل وفقاً لأحكام أحدهما . ونظراً لأن القانون الجديد يعبر عن إرادة المشرع الأخيرة، لذلك وجب تفضيله على أساس أنه ينسخ ما يخالفه من بين أحكام القانون القديم .

- وتبين المادة الثانية من القانون المدنى صور الالغاء الضمنى حيث أضافت، بعد ذكر الالغاء الصريح: لا يجوز الغاء نص تشريعى إلا

بتشريع لاحق . . يشمل على نص يتعارض مع نص التشريع القديم أو ينظم من جديد الموضوع الذى سبق أن قرر قواعده ذلك التشريع .

ويكشف هذا النص عن صورتين للإلغاء الضمنى هما :

أولاً : أن يصدر قانون جديد يشتمل على نص يتعارض مع نص القانون القديم . وهى الحالة التى اتخذت كمثال أعلاه للإلغاء الضمنى . ويلاحظ أن التناقض قد يقتصر على بعض النصوص ، وفى هذه الحالة يعتبر القانون القديم لاغياً فى حدود ما تناقض مع أحكام القانون الجديد . وقد يكون التعارض شاملاً مع كل أحكام القانون القديم ، وهنا لابد من اعتبار القانون القديم لاغياً كلية .

ولإعطاء تحديد واضح لتطبيق هذه الصورة من صور الإلغاء الضمنى يجدر أن نذكر الضوابط الآتية :

- ١ - يتحقق الإلغاء إذا كان التعارض بين نص عام جديد ونص عام قديم .
- ٢ - يتحقق الإلغاء أيضاً إذا كان التعارض بين نص خاص جديد ونص خاص قديم .

أما إذا كان التعارض بين نص عام قديم ونص خاص جديد ، فإن النص الخاص الجديد لا يلغى النص العام القديم سوى فى حدود الموضوع الذى ورد فى شأنه النص الخاص . ومن هذا القبيل ما كان ينص عليه القانون المدنى القديم من أن الملكية تنتقل فور التعاقد سواء فى المنقول

أو فى العقار، ثم جاء قانون التسجيل فى سنة ١٩٢٣ وقانون الشهر العقارى سنة ١٩٤٦، وقرر أن الملكية فى العقار لا تنتقل إلا بالتسجيل، ونظرا لأن نصوص هذين القانونين تضمنت حكما خاصا بالملكية العقارية، فإنها لا تنسخ الحكم العام القديم، الخاص بنقل الملكية بصفة عامة، إلا فى حدود ما ورد به الحكم الخاص، أى فى شأن الملكية العقارية.

٤- إذا حدث التعارض بين حكم خاص قديم وحكم عام جديد، فإن الحكم العام لا يلقى الخاص بل يظل الحكم الخاص القديم ساريا على ما جاء بخصوصه، إلى أن ينسخه نص خاص مثله. وبالتالي فإن النص الخاص القديم يصمد دائما فى وجه النص العام الجديد بغض النظر عن تاريخ صدور كل منهما، وهو استثناء من قاعدة أن الجديد ينسخ القديم.

ويتنهى الأمر فى هذه الحالة إلى بقاء النص الخاص ساريا بوصفه استثناء على الحكم العام الجديد. ومن هذا القبيل صدور القانون رقم ١٢١ لسنة ١٩٤٧ فى شأن إيجار الأماكن المبنية (قانون خاص) ثم صدور القانون المدنى (١٩٤٨) متضمنا نصوصا عامة لتنظيم عقد الايجار.

ثانيا: أن يصدر تشريع جديد ينظم تنظيما كاملا وضعاً أنفرد بتنظيمه تشريع سابق وفى هذه الحالة يعتبر القانون السابق لاغيا بجميع أحكامه.

وهذه الصورة من صور الالغاء نادرة عملا، فالمرجع لا يقتصر في حالة اعادة تنظيم موضوع معين على مجرد إفادة الالغاء الضمنى بل ينص عادة في آخر القانون الجديد على الغاء ما سبقه من نصوص مغايرة. لذلك يقتصر الفقه على اعطاء أمثلة نظرية لهذه الصورة من صور الالغاء.

ابطال القانون: Annulation de la loi

٥٩- وهى صورة خاصة من صور اعدام وجود القانون تختلف عن حالات الالغاء السابقة.

فالالغاء هو انتهاء القوة الملزمة للقانون في المستقبل وذلك لانتهاج الحاجة إليه، أو لاستبداله بغيره أكثر ملاءمة لتطور المجتمع.

أما الابطال فلا يقتصر على انتهاء القوة الملزمة للقانون بالنسبة للمستقبل بل يتعدى ذلك إلى الماضي، فهو يعدم وجود القانون منذ ولادته بحيث يعتبر كأن لم يكن أصلا.

ويتخذ هذا الاجراء في حالات يقدر فيها المشرع أن صدور قانون معين كان مشوبا بعدم المشروعية، كقيام سلطات التحرير الوطنية بإبطال بعض القوانين التي سبق أن أصدرتها سلطة الاحتلال أو السلطة التابعة لها. ومن أمثلة هذه القوانين التشريعات التي أصدرتها حكومة فيشي التي حكمت فرنسا في ظل الاحتلال النازي، فحين تم تحرير فرنسا أصدرت الحكومة الفرنسية المؤقتة قرارات بإبطال بعض القوانين بأثر رجعي، ووصفتها بأنها مجرد أعمال مادية سميت بالقوانين.

الفصل الثالث

العرف La Coutume

٦٠- للعرف معنيان أحدهما واسع والآخر محدد أو ضيق. أما المعنى الواسع فيشمل كل قاعدة قانونية تنبع من واقع الحياة وممارستها في مجتمع معين، وبغير تدخل من السلطة التشريعية. ولا يقتصر هذا التعريف على العادات التي درج الناس على اتباعها في علاقاتهم بل يشمل أيضا السوابق القضائية التي استقرت عليها المحاكم والآراء السائدة في الفقه.

غير أن هذا المعنى ليس هو المقصود في مقام دراسة مصادر القاعدة القانونية، إنما المقصود هو المعنى الضيق الذي يقصر العرف على نطاق محدد هو نطاق القاعدة القانونية غير المسنونة التي تنشأ من «أطراد سلوك الأفراد في مسألة معينة على وجه خاص مع اعتقادهم في قوتها الملزمة».

وللعرف بهذا المعنى أهمية بالغة، فهو مظهر التلقائية في قدرة المجتمع على الاستجابة لمتطلبات النظام والتنظيم فيما ينشأ بين أفرادهم من وقائع وعلاقات. وتتأكد هذه التلقائية لا في نشأة القاعدة القانونية العرفية فحسب بل وفي تطورها أيضا. فالقاعدة العرفية تطور نفسها باستمرار مع تطور حاجات الجماعة وظروفها، لذلك اعتبرت عنونا للمرونة والملازمة. ولهذا السبب كان العرف المصدر الأساسي للقواعد

القانونية فى المجتمعات القديمة، فهو أكثر المصادر ملائمة بالنسبة للمجتمعات التى لم تبلغ حدا هاما من التقدم والتنظيم.

ففى العصور التى لم تعرف فيها الجماعات البشرية التنظيم السياسى، فى صورته الحديث المتطورة، لم يكن للقاعدة القانونية من مصدر سوى ذلك التوافق على اتباع بعض قواعد السلوك المطردة فى علاقات الأفراد.

ورغم ما يتمتع به العرف من مزايا المرونة والتطابق مع حاجات الجماعة، إلا أن له عيوباً كثيرة، من أهمها أن العرف يطرأ فى نشأته، فلا بد لوجوده من اطراد اتباعه زمنا طويلا. وهذا العيب يؤدى بدوره إلى صعوبة التحقق من وجوده فى بعض مراحل نشأته.

وأخيراً فإن نشأة العرف وفقا لحاجة الجماعة وظروفها قد يؤدى إلى تنوعه بين أقاليم الدولة المختلفة، ومن شأن هذا العيب الاختلال بالوحدة والتناسق اللازمين للقواعد القانونية فى الدولة الواحدة.

ولقد أدى تطور المجتمعات البشرية وتطور نظمها السياسية إلى تولى الدولة بإرادتها الرسمية مهمة سن القواعد القانونية. وكان من نتيجة ذلك أن أصبح التشريع المصدر الرسمى الأول للقانون، فى حين احتل العرف مكانا ثانويا. ورغم ذلك فإن العرف وإن كان قد تخلى عن مركزه الأول إلا أن أهميته مازالت كبيرة. ففى القانون المصرى نصت المادة الأولى من القانون المدنى على اعتبار العرف مصدرا رسميا للقاعدة

القانونية يلى التشريع مباشرة، أى يجب الالتجاء إليه فى حالة غياب النص التشريعى. لذلك يتعين دراسته بشئ من التفصيل.

المبحث الأول

أركان العرف وأثره

٦١- أشرنا إلى أن العرف هو اطراد سلوك الأفراد فى مسألة معينة على وجه خاص مع اعتقادهم فى قوته الملزمة. ويتضمن هذا التعريف بيان ركنين للعرف: الركن المادى والركن المعنوى:

أولاً: الركن المادى:

ويتكون الركن المادى من اطراد سلوك الأفراد فى مسألة معينة على وجه معين، ويقتضى تحققه توافر الشروط الآتية:

١- العمومية: وهى عنصر لازم لكى تكتسب أية قاعدة سلوكية وصف القاعدة القانونية. فقد سبق أن أشرنا أنه يجب لكى تنشأ القاعدة القانونية أن يكون خطابها موجهاً إلى مجموعة من الأشخاص غير المعيّنين بذواتهم. ولا أهمية بعد ذلك لكون العرف شاملاً لكل أقاليم الدولة أو محلياً يقتصر على إقليم معين. كما لا ينفى عمومية العرف كونه خاصاً بفئة أو طائفة بذاتها كالتجار أو الزراع، ويسمى العرف فى هذه الحالة الأخيرة بالعرف المهنى أو الطائفى، كما قد ينطبق على شخص واحد بصفته كالعرف الدستورى الخاص مثلاً برئيس الدولة-

٢- .القدم: يجب لكي ينشأ العرف أن يطرد الناس على اتباع قاعدة السلوك زمنا طويلا. ولا يوجد حد معين للمدة الكافية لتكوين القاعدة العرفية، بل ان الأمر قد يختلف باختلاف ظروف الجماعة التي نبتت فيها القاعدة. وللقاضى الذى ينظر النزاع أن يقرر ما إذا كان اتباع القاعدة قد استمر زمنا كافيا لاستقرارها كقاعدة قانونية.

ويرتبط بشرط القدم، ويترتب عليه، ضرورة أن يكون اطراد الناس على اتباع سلوك معين ثابتا، بمعنى ألا يكون الأفراد قد عدلوا عنه أو انقطعوا عن اتباعه لفترة أو لفترات متعددة.

٣- عدم مخالفة القاعدة للنظام العام أو الآداب العامة؛ ويهدف هذا الشرط إلى منع استقرار العادات السيئة والضارة بالمجتمع. وقد عبر البعض عن هذا القيد باشتراطهم أن يكون العرف «سديدا» أو «معقولا». فقد عرفت بعض الجماعات القديمة وبعض المجتمعات المعاصرة صورا متعددة لعادات سيئة أخذت مجراها فى حياة الأفراد. ومن قبيل العادات السيئة عادة وأد البنات فى الجاهلية، وعادة الأخذ بالشأ فى بعض مناطق صعيد مصر. وعندما يركز الفقه على معنى «المعقولة» والسداد، وعدم المخالفة للنظام العام أو الآداب، إنما يريد أن تبقى مثل تلك العادات السيئة - التى قد تسود فى مجتمع معين - خارج نطاق العرف الملزم قانونا.

ثانيا: الركن المعنوي أو النفسى: L'element Psychologique

٦٢- ان مجرد توافر الشروط السابقة المكونة للركن المادى لن يكفى فى حد ذاته لنشأة العرف. فإطراد سلوك الأفراد على وجه معين فى مسألة بذاتها قد يتوافر فى بعض العادات دون أن يؤدى ذلك إلى ارتقائها إلى مرتبة القاعدة القانونية العرفية، فكثير من التقاليد والعادات المحلية كقواعد المجاملات، يتوافر لها عناصر العمومية والقدم والثبات دون أن يترتب على ذلك اعتبارها عرفا.

فلكى ترتقى العادة إلى مرتبة العرف لابد من توافر عنصر نفسى أو معنوى هو اعتقاد الناس أن قاعدة السلوك التى تتضمنها العادة هى قاعدة ملزمة وواجبة الاتباع. ويقترب ميلاد هذا الاعتقاد بقبول الكافة - أو الأغلبية على الأقل - توجيه سلوكهم وفقا لمضمون القاعدة المذكورة. ومع وجود هذا الاعتقاد وسيادته توجد القاعدة العرفية وتكتسب صفة الالتزام.

ولكن هل يلزم لاكتمال عنصر الالتزام فى القاعدة العرفية أن يتدخل القاضى ويحكم بمقتضاها؟

ذهب بعض الفقهاء إلى عدم التسليم بكفاية العنصر المعنوى السالف ذكره، لاعتبار العرف ملزما، وأضافوا أن صفة الالتزام لا تتحقق بمجرد اعتقاد الناس فى وجودها، ولكنها تتحقق عندما يوافق القضاء على القاعدة العرفية ويحكم بمقتضاها. وعلى هذا فإن القضاء هو الذى يحكم بنشأة القاعدة العرفية الملزمة.

غير أن هذا الرأي لم يكتب له الرواج وذلك لضعفه من نواح عدة: فاشتراط صدور قرار قضائي يجرنا إلى أن نتطلب تواتر القضاء على نحو معين، أى لابد لنشأة العرف إذن من صياغته فى إطار سابقة قضائية مستقرة فى أحكام الجهاز القضائي كله، ذلك أن صدور حكم قضائي أو بضع أحكام قضائية على نحو معين لا يكفى فى حد ذاته لالزام المحاكم الأخرى.

ومن الواضح أن الوصول إلى مثل هذه النتيجة يتنافى تنافيا كاملا مع الفكرة المستقرة للعرف، والتي من مقتضاها أن العرف ينشأ ويتطور ويكتمل فى خضم الحياة الاجتماعية وفق الشروط السالف بيانها، كما أنه يستمد قوته الملزمة من الضرورة الاجتماعية التى تفرضه وتحتم وجوده.

هذا فضلا عن أننا يمكن أن نتصور نشأة القاعدة العرفية رغم اعتراض القضاء، أو عدم اعترافه بها. فقد تنشأ هذه القاعدة داخل مهنة أو حرفة معينة دون أن يحتاج استقرارها واستمرارها لأى اعتراف قضائي.

بيد أن تلك الملاحظات لا تعنى التقليل من أهمية دور القضاء فى اكتمال القاعدة العرفية. فحين يؤكد القضاء وجودها بأحكامه فإنه يعجل بإثبات استقرارها، ويسجل قوتها الملزمة على وجه أكثر فعالية فى العمل، ويؤكد بالتالى وجوب احترامها.

أثر العرف:

٦٣- إذا توافر للعادة الركنان المادى والمعنوى على الوجه السالف بيانه نشأت القاعدة القانونية العرفية.
وتتميز هذه القاعدة بأنها تنشأ بمجرد توافر أركانها وبغير حاجة إلى اعلان رسمى بوجودها كالنشر أو الأحكام القضائية.

ويعتبر العرف المصدر الاحتياطى الأول فى التشريع المصرى، فحين لا يجد القاضى نصاً تشريعياً يمكن تطبيقه على النزاع المعروض عليه، يجب عليه أن يلجأ إلى القواعد العرفية ليستقى منها الحل المناسب للنزاع.

ويرتّب على اعتبار العرف مصدراً احتياطياً للتشريع أنه يحتل منزلة أدنى فى تدرج مصادر القاعدة القانونية، مما يقيد نطاق سلطانه فى مواجهة التشريع. . . ولذلك لا يستطيع العرف مخالفة القاعدة التشريعية أو الغائها. . . وقد أوضحت المذكرة الايضاحية للمادة الثانية من القانون المدنى هذا المعنى حيث أكدت. . . عدم جواز نسخ النص التشريعى بمقتضى عرف لاحق.

ومع التسليم بهذا القيد العام يمكن القول بأن العرف كمصدر للقاعدة القانونية يستطيع سد النقص فى كافة فروع القانون. . . غير أن أهميته تتفاوت من فرع لآخر. . . ففي القانون التجارى يلعب العرف دوراً هاماً حيث ما زالت العادات التجارية تلعب دوراً أساسياً إلى جانب النصوص التشريعية. . . وعلى العكس لا يقوم العرف بأى دور يذكر فى

القانون الجنائي حيث يسود مبدأ « ألا جريمة ولا عقوبة بغير نص تشريعي » .

ويترتب على اعتبار العرف قاعدة قانونية بالمعنى الكامل وجوب التسليم ببعض النتائج الهامة:

- ١- يفترض علم الأفراد بالقاعدة العرفية، كما هو الحال بالنسبة لكل قاعدة قانونية، وبالتالي لا يعذر المرء بجهله بالعرف.
- ٢- يفترض علم القاضى بالعرف، وبالتالي يجب عليه أن يطبق العرف من تلقاء نفسه دون أن يستطيع تكليف الأفراد بإثباته لأنهم غير مكلفين بإثبات وجود القواعد القانونية.
- ٣- يخضع القاضى فى تطبيقه للعرف لرقابة محكمة النقض كما هو الحال بالنسبة لتطبيق القواعد القانونية الأخرى.

المبحث الثانى

العرف والعادة الاتفاقية

Usage Conventionnel

- ٦٤- قد يطرد سلوك الناس فى مسألة على وجه معين، دون أن يصل هذا الاعتماد إلى حد تولد الاعتقاد فى الصفة الالتزامية لهذا السلوك، أى أن يتحقق له الركن المادى فى العرف دون ركنه المعنوى . .
- فى مثل هذا الفرض، الذى سماه البعض بالعرف الناقص، نكون بصدد عادة اتفاقية. ومن أمثلة العادة الاتفاقية ما كان يجرى عليه العمل فى

الاسكندرية من أن ثمن استهلاك المياه على المستأجر^(١)، كذلك ما جرت عليه العادة من أنه إذا قامت شركة بين شخصين وقدم أحدهما رأس المال وقدم الثاني العمل فإن الربح يوزع بينهما على أساس الثلثين للأول والثلث للثاني.

ولا يلتزم الأفراد بحكم العادة الاتفاقية إلا إذا اتفقوا صراحة على ذلك، أو تبين من ظروف التعاقد أن إرادتهم قد اتجهت ضمناً إلى الأخذ بها.

وقد أحال المشرع في بعض الأحوال على حكم العادة الاتفاقية للأخذ بها، ومن هذا القبيل ما نصت عليه المادة ٤٣٢ مدنى من أن ملحقات الشئ المبيع التى يلزم تسليمها معه للمشتري تتحدد بعرف الجهة (العادة)، وتؤدى هذه الاحالة التشريعية إلى اعتبار العادة الاتفاقية حكماً مكملاً لإرادة الطرفين، وبالتالي فإن هذا الحكم يجب اتباعه إذا لم يتفق الأطراف على استبعاده. أما بالنسبة للعادة الاتفاقية التى لم ترد بشأنها احالة تشريعية فإنها لا تنطبق إلا إذا اتجهت إلى تطبيقها الارادة الصريحة أو الضمنية للأفراد.

أوجه الاختلاف بين العرف والعادة الاتفاقية:

٦٥- إذا استعرضنا الأحكام التى سلف بيانها بالنسبة للعرف والعادة الاتفاقية أمكننا استخلاص عدة فروق أهمها ما يلى:

(١) ... وذلك قبل أن يتدخل المشرع فى القوانين الخاصة بجعل استهلاك المياه على الشاغلين.

١- القاعدة العرفية قاعدة قانونية، لذلك قلنا أنه يفترض علم القاضى بها، وبالتالي لا يلتزم الأفراد بإثبات وجودها، غاية الأمر أنه نظرا لصعوبة اثبات العرف فى بعض مراحل تطوره أو فى بعض أقاليم نشأته فإن من الملائم أحيانا أن يبذل الأفراد جهدا لمعونة القاضى فى الإثبات.

وعلى العكس بالنسبة للعادة الاتفاقية فهى لا تعد قاعدة قانونية، بل مجرد واقعة لا يفترض علم القاضى بها، وعلى أطراف النزاع إذن عبء اثباتها.

ويتربط على هذا الاختلاف أنه فى الوقت الذى تمارس فيه محكمة النقض رقابتها على تطبيق القاعدة العرفية بوصفها قاعدة قانونية، فإنها لا تمارس هذه الرقابة على تطبيق العادة الاتفاقية.

٢- لا يستطيع الأفراد الاحتجاج بجهلهم بوجود القاعدة العرفية بقصد استبعاد تطبيقها، فالعرف قانون ولا يعذر المرء بجهله بالقانون. أما العادة الاتفاقية فهى ليست قاعدة قانونية، وبالتالي فهى لا تنطبق إلا بالاتفاق الصريح أو الضمنى.

هل يجوز للعرف أن يخالف القواعد التشريعية:

٦٦- أشرنا فيما سبق إلى أن العرف يعد مصدرا احتياطيا لا يلجأ إليه القاضى إلا فى حالة غياب النصوص التشريعية. فهو بالتالى فى المرتبة التالية للتشريع. ويتربط على منطق هذا القول أنه لا يجوز

للعرف مخالفة النصوص القانونية . وتتأكد هذه القاعدة بالنسبة للقواعد
الأمرة . . فهذه الأخيرة تنظم مسائل تتعلق بالمصلحة العامة فلا يجوز أن
يفلت زمام السيطرة على تنظيمها من قبضة السلطة القائمة على التشريع
فى الدولة .

ومع ذلك فإن الفقه يجيز للعرف التجارى أن يخالف القواعد
الأمرة فى القانون المدنى، وذلك على أساس أن مثل هذا القول لا يؤثر
على مبدأ تدرج مصادر القانون بل يقتصر على تحديد نطاق تطبيق كل
من القانون التجارى والقانون المدنى . . كما أن قواعد القانون المدنى
تعتبر الشريعة العامة بالنسبة للمعاملات الخاصة، فى حين يعتبر القانون
التجارى هو القانون الخاص بالنسبة للمعاملات التجارية، وبالتالي فإن
القانون المدنى يكمل القانون التجارى فى حالة غياب النص . فإذا ثار
نزاع تجارى معين وجب البحث عن قاعدة خاصة فى نطاق القواعد
التجارية التشريعية أو العرفية، وبالتالي لا مجال للتنازع بين العرف
التجارى وبين نصوص القانون المدنى .

وقد أوردت المادة ٢٣٢ مدنى نصا يجيز أن يخالف العرف التجارى
قاعدة مدنية أمرة « يجوز تقاضى فوائد على متجمد الفوائد ولا يجوز فى
أية حال أن يكون مجموع الفوائد التى يتقاضاها الدائن أكثر من رأس
المال وذلك كله دون اخلال بالقواعد والعادات التجارية » كما نصت المادة
١٠٨ مدنى على حظر تعاقد الشخص مع نفسه بغير ترخيص من الأصل
إلا إذا اقتضت قواعد التجارة خلاف ذلك .

وينبني على ما سبق أيضا أن العرف التجاري لا يملك مخالفة النصوص التجارية الآمرة.

أما بالنسبة للقواعد التشريعية المفسرة، فمن المقرر - كما سنرى فيما بعد - إنه يجوز للأفراد الاتفاق على ما يخالفها، فهي، كما يذكر، مكملّة لإرادة الطرفين المتعاقدين، لذلك يجوز أن ينشأ عرف مخالف لها. ويحرص المشرع في حالات متعددة على أن يضيف إلى القاعدة المكملّة تحفظ يقول «مالم يوجد عرف يخالف ذلك». ومن هذا القبيل ما نصت عليه المادة ٤٦٤ مدني من أن نفقات تسليم المبيع على المشتري ما لم يوجد عرف أو اتفاق يقضى بغير ذلك.

غير أن أطراد العرف على مخالفة نص قانوني مكمل لا يعنى الغاء هذا النص، إذ يظل النص قائما إلى أن تلغيه السلطة التي تملك ذلك.

الفصل الرابع

الشريعة الإسلامية

٦٧- يقصد بالشريعة الإسلامية مجموعة المبادئ والأحكام التي شرعها الله سبحانه وتعالى، وفرض على المسلمين الامتثال لأوامرها واجتناب نواهيها.

وقد احتلت الشريعة الإسلامية في مصر مركز الصدارة كمصدر رسمي للقانون منذ الفتح الإسلامي. وكان سلطانها يشمل كافة العلاقات سواء ما دخل منها في إطار الأحوال الشخصية أو في إطار المعاملات المالية. ولم يكن يخرج عن هذا السلطان سوى مسائل الأحوال الشخصية لغير المسلمين، فقد تركت هذه المسائل لحكم القوانين الخاصة بكل فئة.

وظل الحال كذلك حتى بدأت مصر تأخذ بالقوانين الفرنسية ابتداء من سنة ١٨٧٥ في موضوعات القانون المدني، والتجارة، والمرافعات والعقوبات وتحقيق الجنايات.

ويصدر هذه القوانين أصبح نطاق تطبيق الشريعة الإسلامية محصوراً في مسائل الأحوال الشخصية وبعض مسائل الإرث والوصايا والوقف والولاية والوصاية والقوامة والحجر والإذن بالإدارة والغيبة.

ثم صدرت قوانين متلاحقة بتنظيم أغلب هذه المسائل بحيث لم تعد الشريعة الإسلامية، والأديان الأخرى، مصدراً رسمياً أصلياً إلا في أضيق

الحدود، فلم يبق خاضعاً للأديان سوى مسائل الأسرة، كالخطبة والزواج وحقوق الزوجية وواجباتها المتبادلة والمهر والدوطة ونظام أموال الزوجين والطلاق والتطليق ومسائل البنوة والالتزام بالنفقة بين الأقارب والأصهار وتصحيح النسب والتبني.

وقد جعل المشرع بالقانون رقم ٤٦٢ لسنة ١٩٥٥ (الذي ألغى المحاكم الشرعية والمجالس المالية) من الشريعة الإسلامية القاعدة العامة فى حكم هذه المسائل. فقد قيدت المادة السادسة من هذا القانون امكان تطبيق الشريعة الخاصة بغير المسلمين بشرطين أساسيين:

١- وجوب اتحادهم فى الديانة والملة والطائفة فإن اختلفوا فى شئ من ذلك وجب تطبيق أحكام الشريعة الإسلامية.

٢- أن تكون لهم جهات قضائية منظمة ومعترف بها وقت صدور القانون ٤٦٢ لسنة ١٩٥٥.

ورغم صدور القانون رقم (١) لسنة ٢٠٠٠ فى شأن تنظيم بعض أوضاع وإجراءات التقاضى فى مسائل الأحوال الشخصية، فإن هذا القانون تبين ذات المبادئ السابقة فى شأن توزيع الولاية بين الشريعة الإسلامية والشرائع الدينية الأخرى وأعاد فى المادة الثالثة ذات الشروط سאלفة الذكر فى شأن شروط تطبيق الشريعة الخاصة بغير المسلمين.

ويلاحظ أخيراً أن المقصود بالشريعة الإسلامية كمصدر رسمى أصلى فى مسائل الأسرة، هو الرأى الراجع من مذهب الإمام أبى حنيفة (فيما لم يرد به نص قانونى).

والى جانب دور الشريعة كمصدر أصلى فى ذلك النطاق الضيق، تلعب الشريعة دوراً هاماً كمصدر احتياطى للقاعدة القانونية وفقاً لنص المادة الأولى من القانون المدنى. فقد سبق أن أشرنا إلى أن هذه المادة جعلت من الشريعة مصدراً احتياطياً يلى العرف فى الترتيب. فحين لا يجد القاضى نصاً فى التشريع عليه أن يبحث عن قاعدة عرفية، فإذا تيقن من عدم وجود نص تشريعى أو قاعدة عرفية، وجب عليه أن يبحث فى مبادئ الشريعة الإسلامية عن حكم يمكن تطبيقه.

والمقصود بمبادئ الشريعة - فى هذا المقام - ليس رأى الراجع من مذهب أبى حنيفة بل المبادئ العامة الكلية التى لا تختلف من مذهب إلى مذهب وحتى إن وجد مثل هذا الاختلاف فإن القاضى لا يتقيد بمذهب محدد، بل يستطيع أن يأخذ ما يراه أكثر ملاءمة للتطبيق. ومن الفقه من يرى امكان الرجوع إلى آراء تخرج عن نطاق المذاهب الأربعة المشهورة.

وكان نص المادة الأولى من القانون المدنى يقيد الأخذ بمبادئ الشريعة بأن تكون ملائمة لأحكام هذا القانون. فقد كان نص هذه المادة يجرى على النحو التالى: «... فإذا لم يوجد فبمقتضى مبادئ الشريعة الإسلامية الأكثر ملاءمة لنصوص هذا القانون...» وكان القصد من اضافة قيد الملاءمة هو الحفاظ على تجانس أحكام القانون المدنى. غير أن لجنة المراجعة حذفت القيد المذكور بحجة أن عدم

التجانس بين مبادئ الشريعة وأحكام القانون المدني أمر مستبعد، لأن الالتجاء إلى مبادئ الشريعة لا يرد إلا في حالة غياب النص التشريعي والقاعدة العرفية. ولذلك فالشريعة لا تقدم الحل إلا حين يعجز التشريع عن ذلك، وبالتالي لا يتصور قيام تنافر بينهما.

ومن ناحية أخرى وهذا هو الأهم، فإن على القاضى باجتهاده أن يقرب بين أحكام كل من الشريعة الإسلامية والقانون المدني.

- وأخيراً فقد نص الدستور الدائم لسنة ١٩٧١ في مادته الثانية على أن مبادئ الشريعة الإسلامية «مصدر رئيسى للتشريع» ثم عدل النص الدستوري بموجب استفتاء شعبى فى ٢٢ مايو سنة ١٩٨٠ بحيث أصبح ينص على أن الشريعة الإسلامية هي «المصدر الرئيسى للتشريع».

ومعنى ذلك أن تصبح الشريعة الإسلامية بالضرورة مصدراً مادياً للقوانين التى تصدر عن السلطة التشريعية، إذ يتعين على هذه السلطة أن تستهدى فيما تصدره من تشريعات بأحكام ومبادئ هذه الشريعة السمحاء.

غير أن الجدير بالملاحظة فى هذا المقام أن نص المادة الثانية من الدستور هو خطاب ملزم موجه للسلطة التشريعية، فلا يجوز بالتالى للسلطة القضائية أن تحل نفسها محل المشرع فى استنباط قواعد مستوحاة من الشريعة الإسلامية وتطبيقها على المنازعات التى تعرض

عليها، وإلا أدى ذلك إلى الخلط بين التزام القضاء بتطبيق القانون الوضعي وبين اشتراع القواعد القانونية الذي يتأبى معه تعدى حدود ولايته (نقض ٢٣ يناير سنة ١٩٨٢).

ومن ناحية ثانية فإن التزام المشرع لمبادئ الشريعة الإسلامية، بعد تعديل نص المادة الثانية من الدستور سنة ١٩٨٠، هو واجب عليه بالنسبة لما يصدر من تشريعات لاحقة على هذا التعديل، أما التشريعات السابقة عليه فلا يجوز أن توصم بعدم الدستورية إذا كانت مخالفة للدستور أو متعارضة مع مبادئ الشريعة الإسلامية. فالأمر بالنسبة لهذه التشريعات السابقة هو أمر مسئولية سياسية توجب على المشرع أن يراجع تلك التشريعات ليرفع عنها المخالفة ويزيل منها وجه تعارضها مع الشريعة الإسلامية - وقد قضت المحكمة الدستورية تطبيقاً لذلك بأن الادعاء بعدم دستورية المادة ٢٢٦ من القانون المدني، بخصوص الفوائد الربوية على أساس أنها محرمة شرعاً، هو ادعاء في غير محله لأن المادة ٢٢٦ مدني سابقة في وجودها على نص المادة الثانية من الدستور (دستورية ٤ مايو ١٩٨٥ مجموعة أحكام المحكمة الدستورية العليا جزء ٣ ص ٢٠٩ - ٢٢٤).

الفصل الخامس

مبادئ القانون الطبيعي وقواعد العدالة

٦٦ - إذا لم يجد القاضى نصاً تشريعياً وجب عليه أن يبحث عن قاعدة عرفية فإن لم يجد فعليه أن يستعين بمبادئ الشريعة الإسلامية، فإن لم تسعف هذه المصادر بالحكم الواجب الاتباع فهل يستطيع القاضى أن يمتنع عن الفصل فى النزاع بحجة قصور تلك المصادر عن الوفاء بالحاجة؟ أن القاضى يلتزم بالفصل فيما يرفع إليه من قضايا، ولا يستطيع أن يتخلى عن مهمته بحجة غياب القواعد القانونية أو غموضها، وإلا أعتبر مرتكباً لجريمة تسمى بجريمة انكار العدالة.

ولكى يتحاشى المشرع ورود مثل هذا الفرض أضاف فى المادة الأولى من القانون المدنى، إلى المصادر الثلاث السابقة، مصدراً رابعاً يتسم بالشمول والعمومية هو «مبادئ القانون الطبيعى وقواعد العدالة» فعلى القاضى حين لا يجد حكماً فى المصادر الثلاث الأخرى، وفق الترتيب الذى أورده نص المادة الأولى، أن يحكم بمقتضى هذه القواعد.

فما هو مضمون مبادئ القانون الطبيعى وقواعد العدالة؟

لا يمكن إعطاء تعريف محدد لهذه المبادئ. فالقانون الطبيعى لم يكن فى يوم من الأيام سوى مجموعة من الأفكار العامة والمبهمة التى لم يستقر لها مضمون معين، كما سبق أن أشرنا فى صدر هذا الكتاب، وكل

ما أمكن ذكره عن جوهرها يدور حول أنها «المبادئ الأبدية والمثالية التي يتوصل إليها الإنسان بتفكيره وعقله وتأمله».

وتلتقى فكرة العالة بالفكرة السابقة من حيث المضمون المثالي، ويشوبها ذات العيب، وهو عدم التحديد وعدم الوضوح. وبالتالي يمكن اعتبارها «أقرب إلى الشعور منها إلى الأفكار الثابتة المحددة».

وقد حاولت المذكرة الإيضاحية للمشروع التمهيدى للقانون المدنى أن تفصح عن بعض حدود مضمون مبادئ القانون الطبيعى وقواعد العدالة، فذكرت بعض الأمثلة من التطبيق السابق على صدور القانون المدنى لكى توجه بما يجب اتباعه فى المستقبل.

«فى كنف مبادئ القانون الطبيعى وقواعد العدالة طبقت المحاكم المبادئ العامة فى القانون المصرى، وأخذت ببعض أحكام الشريعة الاسلامية، واتبعت بعض القواعد المقررة فى تشريعات أجنبية أو معاهدات دولية، بل عمدت إلى استحداث أحكام اقتضتها طبيعىة الروابط الاجتماعية دون أن يكون لها سند فى سوابق التشريع أو العرف. وعلى هذا النحو لم يتقيد القضاء بضرورة التزام المبادئ العامة فى القانون المصرى فحسب وإنما استعان بهذه المبادئ كما استعان بغيرها متوخياً اختيار أصلح القواعد وأكثرها ملاءمة لطبيعة الأوضاع التى قصر القانون عن تنظيمها».

ويتضح من التأمل فى عبارات المذكرة الإيضاحية إنها لم تزد الأمر

وضوحاً بل على العكس أكدت فكرة عدم التحديد . لذلك يبدو صحيحاً ما ذهب اليه بعض الفقهاء من أن وضع مبادئ القانون الطبيعي والعدالة كمصدر رسمي ليس إلا «من قبيل انقاذ المظهر» . فبدلاً من أن يعطى المشرع للقاضي صراحة سلطة القاعدة القانونية، وهو ما يجاوز وظيفته سمح له بالوصول إلى ذات النتيجة تحت ستار مبادئ القانون الطبيعي وقواعد العدالة، غاية الأمر أن المذكرة الايضاحية حرصت على أن تبين أن سلطة القاضي في الاجتهاد ليست طليقة من كل قيد بل عليه أن يصدر في أحكامه وعن اعتبارات موضوعية عامة، لا عن تفكير ذاتي خاص» .

الباب الثالث

تصنيف القواعد القانونية

٦٧ - تنتظم المجتمع الحديث هيئات ومؤسسات عامة، يتكون من مجموعها ما يعرف بالدولة، وترتبط هذه الهيئات والمؤسسات بسلطات ثلاثة أساسية هي السلطة التشريعية والسلطة التنفيذية والسلطة القضائية.

ولا تقتصر أحكام القانون على تنظيم علاقات الأفراد فيما بينهم، بل يتعدى ذلك إلى تنظيم العلاقات التي تكون الدولة أو إحدى سلطاتها طرفاً فيها .

ويطلق وصف القانون العام على مجموعة القواعد القانونية التي تنظم العلاقات بين سلطات الدولة والعلاقات التي تكون الدولة - بوصفها صاحبة السلطة في المجتمع - طرفاً فيها . ويطلق وصف القانون الخاص على مجموعة القواعد التي تنظم علاقات الأفراد فيما بينهم، أو فيما بينهم وبين الدولة عندما تتصرف هذه الأخيرة كفرد عادي وليس بوصفها صاحبة سلطة .

ومن ناحية أخرى تنقسم القواعد القانونية (الوحدات التي يتكون منها القانون) من حيث قوتها ومدى إمكان الأفراد التنصل من أحكامها، إلى نوعين: قواعد - أمرة لا يجوز للأفراد مخالفتها، وقواعد

مقررة . أو . مكملة . لإرادة . الأفراد . يجوز الاتفاق على مخالفتها .

ونعرض فيما يلي لتصنيف القاعدة القانونية من الزاويتين
السابقتين، فنخصص المبحث الأول لفروع القانون، ونخصص الثانى
للتفرقة بين القواعد الآمرة والقواعد المكملة.

الفصل الاول

فروع القانون

المبحث الاول

القانون العام

٦٨- أشرنا إلى أن القانون العام هو الذي يحكم العلاقات التي تكون الدولة طرفاً فيها بوصفها صاحبة السلطة في المجالين الخارجى والداخلى . ففى المجال الخارجى تنشأ هذه العلاقات بين الدولة ومثيلاتها من الدول الأخرى، أو بينها وبين المنظمات الدولية المعترف بها كالأأم المتحدة وتسمى مجموعة القواعد التى تحكم مثل هذه العلاقات بقواعد القانون الدولى العام.

وفى الداخل يترتب على وجوب سلطات الدولة الثلاث الرئيسية ضرورة تحديد مجال اختصاص كل منها وحدود سلطاتها فى مواجهة السلطات الأخرى، وتسمى القواعد التى تنظم هذا الموضوع بالقانون الدستورى . وقد تنشأ العلاقات من خلال نشاط السلطة التنفيذية وما تقوم به من أعمال ونشاط فى إدارتها للمرافق العامة، وما يترتب على ذلك من روابط وتصرفات قد يدخل الأفراد كأطراف فيها، وتسمى القواعد التى تحكم هذا المجال بالقانون الادارى، ويلحق بالقانون الادارى القواعد المنظمة لميزانية الدولة وما تحصله من ضرائب ورسوم، وهى ما تسمى بالقانون المالى.

وأخيراً يدخل فى عداد القانون العام القواعد التى تحدد الجرائم وعقوباتها وتندرج تحت وصف القانون الجنائى .

(أولاً- القانون الدولى العام

٦٩- يشمل القانون الدولى العام القواعد التى تنظم علاقات الدولة بالدول الأخرى فى حالتى الحرب والسلم، كما ينظم علاقات الدولة بالتنظيمات الدولية المعترف بها .

فمن ناحية تنظم هذه القواعد علاقات الدول فى حالة السلم، فتضع الأسس والشروط التى يجب توافرها لقيام الدولة كعضو فى المجتمع الدولى، طرق التعامل فيما بين الدول، بما فى ذلك وسائل التمثيل السياسى، ووسائل إبرام المعاهدات والاتفاقيات، كيفية فض ما يشور من منازعات بالوسائل السلمية (المفاوضات والتحكيم) .

كما ينظم القانون الدولى علاقات الدولة بالمنظمات الدولية، كالأمم المتحدة، ومجلس الأمن، وما يتفرع عنهما من مؤسسات وهيئات . كما ينظم علاقات الدولة بما قد يوجد من منظمات اقليمية كجامعة الدول العربية .

وفى حالة الحرب ينظم القانون الدولى كيفية اعلانها، وعلاقات الدول المتحاربة، وقواعد سير الحرب وما يترتب على ذلك من طرق معاملة الأسرى والجرحى والمدنيين . كما يضع القانون الدولى تنظيماً لانتهااء الحرب، وما يترتب على ذلك من حقوق والتزامات .

وقد أنكرت قلة من الفقهاء (خاصة أوستن)^(١) على قواعد القانون الدولي وصف القانون بالمعنى الكامل، وذلك بحجة عدم وجود سلطة عليا دولية تتولى توقيع الجزاء على من يخالف أحكامه، لذلك اعتبر «القانون» الدولي مجرد مجموعة من الأخلاق الدولية الوضعية.

غير أن هذا الرأي لم يكتب له النجاح، ذلك أن وجود سلطة عليا تلك توقيع الجزاء ليس لازماً، ففى رأى البعض، لتوافق الصفة القانونية لقاعدة السلوك. فمن المسلم به أن القاعدة القانونية بالمعنى الكامل، تتحقق بمجرد توافر الاعتقاد فى صفتها الملزمة، دون أن يكون توقيع جزائها منوطاً بأية سلطة عليا.

ولا شك أن عنصرى الالتزام والجزاء يتوافقان للقاعدة القانونية الدولية غاية الأمر أن عدم اكتمال فعالية هذه العناصر من الناحية العملية، إنما يرجع الى اعتبارات تتعلق بمستوى تطور المجتمع الدولى. وبالتوازن الدولي أكثر من تعلقها بامكانيات التنظيم القانونى للمجتمع الدولى. فهناك سلطة عليا تلك توقيع الجزاء هى الجمعية العامة للأمم المتحدة ومجلس الأمن، وقد مارست فعلاً فى حدود ضيقة بعض السلطات التدخلية عن طريق قوات الطوارئ الدولية (الكنغو - الشرق الأوسط - كوسوفو... الخ).

(١) راجع: سامى عبد الحميد، أصول القانون الدولي العام (١٩٧٢) ص ٢٧ وما بعدها.

ثانياً- القانون الدستورى

٧٠- القانون الدستورى هو مجموعة القواعد التى تحدد نظام الدولة وشكلها وسلطاتها العامة وحدود هذه السلطات، وما ينشأ بينها من علاقات التعاون والرقابة المتبادلة. كما يبين حدود الحقوق والحريات التى يتمتع بها المواطنون فى الدولة وضمانات هذا التمتع. ونظراً لخطورة هذه المسائل التى ينظمها هذا الفرع اعتبرت قواعده فى قمة القواعد القانونية فى الدولة، وقد سبق أن بينا ما يترتب على ذلك من ضرورة التزام القواعد الأدنى (القوانين واللوائح) لأحكامه من حيث الشكل والموضوع على السواء.

ثالثاً- القانون الإدارى

٧١- القانون الإدارى هو مجموعة القواعد التى تنظم أداء السلطة التنفيذية لوظائفها، إذ تقوم هذه السلطة على إدارة وتنسيق العمل فى الهيئات والمؤسسات التابعة لها كما تقوم على إدارة المرافق العامة للدولة، وهى تخضع فى ممارستها لهذه الوظيفة لقواعد قانونية تدخل تحت اسم القانون الإدارى، ومن أمثلة الموضوعات التى ينظمها هذا القانون ما يلى:

- ١ - الأقاليم ونظام الإدارة المحلية.
- ٢ - تنظيم وتسيير المرافق العامة فى الدولة.
- ٣ - بيان الأموال العامة وقواعد تحديد نظامها القانونى.

٤ - النظام القانونى لموظفى الدولة فى تعيينهم وترقيتهم وتأديبهم وانهاء خدمتهم.

٥ - الأعمال والتصرفات الإدارية، وشروط صحتها ووسائل الرقابة الإدارية والقضائية عليها (القرارات الإدارية والعقود الإدارية).

وقد تفرع عن القانون الإدارى مجموعة من القواعد المستقلة، التى تنظم مالية الدولة، فتبين مواردها من ضرائب ورسوم، والدخول المختلفة وضوابط تحصيلها، والقواعد الواجبة الاتباع فى اعداد الميزانية العامة وتنفيذها والرقابة على هذا التنفيذ. وتحمل هذه القواعد الآن اسم القانون المالى.

رابعاً- القانون الجنائى

٧٢- القانون الجنائى هو مجموعة القواعد التى تحدد الجرائم التى يعاقب عليها القانون والعقوبة المقررة لكل منها، واجراءات ضبط المتهم ومحاكمته وتوقيع العقاب عليه إذا ثبت ادانته.

ويبين من هذا التعريف أن القانون الجنائى يشمل نوعين من القواعد:

النوع الأول: ويضم القواعد التى تحدد الجرائم والعقوبات المخصصة لها، وتسمى هذه القواعد بالقواعد الموضوعية.

والنوع . الثاني: يضم القواعد المتعلقة بالشكل والاجراءات الواجبة الاتباع منذ وقوع الجريمة حتى توقيع العقاب على من تثبت ادانته .

واستناداً إلى وجود هذين النوعين من القواعد تفرع القانون الجنائي الى فرعين أساسين: قانون العقوبات، وقانون الاجراءات الجنائية .

أولاً - قانون العقوبات: ويضم قواعد النوع الأول السالفة الذكر أى القواعد الموضوعية التى تحدد الجرائم والعقوبات المخصصة لها . ولا يلحق وصف الجريمة بأى عمل أو امتناع إلا إذا وجد نص تشريعى يفيد هذا المعنى ويعتبر هذا المبدأ من المبادئ الأساسية فى المجتمع الحديث، وقد وضع فى اطار الصيغة الشهيرة « لا جريمة ولا عقوبة إلا بقانون » .

(أ) . القسم . العام: ويشمل النظرية العامة، أو الأحكام العامة للجريمة وللعقوبة . فهو يبين أن للجرائم أنواع ثلاث: الجنائية ولا جنحة والمخالفة، كما يبين الأركان اللازمة لقيام الجريمة وهى الركن . الشرعى الذى يقتضى بوجود نص يجرم الفعل ويعاقب عليه، والركن . المادى الذى يتحقق بوقوع الفعل، والركن الأدبى والذى يقتضى أن يقع الفعل من شخص متمتع بأهلية تحمل تبعة أعماله . وأخيراً يبين القسم العام قواعد العقوبة: أنواعها، حالات تعددها، حالات سقوطها . حالات الاعفاء منها .

(ب) . القسم . الخاص: ويضم القواعد الخاصة بكل جريمة على حدة

كالقتل والسرقة والاختلاس والتجسس، مع بيان أركان كل جريمة وصورها المختلفة والعقوبة التي توقع على مرتكبها.

ثانياً - قانون الاجراءات الجنائية: ويضم قواعد النوع الثانى أى القواعد الشكلية التى تحدد الاجراءات واجبة الاتباع عند وقوع الجريمة للبحث عن مرتكبها والتحقيق معه ومحاكمته والحكم عليه ثم تنفيذ العقوبة على المحكوم عليه، ويبين من هذا التعريف أن قواعد الاجراءات لا تبحث فى موضوع الجريمة بل تبين الأوضاع والضمانات التى يسير وفقاً لها التحقيق والمحاكمة وتنفيذ الأحكام.

المبحث الثانى

القانون الخاص

٧٣- سبق أن أشرنا إلى أن القانون الخاص يطلق على مجموعة القواعد التى تنظم علاقات الأفراد فيما بينهم، أو علاقات الأفراد بالدولة حين تتصرف هذه الأخيرة كشخص عادى لا بوصفها صاحبة سيادة.

ويضم القانون الخاص فروعاً متعددة: القانون المدنى، والقانون التجارى، وقانون المرافعات المدنية والتجارية. والقانون الدولى الخاص.

(أولاً- القانون المدنى

٧٤- القانون المدنى هو الفرع الأول والأساسى من بين فروع القانون

الخاص، فهو يشمل مجموعة القواعد التي تنظم ما ينشأ بين الأفراد من علاقات ذات طابع مالى^(١). وإذا بحثنا فى العلاقات المالية التى تنشأ بين شخصين، لوجدنا أنها تتضمن عناصر ثلاث:

العنصر الأول: هو أطراف العلاقة المالية.

العنصر الثانى: هو المحل الذى ترد عليه هذه العلاقة.

العنصر الثالث: فهو خاص بتكييف العلاقة بين الأشخاص والأموال، والحماية القانونية لهذه العلاقة.

وتدور الأحكام الأساسية للقانون المدنى حول هذه العناصر الثلاثة، فهو يحدد الأحكام العامة للشخصية القانونية ويحدد الأحكام العامة للأموال، وأخيراً يتعرض لحماية حصيلة العلاقة بين الأشخاص والأموال أى لحماية الحق.

وقد كان القانون المدنى، من الناحية التاريخية، هو القانون الوحيد الذى يحكم كافة العلاقات سواء نشأت بين الوطنيين، أو بينهم وبين الأجانب، أو بين الأجانب المقيمين على إقليم الدولة، بل أنه كان يحكم فى ظل الامبراطورية الرومانية، العلاقات التى تخضع اليوم لأحكام القانون العام.

(١) العلاقات المتعلقة بالأحوال الشخصية تخضع بعضها لأحكام القانون المدنى، ويخضع البعض الآخر لأحكام الدين على النحو الذى سبق بيانه عند التعرض للشرعة الاسلامية.

وبعد تفكك الامبراطورية الرومانية بدأت المجتمعات الغربية تعدل وتطور فى نظمها القانونية والسياسة بما أدى الى نشأة فكرة القانون العام كقانون مستقل عن القانون الخاص . وقد تأكد تطور القانون الخاص بمجى الثورة الفرنسية التى أعقبها تفرع القانون الخاص إلى فروع مختلفة، فنشأ القانون التجارى وقانون المرافعات والقانون الدولى الخاص . وقد أدى هذا التفرع إلى بلورة فكرة وأحكام القانون المدنى مستقلة عن أحكام الفروع الأخرى الداخلة فى إطار القانون الخاص .

بل لقد أثبت التطور أن هناك من العلاقات الخاصة للقانون المدنى ما يحتاج الى عناية خاصة وتنظيم مستقل، فقد ترتب على الثورة الصناعية ما صاحبها من تطورات اجتماعية وفكرية، نشأة ما يسمى بقانون العمل، ويضم هذا القانون مجموعة القواعد التى تنظم روابط العمل بين العمال وأرباب العمل مستهدفة تحقيق أكفأ الظروف لتأمين العمال، وتوفير أسباب الراحة والرفاهية لهم ولأسرهم . وقد أكدت الأفكار الاجتماعية ما لهذا الفرع من أهمية وخطورة.

وقد أدى التطور أيضا إلى نشأة القانون الزراعى كقانون مستقل نسبيا عن القانون المدنى، فيصدر قوانين الاصلاح الزراعى، وتنظيمات الجمعيات التعاونية الزراعية وما سبق ذلك وصاحبه من فلسفات اشتراكية، أصبحت العلاقة بين مالك الأرض الزراعية ومستأجرها، كذلك رابطة الملكية ذاتها، تخضع لمجموعة من القواعد المختلفة فى أسلوبها

ومبادئها وأهدافها . ويمكن أن نذكر بصفة عامة أن هذه القواعد اتسمت بالاشتراكية، وقامت بالتالى على أساس اجتماعى يختلف تماماً عن أساس القواعد القديمة.

بيد أن تلك التطورات لم تفقد القانون المدنى مركزه بوصفه القانون الأم أو الشريعة العامة بالنسبة للفروع الأخرى . فهو يضم القواعد الأساسية المشتركة بين كافة الفروع كالقواعد التى تحدد بدء الشخصية القانونية وانتهائها ، وقواعد تحديد الأموال وتقسيماتها وطرق اكتسابها واستعمالها ، كما تبين ما يرد عليها من حقوق ، كما يحدد القانون المدنى القواعد الأساسية للشركات .

وقد ترتب على هذا المركز نتيجة هامة هى أنه فى حالة سكوت أحد الفروع عن تنظيم مسألة معينة فيجب الرجوع الى أحكام القانون المدنى لاستقاء الحكم الواجب التطبيق .

ثانياً- القانون التجارى

٧٥- القانون التجارى هو مجموعة القواعد التى تنظم التجارة والتجار . فهو يحدد متى يعتبر الشخص تاجراً ، ومتى يكتسب عمله وصف العمل التجارى . وينظم هذا القانون أيضاً مجموعة التصرفات والتنظيمات المتعلقة بالتجارة ، فهو ينظم العقود التجارية والأوراق التجارية (الشيك - الكمبيالة - السند الأذنى) والدفاتر التجارية ، وحالات التوقف عن الدفع واشهار الافلاس ، كما يضع القواعد المتعلقة بالشركات التجارية .

ولقد كان التجار والتجارة يخضعان للقانون المدني بوصفه القانون العام للعلاقات المالية بين الأفراد - كما سبق أن ألمحنا - بيد أن مقتضيات التجارة أثبتت أن كثيراً من قواعد القانون المدني لا يتواءم مع ما تقتضيه التجارة من ثقة وسرعة. فقد أثبت ازدهار التجارة أن هاتين الصفتين لا غنى عنهما للتاجر ونشاطه. لذا كان لازماً وضع أحكام خاصة تتمشى مع منطق الثقة ومتطلبات السرعة. ومع التطور فرضت اعتبارات التجارة أسلوبها، فتكونت لها قواعد خاصة بدت في بداية الأمر في شكل استثناءات من قواعد القانون المدني، ومع ازديادها وتشعب موضوعاتها كونت فرعاً مستقلاً وقائماً بذاته هو القانون التجاري.

ويمكن أن نعطي بعض الأمثلة على عدم مجابو أحكام القانون المدني مع مقتضيات التجارة، وما ترتب على ذلك من ميلاد قواعد القانون التجاري:

١ - لا يجيز القانون المدني الاثبات بشهادة الشهود إلا في حدود خمسمائة جنيه. فإذا تجاوز المبلغ هذه الحدود وجب اثبات بالكتابة. ويلاحظ ما في هذه لقاعدة من تعارض من مبدأ السرعة والثقة في المعاملات التجارية. لذلك فقد أباح القانون التجاري الاثبات بشهادة الشهود، مهما بلغت قيمة الدين.

٢ - يخضع التاجر الذي يتوقف عن دفع ديونه لقواعد خاصة وقاسية تؤدي إلى اشهار إفلاسه وغل يده عن إدارة أمواله وإسناد هذه

الادارة الى شخص يديرها . وينطبق هذا النظام فى حالة التوقف عن الدفع
حت يولو كانت العناصر الايجابية فى ذمة التاجر أكثر من ديونه . أما
المدين العادى ، أى غير التاجر ، فيخضع لنظام أكثر يسراً يسمى بنظام
الاعسار . وهو لا ينطبق لمجرد التوقف عن الدفع ، بل يشترط لتطبيقه أن
تزيد ديون المدين عن حقوقه .

وقد نشأت إلى جانب القانون التجارى بعض القوانين :

١ - . القانون البحرى : وهو مجموعة القواعد التى تنظم
التجارة البحرية ، وتدور هذه القواعد أساساً حول السفينة بوصفها أداة
الاستغلال البحرى . ويختص هذا القانون تعريف السفينة والحقوق
والعقود التى ترد عليها . ومركز الريان الذى يقودها من حيث
اختصاصاته وسلطاته وعلاقته بصاحب السفينة وبالعاملين على ظهرها ،
كما ينظم أحكام عقد النقل البحرى وعقد القرض البحرى وعقد التأمين
البحرى ، وكافة أحكام المسؤولية المترتبة على استغلال السفينة وتسييرها
(القانون رقم ٨ لسنة ١٩٩٠ باصدار قانون التجارة البحرية) .

وقد استقلت التجارة البحرية بأحكام متميزة نظراً لما يلزمها من
ظروف مختلفة وما يصاحب ممارستها من أحكام ومسئوليات خاصة .

٢ - . القانون الجوى : وهو مجموعة الأحكام التى تنظم الملاحة
والتجارة الجوية . وقد ازدادت أهمية هذا الفرع نظراً لازدياد أهمية النقل
الجوى فى العصر الحديث ، وقد صيغت معظم قواعده فى صورة اتفاقيات
دولية .

ثالثاً - قانون المرافعات المدنية والتجارية

٧٦- قانون المرافعات هو مجموعة القواعد التي تحدد الاجراءات الواجبة الاتباع لحماية الحق عن طريق السلطة القضائية. فهو يحدد لنا وصفاً للتنظيم القضائى القائم فى الدولة، ببيان الجهات القضائية والمحاكم القائمة فى كل جهة وتدرجها وتشكيلها، كما يحدد قواعد توزيع الاختصاص بين جهات القضاء المختلفة (مجلس الدولة والقضاء العادى) وقواعد توزيع الاختصاص فى داخل الجهة الواحدة من حيث مدى اختصاص كل درجة من درجات القضاء (بين المحكمة الجزئية والمحكمة الكلية مثلاً) بنوع من القضايا (اختصاص نوعى) ومن حيث توزيع العمل جغرافياً بين محاكم الدرجة الواحدة (بين المحاكم الجزئية مثلاً) (وهو ما يسمى بالاختصاص المحلى).

كما يحدد قانون المرافعات طريقة رفع الدعوى، وطريقة السير فيها وطرق الاثبات وما قد يعترض سير الدعوى من عوارض مختلفة ثم كيفية صدور الحكم فى الدعوى ووسائل الطعن فى هذا الحكم (المعارضة والاستئناف والنقض والتماس إعادة النظر) وما هى اجراءات ذلك.

وأخيراً يحدد قانون المرافعات اجراءات تنفيذ الحكم الصادر لصالح أحد الخصوم.

رابعاً- القانون الدولي الخاص

٧٧- القانون الدولي الخاص هو مجموعة القواعد القانونية التي تحدد المحكمة المختصة بنظر المنازعات ذات العنصر الأجنبي، وتحدد القانون الواجب التطبيق على النزاع.

فالعلاقة القانونية التي تقوم بين الأشخاص قد تكون وطنية في جميع عناصرها:

كما إذا باع مصرى عقاراً لمواطن مصرى آخر، وكان مقر هذا العقار في مصر، ففي هذا المثال تكون العلاقة وطنية في جميع عناصرها، أشخاص العلاقة، والمال، محل العلاقة. وفي مثل هذه الحالة لا تشور مشكلة ما بالنسبة للمحكمة المختصة: هي المحكمة المصرية، والقانون الواجب التطبيق هو القانون المصري. ويقوم قانون المرافعات المصري بتحديد أى المحاكم هي المختصة نوعياً بنظر هذا النزاع وهل هي المحاكم الجزئية أم المحاكم الابتدائية (الكلية) ومن بين هذه المحاكم الجزئية أو الابتدائية - أيها يختص جغرافياً بنظر النزاع وهل هي مثلاً محكمة مصر الجديدة الجزئية أم محكمة عابدين الجزئية. وعلى القاضى الذى يستقر أمامه النزاع أن يبحث عن القاعدة القانونية الواجبة التطبيق فى القوانين المصرية ثم يقوم بتطبيقها.

غير أن العلاقة القانونية قد لا تكون وطنية بحتة، فقد تتضمن عنصراً أجنبياً أو أكثر، فقد يبيع أحمد المصرى عقاراً لشارل الفرنسى،

وقد يتزوج مصرى من أجنبية . ففى مثل هذه الأحوال يثور التساؤل عن القانون الواجب التطبيق وعن المحكمة المختصة بما قد ينشأ من منازعات، فهل المحكمة هى أحد المحاكم المصرية بحكم أن أحد طرفى العلاقة مصرى، وهل القانون المصرى هو الواجب التطبيق لذات السبب، أم أن المحكمة هى إحدى محاكم دولة الطرف الآخر وأن القانون الواجب التطبيق هو قانون دولته، ولماذا؟

والقانون الدولى الخاص هو الذى يضع حلولاً لمثل هذه المشاكل . ويلاحظ أنه لا يضع حلولاً موضوعية للمنازعات ذات العنصر الأجنبى، بل أنه يكتفى فقط بوضع ضوابط الاسناد التى تحدد القضاء المختص والقانون الواجب التطبيق من بين المحاكم والقوانين المتنازعة^(١).

(١) مثال ذلك: ما تنص عليه المادة ٢/١٩ من القانون المدنى «قانون موقع العقار هو الذى يسرى على العقود التى أبرمت فى شأن هذا العقار»، ونص المادة ٢٢ مدنى التى تنص على أن «يسرى على قواعد الاختصاص وجميع المسائل الخاصة بالإجراءات قانون البلد الذى تقام فيه الدعوى أو تباشر فيه الإجراءات».

الفصل الثاني

القواعد الآمرة والقواعد المقررة أو المكملة

٧٨- تنقسم القواعد القانونية من حيث قوتها الملزمة للأفراد إلى قواعد أمرة وأخرى مقررة (أو مفسرة أو مكملة). وترجع هذه التفرقة إلى وجوب وجود نطاق معين يتسم فيه التنظيم القانوني بدرجة من الإلزام، لا يستطيع الأفراد أمامه سوى الاستجابة لأوامر القانون واجتناب نواهيه، تحقيقاً لمصلحة عامة يقدرها المشرع. وفي خارج هذا النطاق يترك القانون للأفراد قدراً من الحرية - في مواجهة ما يضعه من قواعد - لكي ينظموا أنشطتهم على الوجه الذي يرونه محققاً لمصالحهم وللتوازن في علاقاتهم.

وفي الحالة الأولى التي يفرض القانون فيها أوامره ونواهيه تسمى القاعدة القانونية بأنها قاعدة أمرة لا يجوز للأفراد الاتفاق على ما يخالفها. وفي الحالة الثانية تسمى القاعدة القانونية بأنها حكملة أو مفسرة^(١).

أولاً - القواعد الآمرة: re'gles impérative

ويقصد بها، كما سبق البيان، القواعد التي لا يجوز للأفراد مخالفتها، فما عليهم في مواجهتها سوى الانصياع لأوامرها واجتناب

(١) راجع عبد الفتاح عبد الباقي، السابق، رقم ٦٨، حسن كبير، السابق، رقم ١٦ وما بعدها.

نواهيها، فإذا حاول الأفراد مخالفة هذه القواعد وقع تصرفهم باطلاً ولا يعتد به قانوناً. ومن أمثلة القواعد الأمرة القاعدة التي تضع حداً أقصى لسعر الفائدة، والقواعد التي تحرم ارتكاب الجرائم، والقواعد المتعلقة بأحكام الأسرة والحالة الشخصية.

ثانياً: القواعد المقررة أو المكملة: règles suppletives

وهي قواعد أقل درجة من السابقة، إذ يستطيع أصحاب الشأن استبعاد انطباق حكمها على علاقاتهم وذلك بالاتفاق على ما يخالفها. والمشرع حين يضع مثل هذه القواعد إنما يقدر أن الأفراد قد لا يضعون تنظيماً كاملاً لكل جزئيات العلاقات القائمة بينهم، إما لضيق الوقت أو لعدم الخبرة، أو لغير ذلك من الأسباب، لذلك تولى عنهم المشرع وضع تنظيم لمثل هذه المسائل يشترط لاتطبيقه عدم إفصاح الأفراد عن تنظيم مخالف. فإذا اتفق الأفراد على تنظيم مسألة معينة، وردت بها قاعدة مقررة، على وجه يغاير مضمون هذه القاعدة، كان اتفاقهم هو الواجب الاتباع دون نص القاعدة المذكورة.

ونجد صوراً عديدة لمثل هذه القواعد في مجال العقود، ومن أمثلتها ما يقضى به القانون المدني من أن ثمن الشيء المبيع يدفع وقت التسليم (م ٢/٤٥٦ مدني)، ومقتضى كون هذه القاعدة مقررة أنه يجوز لأطراف العقد أن يتفقوا على دفع ثمن الشيء المبيع في وقت آخر غير وقت التسليم، فإن فعلوا كان اتفاقهم واجب الاتباع وإن أغفلوا تنظيم

هذه المسألة انطبقت القاعدة المقررة^(١).

وتسمى القاعدة المقررة أحياناً بالقاعدة المفسرة، ويقصد بذلك أن المشرع حين وضعها لم يقصد سوى تفسير إرادة أطراف العلاقة القانونية، فالحكم الذي وضعته هذه القاعدة لا يعدو أن يكون تعبيراً عن الإرادة المحتملة لهؤلاء الأطراف. وقد اعترض على هذا التحليل بأن المشرع لا يفسر إرادة الأطراف وإنما يأمر بحل معين يجب تطبيقه إذا غفل الأفراد عن تنظيم مسألة بذاتها على نحو ما أمر به. فالقاعدة المقررة هي قاعدة قانونية ملزمة بالمعنى الكامل، غاية الأمر أن شرط انطباقها هو عدم اتفاق الأفراد على ما يخالفها، لذلك يفضل البعض تسمية هذه القواعد بالقواعد المكتملة بمعنى إنها تكمل إرادة المتعاقين بالنسبة لما قاتهم الاتفاق عليه.

ثالثاً - - معيار التمييز بين القواعد الأمرة والقواعد المقررة:

٧٩- نظراً للأهمية البالغة التي أشرنا إليها والتي تترتب على

(١) ... ومنها أيضاً نص المادة ١/٤٥٧ مدني «يكون الثمن (في عقد البيع) مستحق الوفاء في الوقت الذي يسلم فيه المبيع ما لم يوجد اتفاق يقضي بغير ذلك». والمادة ٤٨٤ مدني في شأن عقد المقايضة «مصرفات عقد المقايضة وغيرها من الصفقات الأخرى يتحملها المتقايضان متساوية، ما لم يوجد اتفاق يقضي بغير ذلك». والمادة ٥٠٧ مدني في شأن عقد الشركة من أن تعتبر حصص الشركاء متساوية القيمة، وإنها واردة على ملكية المال لا على مجرد الانتفاع به، ما لم يوجد اتفاق أو عرف يقضي بغير ذلك».

التفرقة بين القاعدة الآمرة والقاعدة المقررة فقد ثار التساؤل عن معيار هذه التفرقة . وكيف يمكن تحديد نطاق كل من النوعين؟ وبعبارة أخرى متى تعتبر القاعدة آمرة ومتى تعتبر مقررة أو مكملية؟

اقترح معياران لإعمال هذه التفرقة أحدهما المعيار المادى أو اللفظى، والآخر هو المعيار المعنوى .

٨٠- (١) المعيار المادى . أو اللفظى: . ويقوم على أساس الرجوع إلى العبارات والنصوص القانونية للكشف عن كون القاعدة القانونية آمرة أم مقررة، فقد يفصح المشرع عن نوع القاعدة بأن يلحق بها عبارات تفيد هذا المعنى، ومن الأمثلة على ذلك أن يذكر النص التشريعى أن كل مخالفة لمضمونه تعتبر «باطلة» أو أن ينص على أن كل اتفاق على ما يخالف النص غير جائزة، أو لا يعتد بها . ومن قبيل النصوص التى وردت على هذا النحو ما نصت عليه المادة ١٣١ مدنى من أن التعامل فى تركة إنسان على قيد الحياة باطل ولو كان برضاه . وما قضت به المادة ٦٠٩ من أنه يجوز للموظف أو المستخدم إذا اقتضى عمله أن يغير محل اقامته، أن يطلب انهاء ايجار مسكنه . . . ويقع باطلاً كل اتفاق على غير ذلك . . . ففى هاتين الحالتين أفصح المشرع عن كنه القاعدة القانونية بأن قرر أن كل اتفاق يخالف ما جاء بها يعتبر باطلاً ولا يعتد به .

وعلى العكس قد يفصح النص بعبارة عن أن القاعدة ليست بقاعدة أمرة، وإنما مجرد قاعدة مقررة أو مكملية. فقد ينص المشرع صراحة على جواز الاتفاق على ما يخالف القاعدة القانونية كما هو الحال في نص المادة ٣٤٨ مدني التي تقرر أن نفقات الوفاء تكون على المدين إلا إذا وجد اتفاق أو نص يقضي بغير ذلك، كذلك ما ذهبت إليه المادة ٣٥٨ مدني من أن ثمار الشيء المبيع من حق المشتري من وقت تمام البيع كما أن تكاليفه تلزمه من هذا الوقت. وذلك ما لم يوجد اتفاق أو عرف يقضي بخلاف ذلك.

غير أن المشرع لا يفصح عن إرادته بهذه الصراحة في كافة النصوص القانونية، فقد تأتي صياغة القاعدة القانونية خالية عما يفيد كونها قاعدة أمرة أو مقررة. وفي مثل هذه الأحوال تبقى مشكلة معيار التفرقة قائمة. لذلك اتجه الفقه والقضاء إلى معيار آخر، هو المعيار المعنوي الذي يقوم على البحث في معنى القاعدة القانونية.

٨١- (ب) . المعيار المعنوي: . ويقوم على البحث في معنى القاعدة القانونية بقصد الوصول إلى معرفة مدى أساسية وأهمية المصالح التي قررت القاعدة لحمايتها. فإذا أفاد معنى النص ارتباط حكمه بمصلحة من المصالح الحيوية والأساسية للمجتمع أمكن القول بأننا بصدد قاعدة أمرة لا يجوز للأفراد الاتفاق على ما يخالفها. وعلى العكس إذا استبان لنا أن النص يتعلق فقط بمصالح خاصة للأفراد ولا يمس المصالح

الحيوية للمجتمع، أمكننا أن نقرر أن القاعدة هي قاعدة مقررّة أو مكملّة
أى يجوز للأفراد الاتفاق على ما يخالفها .

وقد استقرّ الفقه على وضع المعيار السابق فى صياغة أكثر تحديدًا
فما اعتبر أن القاعدة الأمرية هي تلك التى تتصل بالنظام العام والآداب
العامّة .

بيد أن الصعوبة لم تنته بصياغة المعيار على النحو السابق، إذ
يبقى أن نعرف ونحدد معنى النظام العام والآداب .

حاول الفقه أن يقدم تعريفًا لهذه الفكرة، فعرف النظام العام . بأنه
مجموعة القواعد والأنظمة الأساسية اللازمة لسلامة التنظيم الاجتماعى
والتي لا يستطيع الأفراد استبعادها أو تغييرها، لأنها وضعت لاعتبارات
تتجاوز اعتبارات المصالح الفردية والخاصة .

أما عن الآداب . العامة فقد اعتبرها الفقه إحدى مظاهر النظام
العام التى تغطى مجموعة المبادئ الأساسية اللازمة لصيانة الأخلاق فى
المجتمع خاصة من زاوية العلاقات والأنفعال الجنسية .

ويتضح مما سبق أن ما قدمه الفقه من إيضاح لا يكفى فى حد ذاته
لوضع معيار محدد تحديداً دقيقاً للنظام العام والآداب . فالصيغ السابقة
ما هي إلا مجرد محاولات لوضع القاضى على الطريق السليم للتعرف
على كنه القاعدة القانونية، هذا فضلاً أن الفكرة فى حد ذاتها غير ثابتة

سواء من الناحية الزمانية أو من الناحية المكانية وفقاً لتغير الأوضاع الاقتصادية والاجتماعية والفكرية. فما قد يعتبر متعلقاً بالنظام العام فى زمن معين قد لا يعتبر كذلك فى زمن آخر. فالرق كان مباحاً فى وقت من الأوقات، أما اليوم فمنعه يعتبر أمراً متعلقاً بالنظام العام، ومن الناحية المكانية نجد أن ما قد يعتبر متعلقاً بالنظام العام فى بلد ما لا يعتبر كذلك فى بلد آخر، ومثال ذلك مقارنة أنظمة تعدد الزوجات وإباحة الطلاق فى البلاد الإسلامية مع مثيلاتها فى الدول الأوروبية.

ويحاول الفقه أن يزيد الأمر إيضاحاً وذلك بالكشف عن مدى تغلغل فكرة النظام العام فى كل من فرعى القانون الأساسيين وهما القانون العام، والقانون الخاص.

فقواعد القانون العام تدخل كلها فى دائرة النظام العام، ومرجع ذلك أنها تنظم العلاقات التى تكون الدولة طرفاً فيها بوصفها السلطة صاحبة السيادة فى المجتمع. فكل ما يتعلق بتنظيم السلطات العامة فى الدولة، وكل ما يتعلق بحريات الأفراد وينظم الموظفين وقواعد القانون الجنائى... الخ يعتبر متعلقاً بالنظام العام وبالتالي لا يجوز الاتفاق على ما يخالف القواعد الخاصة به.

أما فى نطاق القانون الخاص فيمكن القول بصفة عامة أن فكرة النظام العام تسيطر على ما ينظمه القانون المدنى من مسائل الأحوال الشخصية خاصة قواعد الأهلية والقواعد المتعلقة بالأسرة.

أما بالنسبة للمعاملات والعلاقات المالية، فإن فكرة النظام العام أقل تغلغلاً، مع ملاحظة أن مجالها يتسع بازدياد تدخل الدولة في المجالات الاقتصادية خاصة في ظل الأنظمة الاشتراكية. فالدولة الاشتراكية تتدخل باستمرار باصدار قوانين أمره لتأكيد وحماية مصالح الطبقات الكادحة. وتمطينا قواعد القانون الزراعى وقانون العمل أمثلة كثيرة على ازدياد أهمية النظام العام بين فروع القانون الخاص.

الباب الرابع

تطبيق القانون

٨٢ - حين يتوافر للقاعدة القانونية عناصر الوجود والنفاد تصبح سارية المفعول بالنسبة للأفراد المخاطبين بأحكامها . والوضع المثالي لأي مجتمع هو أن ينصاع أفرادُه لحكم القانون من تلقاء أنفسهم، وحين تعترضهم صعوبة في التطبيق يلجأ لفتيه أو لمحام يستطلعونه الرأي فيقدم لهم ما يراه مناسباً لمضمون حكم القانون، وقد يلجأون لوسيط يرتضون ما يفرضه عليهم من حل .

غير أن الأمور لا تسير دائماً على هذا النحو في الحياة العملية، فقد يشور نزاع حاد بين أطراف العلاقة القانونية لا تجدى معه نصيحة الفقيه ورأى المحام، ولا يرتضى فيه الأطراف حكم وسيط . لذلك أنشئت المحاكم القضائية لكي تفصل في مثل هذه المنازعات معبرة عن التطبيق السليم للقانون على العلاقة موضوع النزاع . ومن أهم ما يعترض تطبيق القاعدة القانونية مشكلتان، الأولى تدور حول تفسير القاعدة القانونية لتحديد مضمون حكمها بوضوح يسهل معه إيجاد حل لما يعرض من منازعات بين الأفراد . والثانية تدور حول البحث في مدى انطباق القاعدة القانونية من حيث المكان والزمان .

لذلك سنعرض في هذا الفصل لموضوعات ثلاث:

١ - الجهاز القضائي بوصفه الإدارة الرئيسة لتطبيق القانون وتفسيره . وسنقتصر على وصف الجهاز القضائي المصري بإيجاز .

٢ - تفسير القاعدة القانونية .

٣ - نطاق تطبيق القاعدة القانونية من حيث المكان والزمان .

الفصل الاول

الجماز القضائى

٨٣- ينقسم الجهاز القضائى فى مصر الى جيهتين كبيرتين هما جهة القضاء العادى من ناحية وجهة القضاء الإدارى (أو مجلس الدولة) من ناحية أخرى .

ويقوم توزيع الاختصاص بين الجهتين على أساس أن جهة القضاء العادى هى صاحبة الاختصاص العام، وأن جهة القضاء الإدارى هى جهة الاختصاص المحدد بالنص . ومعنى هذه القاعدة أن جهة القضاء العادى تختص بكافة المنازعات التى لم يجعلها القانون من اختصاص القضاء الإدارى .

وقد حدد قانون مجلس الدولة المنازعات التى يختص به القضاء الإدارى والتى تخرج بالتالى عن اختصاص جهة القضاء العادى .
وسنعرض فيما يلى لطبقات وتشكيل واختصاص محاكم كل من جهتى القضاء ، ونختتم بعرض لقانون انشاء المحكمة الدستورية العليا .

المبحث الأول
طبقات وتشكيل واختصاص
محاكم القضاء العادى

٨٤- على قمة جهة القضاء العادى توجد محكمة عليا تسمى بمحكمة النقض ومهمة هذه المحكمة هى السهر على توحيد فهم القانون وتوحيد الاتجاهات القضائية فى شأنه فضلاً عن أنها تراقب سلامة وحسن تطبيق القانون، وهى تقارن تلك المهام بمناسبة ما يرفع إليها من طعون فى الأحكام الصادرة أساساً من محاكم الاستئناف بسبب مخالفة القانون أو الخطأ فى تطبيقه أو فى تأويله أو إذا وقع بطلان فى الحكم أو فى الاجراءات أثر فى الحكم.

وتعتقد محكمة النقض فى هيئة دوائر احداها للمسائل المدنية والتجارية والأخرى للمسائل الجنائية والثالثة للنظر فى مسائل الأحوال الشخصية... الخ وتتكون كل دائرة من خمسة من المستشارين.

وإذا كانت محكمة النقض وهى قمة الجهاز القضائى العادى هى محكمة وحيدة بالنسبة لكافة أنواع المنازعات المدنية والتجارية والجنائية ومسائل الأحوال الشخصية، فإن الأمر يختلف بالنسبة للدرجات القضائية الأدنى.

فجهة القضاء العادى تتفرع من حيث توزيع العمل إلى فرعين أحدهما يختص بالنظر فى المنازعات المدنية والتجارية ومسائل الأحوال

الشخصية، والآخر يختص المنازعات الجنائية. ونظراً لأن تسمية المحاكم ونظام العمل في كل من الفرعين تختلف عنها في الفرع الآخر، فإن من اللازم استعراض محاكم كل فرع على حدة.

المطلب الأول

القضاء المدني

٨٥-١ - المحكمة الجزئية: وتنشأ في عاصمة كل مركز أو قسم وتنعقد برئاسة قاضي فرد. وتختص بالفصل في الدعاوى التي لا تزيد قيمتها عن ١٠٠٠٠ جنيهاً، وببعض القضايا الأخرى قليل الأهمية التي أسندها اليها المشرع كدعاوى القسمة ومنارعات الرى والصرف وتطهير الترع والمساقى والمصارف، ودعاوى تعيين الحدود وتقدير المسافات إذا لم تكن الملكية أو الحق محل نزاع، والدعاوى المتعلقة بالمطالبة بالأجور والمرتبات ومجديدها. ويكون حكم هذه المحكمة انتهائياً أى لا يقبل الاستئناف إذا كانت قيمة الدعوى لا تزيد عن ٢٠٠٠ جنيه (م ٤٢ و ٤٣ مرافعات).

٢ - المحكمة الابتدائية (أو الكلية): وتشكل من ثلاثة قضاة. وهى المحكمة ذات الاختصاص العام، إذ تختص بكافة المنازعات التي تزيد قيمتها عن ١٠٠٠٠ جنيه ويكل ما لم يسند المشرع لاختصاص المحكمة الجزئية. وتعتبر أحكام هذه المحكمة انتهائية إذا لم تتجاوز قيمة الدعوى

المنظورة أمامها ١٠٠٠٠ جنيه (م ٤٧ مرافعات).

كما تختص بالحكم فى الطلبات الوقتية أو المستعجلة وسائر الطلبات العارضة وكذلك الطلبات المرتبطة بالطلب الأصلى مهما تكن قيمتها أو نوعها . كما أن للمحكمة اختصاصاً شاملاً فى مسائل الافلاس والصلح الواقى وما قد ينص عليه القانون صراحة، ومن ناحية أخرى تعتبر المحكمة الابتدائية محكمة استئنافية بالنسبة لأحكام المحكمة الجزئية (م ٤٧ مرافعات).

٣ - محكمة الاستئناف . وتشكل من ثلاثة من المستشارين . وتختص بالنظر فى الطعون المرفوعة عن أحكام المحاكم الابتدائية والصادرة ابتدائياً (م ٤٨ مرافعات).

المطلب الثانى

القضاء الجنائى

١ - محكمة الجنح:

٨٦- وهى إحدى دوائر المحكمة الجزئية وتختص بالنظر فى المخالفات والجنح . ومقتضى القول بأنها إحدى دوائر المحكمة الجزئية أنها تشكل من قاض فرد ، وانها توجد فى دائرة كل مركز أو قسم (١).

(١) مع ملاحظة أن محاكمة الأحداث تخضع لأحكام مستقلة تضمنتها القانون رقم ٣١ لسنة ١٩٧٤ . وتختص محكمة الأحداث دون غيرها بالفصل فى الجنايات والجنح والمخالفات التى يتهم فيها حدث (لم يبلغ سن الثامنة عشرة كاملة وقت ارتكاب الجريمة، المادة الأولى من القانون ٣١ لسنة ١٩٧٤) . والعبرة بالسن وقت ارتكاب الفعل وليس وقت تقديم الحدث للمحاكمة . ولا تجوز محاكمة الحدث فى جلسة علنية.

٢ - - محكمة الجنح المستأنفه:

وتشكل من ثلاثة من قضاة المحكمة الابتدائية. وتختص بالنظر
فى الطعون المرفوعة اليها عن أحكام المحاكم الجزئية التابعة لها (أى
محاكم الجنح).

٣ - - محكمة الجنايات:

وتشكل فى العواصم التى بها محاكم الاستئناف كدائرة من دوائرها
وتتألف من ثلاثة مستشارين، وتختص محكمة الجنايات بالنظر فى
الجنايات وفى الجنح^(١) التى ينص القانون صراحة على اختصاصها
بالفصل فيها. وأحكام محكمة الجنايات لا تقبل الاستئناف أمام جهة
أعلى، وإنما يجوز الطعن فيها بالنقض فيها.

المبحث الثانى

طبقات وتشكيل واختصاص مجلس الدولة

(محاكم القضا الإدارى)

٨٧- حدد قانون مجلس الدولة رقم ٤٧ لسنة ١٩٧٢ تشكيل
واختصاصات أقسام مجلس الدولة المختلفة.

من حيث التشكيل يتألف مجلس الدولة: القسم القضائى:

(١) - ومن الجنح التى تختص بالنظر فيها محكمة الجنايات الجنح التى تقع بواسطة
الصحف أو غيرها من طرق النشر (م ٢١٦ من قانون الإجراءات الجنائية).

أ - - المحكمة الادارية العليا .

ب - - محكمة القضاء الادارى .

ج - - المحاكم الادارية .

د - - المحاكم التأديبية :

(وتتكون من المحاكم التأديبية للعاملين من مستوى الادارة العليا ومن يعادلهم - والمحاكم التأديبية للعاملين من المستويات الأول والثانى والثالث ومن يعادلهم) .

هـ - - هيئة مفوضى الدولة .

- وقد حدد قانون مجلس الدولة اختصاصات المجلس دون غيره بالبت فى أربعة عشر مسألة . وتدور هذه المسائل حول الطعون الانتخابية والمنازعات المتعلقة بشئون الموظفين . وطلبات الغاء القرارات الإدارية والتعويض عنها ، ومنازعات الجنسية ، ومسائل التأديب وطعونه ، والطعون فى القرارات النهائية الصادرة عن جهات إدارية ذات اختصاص قضائى ، والطعون فى القرارات الإدارية النهائية الصادرة فى منازعات الضرائب والرسوم وفقاً للقانون الذى ينظم كيفية نظر هذه المنازعات أمام مجلس الدولة . واعتبر فى حكم القرارات الإدارية رفض السلطات الإدارية أو امتناعها عن اتخاذ قرار كان من الواجب عليها اتخاذه وفقاً للقوانين واللوائح (م ١٠ من قانون مجلس الدولة) كما نصت المادة ١١ على عدم اختصاص المجلس بالنظر فى الطلبات المتعلقة بأعمال السيادة . ونصت المادة ١٢ على عدم قبول الطعن فى القرارات الادارية النهائية فى

بعض الحالات (الواردة فى البند ٣ و٤ و٩ من الماة العاشرة) قبل التظلم منها إلى الهىة الادارية التى أصدرت القرار أو الهىئات الرئاسية وانتظار المواعيد المقررة للبت فى هذا التظلم. ثم جاءت المادة ١٣ لتبين اختصاصات محكمة القضاء الإدارى، والمادة ١٤ لتبين اختصاصات المحاكم الادارية والمواد من ١٥ حتى ٢٢ لتبين اختصاصات المحاكم التأديبية. وأخيراً حددت المادة ٢٣ اختصاص المحكمة الإدارية العليا وهو الطعن فى الأحكام الصادرة من محكمة القضاء الادارى أو من المحاكم التأديبية فى الأحوال الآتية:

- إذا كان الحكم المطعون فيه مبنياً على مخالفة القانون أو خطأ فى تطبيقه أو تأويله - إذا وقع بطلان فى الحكم أو بطلان فى الإجراءات أثر فى الحكم - إذا صدر الحكم على خلاف حكم سابق حاز قوة الشئ المحكوم فيه سواء دفع بهذا الدفع أو لم يدفع.

- وإلى جانب القسم القضائى السالف ذكره يوجد قسم للفتوى وقسم للتشريع.

أما قسم الفتوى فيختص بإبداء الرأى فى المسائل التى يطلب الرأى فيها من رئاسة الجمهورية، رئاسة مجلس الوزراء، الوزارات، الهىئات العامة. ويكون لكل منها إدارة يرأسها مستشار أو مستشار مساعد ويعين عدد الإدارات وتحدد دوائر اختصاصها بقرار من الجمعية العمومية للمجلس.

وإدارات الفتوى تختص أيضاً بالإضافة الى ابداء الرأى بفحص التظلمات الإدارية . كما حظرت المادة ٥٨ من قانون مجلس الدولة على أية وزارة أو هيئة عامة أو مصلحة من مصالح الدولة أن تبرم أى عقد أو صلح أو تحكيم أو تنفيذ قرار محكمين فى مادة تزيد قيمتها على خمس آلاف جنيه بغير استفتاء الإدارة المختصة» .

- أما قسم التشريع فإنه يختص بالنظر فى أى مشروع قانون، أو قرار جمهورى له صفة تشريعية، أو لائحة، للمراجعة صياغته قبل اصداره (م ٦٣ من قانون مجلس الدولة) . كما يقوم قسم التشريع بمراجعة صياغة التشريعات التى يرى رئيس مجلس الوزراء أو أحد الوزراء أو رئيس مجلس الدولة نظرها على وجه الاستعجال، وذلك عن طريق لجنة تشكل من رئيس قسم التشريع، أو من يقوم مقامه، وأحد مستشارى القسم يندبه رئيس القسم ورئيس ادارة الفتوى المختصة (م ٦٤ من قانون مجلس الدولة) .

- وأخيراً نظمت المادة ٦٥ وما بعدها من قانون مجلس الدولة على تشكيل ما يسمى بالجمعية العمومية لقسمى الفتوى والعشريع وحدد اختصاصاتها . وتشكل من نائب لرئيس المجلس رئيساً وعضوية نواب الرئيس بقسمى الفتوى والتشريع ومستشارى قسم التشريع ورؤساء إدارات الفتوى .

المبحث الثالث

انشاء المحكمة الدستورية العليا

بالقانون رقم ٤٨ لسنة ١٩٧٩

٨٨- سبق أن أشرنا إلى ما وصل إليه التطور القانونى فى مصر فى شأن فحص دستورية القوانين، وأن المشرع المصرى تبنى فى نهاية المطاف انشاء محكمة دستورية، حيث أنشأ المحكمة العليا بالقانون رقم ٨١ لسنة ١٩٦٩ . ثم ألغيت هذه المحكمة لتحل محلها المحكمة الدستورية العليا المنشأة بالقانون ٤٨ لسنة ١٩٧٩ . ونعرض فيما يلى لاختصاصاتها .

المحكمة الدستورية العليا:

٨٩- تم انشاء المحكمة الدستورية العليا بالقانون رقم ٤٨ لسنة ١٩٧٩ وإعمالاً لنص الدستور (م ١٧٤) وقد أسند هذا القانون لهذه المحكمة عدة اختصاصات هى:

١ - النظر فى دستورية القوانين واللوائح:

أورد قانون انشاء المحكمة الدستورية العليا ثلاث حالات على سبيل المحصر تثار فيها مسألة دستورية القوانين واللوائح:

الحالة الأولى: حالة الدفع بعدم الدستورية أمام إحدى المحاكم . وتفترض هذه الحالة أن هناك دعوى قائمة أمام إحدى المحاكم أو الهيئات

ذات الاختصاص القضائي، ويدفع أحد الخصوم بعدم دستورية نص في قانون أو لائحة يكون مطروحاً تطبيقه أمام الدعوى المتداولة. وتنظر الجهة التي قدم إليها الدفع في مدى جديته، فإذا قدرت أنه دفع غير جاد، أي لا يستند إلى سند صحيح في تقديرها، رفضت الدفع واستمرت في نظر الدعوى. أما إذا رأت جديته فإنها تؤجل الفصل في الدعوى وتحدد لصاحب الدفع أجلاً لا يتجاوز ثلاثة شهور لرفع دعواه بعدم الدستورية أمام المحكمة الدستورية العليا. فإن فعل أوقفت الدعوى إلى حين الفصل في الدستورية، وإن تقاعس صاحب الشأن عن رفع دعوى عدم الدستورية في الأجل المضروب اعتبر الدفع كأن لم يكن وتستمر المحكمة في الفصل في الدعوى ملتفتة عن الدفع بعدم الدستورية.

- أما الحالة الثانية: فهي حالة الاحالة ابتداء من جهة قضائية، وفي هذه الحالة أجاز المشروع للمحكمة أو الجهة ذات الاختصاص القضائي أن توقف الدعوى المنظورة أمامها وتحيل أمر نص القانون التي ترى عدم دستوريته إلى المحكمة الدستورية العليا لتقرر في شأنه ما تراه.

الحالة الثالثة: وفيها تتصدى المحكمة الدستورية العليا ذاتها لنص في قانون أو لائحة بمناسبة ممارستها لاختصاصها، فيما يتصل بنزاع معروض عليها، لمسألة الدستورية وتقضى فيها. ولا يجوز للمحكمة هذا التصدي إذا كان النص لا يتصل بالنزاع المعروض عليها.

٢. - النظر في تفسير القوانين:

وقد حدد المشرع في هذه الحالة طريقاً محدداً لقيام المحكمة الدستورية العليا بالتفسير. فقد حدد أولاً: الأداة، وهي طلب يقدمه وزير العدل بناء على طلب من رئيس مجلس الوزراء أو رئيس مجلس الشعب أو المجلس الأعلى للهيئات القضائية.

فهذا الطريق وحده هو الذي ينبغي به الاختصاص التفسيري للمحكمة الدستورية. وبالتالي فلا يجوز رفع دعوى بالتفسير، كما لا يجوز للمحكمة أن تتصدى له من تلقاء نفسها.

ثم حدد المشرع ثانياً أن هذا التفسير مقصور على القوانين أو القراءات بقانون، فهو لا يمتد بالتالي إلى تفسير النصوص الدستورية كما لا يمتد إلى تفسير اللوائح.

وأخيراً فإن طلب التفسير لابد أن يتضمن مبرراته وهي تتمثل فيما آثاره النص من خلافاً في التطبيق، ومدى أهمية تحقيق الوحدة في التفسير (م ٣٣/٢ من القانون).

ويترتب على صدور التفسير المشار إليه من المحكمة الدستورية العليا ما يترتب على التفسير التشريعي من آثار وأحكام.

ويلاحظ أن أحكام المحكمة الدستورية العليا، في حالتها رقابة الدستورية والتفسير، تلزم جميع سلطات الدولة وكذلك كافة الأشخاص.

ويتعين نشرها فى الجريدة الرسمية خلال خمسة عشر يوماً على الأكثر من تاريخ صدورها (م ١/٤٩ من القانون) . وبالتالى فإن المحكمة حين تقضى بعدم الدستورية فإنه يمتنع على الكافة تطبيق النص غير الدستورى اعتباراً من اليوم التالى لنشر الحكم بعدم الدستورية، دون مساس بما استقر نهائياً من أوضاع ومراكز قانونية قبل هذا التاريخ «أى دون أثر رجعى» . غير أن المحكمة الدستورية العليا اتجهت فى كثير من أحكامها إلى أن الحكم بعدم الدستورية يؤدى إلى إبطال القانون بأثر رجعى وينفى وجوده منذ ميلاده^(١) . ولكن إذا كان النص المحكوم بعدم دستوريته نصاً جنائياً فإن أحكام الادانة التى تكون قد صدرت استناداً إليه تعتبر كأن لم تكن ويقوم رئيس هيئة مفوضى المحكمة بإبلاغ النائب العام بذلك فور النطق بالحكم لاتخاذ اللازم (وذلك بصريح نص المادة ٣/٤٩ من القانون) . أما بالنسبة لأحكام التفسير فإنها تطبق بأثر رجعى دائماً باعتبار أن التفسير لا يضيف جديداً إنما يحدد فقط المعنى الصحيح، الدقيق للنص .

- وإزاء ما اتجهت إليه أحكام المحكمة الدستورية من اتجاه واضح فى رجعية أثر الحكم بعدم الدستورية، فقد تدخل المشرع بالقرار بقانون رقم ١٦٨ لسنة ١٩٩٨ بتعديل الفقرة الثالثة من المادة ٤٩ فى فقرتها

(١) مثلاً حكم ١٢ ديسمبر الجريدة الرسمية عدد ٤٩ فى ١٢/١٢/١٩٩٦ ص ٢٨١٥ .

الثالثة من قانون المحكمة الدستورية العليا (رقم ٤٨ لسنة ١٩٧٩) على النحو التالي: سويترتب على الحكم بعدم دستورية نص في قانون أو لائحة عدم جواز تطبيقه من اليوم التالى لنشر الحكم ما لم يحدد الحكم لذلك تاريخاً آخر أسبق. على أن الحكم بعدم دستورية نص ضريبى لا يكون له فى جميع الأحوال إلا أثر مباشر، وذلك دون إخلال باستفادة المدعى من الحكم الصادر بعدم الدستورية» (المجريدة الرسمية العدد ٢٨ مكرر) فى ١١/٧/١٩٩٨.

٣. - الاختصاصات الأخرى للمحكمة الدستورية العليا:

٩٠- أضاف المشرع لاختصاص المحكمة اختصاصين آخرين هما الاختصاص بالفصل فى التنازع فى الاختصاص القضائى والذى ينشأ بين جهات القضاء المختلفة، سواء اتخذ التنازع صورة ايجابية (ادعاء كل جهة أنها تختص بالتنازع) أو اتخذ صورة سلبية (تخلى كل جهة عن النظر فى النزاع بحجة عدم الاختصاص). وفى حالة التنازع الايجابى قد يصدر حكمان متناقضان كل منهما نهائى. وبالتالى فإن اختصاص المحكمة الدستورية يفض هذا التنازع.

وأحكام المحكمة الدستورية العليا فى غير الدستورية والتفسير لا تنشر فى المجريدة الرسمية، ولا تلزم إلا أطراف الخصومة.

الفصل الثاني

تفسير القاعدة القانونية

٩١ - . المقصود بالتفسير . ومجاليه :

وجدت القاعدة القانونية لتحكم وقائع وروابط معينة . وحين تحدث الواقعة أو تنشأ الرابطة يثور التساؤل لمعرفة القاعدة القانونية التي تحكمها ، ثم معرفة الآثار القانونية التي ترتبها هذه القاعدة القانونية وفقاً لظروف وملابسات كل حالة على حدة .

وتحديد القاعدة القانونية الواجبة التطبيق ومعناها وما ترتبه هذه القاعدة من آثار هو بذاته مشكلة التفسير . فالمقصود بالتفسير الكشف عن القاعدة القانونية وتحديد مضمونها بحيث يتحدد ما تضعه من شروط لانطباقها ، ومدى استجابة الفرض المعروض (واقعة كانت أو رابطة) أمام القاضى أو الشارح لهذه الشروط .

وتبدأ مشكلة التفسير بمواجهة فرض معين ، كالسرقة ، أو القتل ، أو الخطأ الذى أحدث ضرراً بالغير ، فيبدأ الشارح بالبحث عن القاعدة القانونية الممكن تطبيقها على الفرض المذكور . ثم يجرى تحليلاً لعناصر هذا الفرض الواقعى ويقارنها بعناصر وشروط الفرض كما حددته القاعدة القانونية ، وذلك لبيان التطابق أو التفاوت بينهما .

ويكون التفسير أمراً ميسوراً إلى حد ما إذا وجدت قاعدة قانونية

واضحة يمكن تطبيقها على الفرض الواقعى المعروض . غير أن الحال ليست كذلك ائماً . فأحياناً تكون القاعدة القانونية غامضة سواء من حيث صياغتها أو من حيث تعارضها مع قاعدة أخرى مماثلة . وتارة يشوب القاعدة نقص بحيث لا تغطى الفرض المعروض بما يحقق الوصول إلى حكم كامل للحالة محل البحث . وأخيراً لا تواجه القواعد القانونية القائمة جميع الفروض المتوقعة فى الحياة العملية .

فى مثل هذه الحالات تصبح مهمة الشارح شاقة وتحتاج إلى الاستعانة ببعض الوسائل الفنية .

ويرد التفسير عادةً بمناسبة لقواعد التشريعية ، أى القواعد المكتوبة الصادرة عن سلطات الدولة المختصة . ذلك أن التشريع يعد - كما سبق أن أشرنا - المصدر الأول والغالب للقواعد القانونية . غير أن هذه الملاحظة لا تعنى أن مشكلة التفسير لا ترد بتاتاً بالنسبة للقواعد القانونية الأخرى ، فقواعد العرف قد تكون غامضة وقد تكون ناقصة . وفى كلتا الحالتين تبدو أهمية التفسير بالنسبة لها . ولذلك فإن الملاحظة السابقة لا تعكس سوى الوضع الغالب من الناحية العملية . فغموض العرف ، وإن كان متصوراً نظرياً ، إلا أنه نادر من الناحية العملية . لأن العرف سلوك يتحدد فى واقع التصرف العملى ويتكرر أداؤه خلال أنشطة الأفراد . لذلك تعذر تصور غموضه أو صعوبة تحديده مضمونه . أما قواعد الدين ، بوصفها مصدراً للقاعدة القانونية ، فإن تفسيرها يستند

الى أصول ومدارس خاصة بها، فعلى أن نلجأ اليها مباشرة إذا ثار إشكال في تطبيقها . بيد أن ذلك لا يمنع من الالتجاء الى أساليب التفسير الأخرى إن قصرت مصادر التفسير الدينية عن اجلاء أمر غامض أو تغطية فرض لم يسبق التعرض لتفسيره .

ونعرض فيما يلي للتفسير في مباحث ثلاث: الأول من أنواع التفسير، والثاني من مدارس التفسير، والثالث عن قواعد التفسير.

المبحث الأول

أنواع التفسير

٩٢ - ينقسم التفسير بالنظر الى مصدره إلى ثلاثة أنواع: التفسير التشريعي، والتفسير القضائي، والتفسير الفقهي . والغالب أن يصدر التفسير عن القاضي بمناسبة ما يعرض عليه من قضية، لذلك يعتبر التفسير القضائي أكثر صور التفسير أهمية من الناحية العملية . ويرتبط به ويكملة التفسير الفقهي الذي يصدر عن المشتغلين بالدراسات القانونية، لذلك سنجمع بين التفسير القضائي والفقهي في الفرع الأول ثم نعرض في الفرع الثاني للتفسير التشريعي .

المطلب الأول

التفسير القضائي والتفسير الفقهي

التفسير القضائي:

٩٣- سبق أن أشرنا إلى أن تطبيق القاعدة القانونية قد يكون مثار خلاف بين الأفراد، وأن النظام القانوني لا يسمح للفرد باقتضاء حقه بوسائله الخاصة بل يلزمه بالالتجاء إلى سلطات الدولة وأهم هذه السلطات في مقام دراستنا، السلطة القضائية.

وحيث يعرض النزاع على القاضي فإن عليه أن يقوم بتفسير القاعدة القانونية، على ضوء عناصر الفرض المعروض أمامه، لينتهي إلى إصدار حكم القانون فيه. وقد يصطدم القاضي في أدائه لمهمته بنقص القواعد القانونية أو غموضها أو تعارضها، وفي هذه الأحوال عليه أن يقوم بالتفسير وفقاً للأصول والمبادئ التي سنعرض لها فيما بعد.

ويهمنا الآن أن نحدد السمات الرئيسية للتفسير القضائي، ولا شك أن أهمها اثنتين:

الأولى - طابعه العملي: فإمام القاضي يعرض فرض واقعي: شخص أخطأ فترتب على هذا خطأ إضرار بالغير، فهل تنطبق على هذا الفرض قاعدة المسؤولية المدنية الواردة في المواد ١٦٣ وما بعدها من القانون المدني أم لا؟ استولى شخص على مال الغير فهل يكون هذا

الاستيلاء عنصر الاختلاس فى جريمة السرقة وفقاً للمادة ٣١١ من قانون العقوبات أم لا؟ ففى مثل هذه الفروض يضع القاضى جهده خلال معطيات الواقع ليصل فيها الى حكم القانون، وهو يراعى بغير شك كل العناصر العملية المؤثرة فى قيام المسؤولية أو رسم حدودها، موقفاً يقدر الامكان بين الاعتبارات النظرية المستمدة من نصوص القانون والاعتبارات العملية التى تفرضها ظروف نشأة العلاقة القانونية المعروضة.

أما السمة الثانية: فهى أن القاضى لا يتطوع بالفصل فى مشكلة قانونية من تلقاء نفسه، بل يقتصر عمله على النظر فيما يرفع اليه من منازعات سواء من جانب السلطات والهيئات العامة أو من جانب الأفراد. فهو أصلاً حكم لفض المنازعات حين توجد العلاقة القانونية بين ادعائين متناقضين أو أكثر. بل إن القاضى لا يفصل فيما يرفع إليه من قضايا إلا إذا كانت تتضمن خلافاً له طابع عملى، بمعنى أنه لا يختص بالبث فى الخلافات النظرية البحتة، لذلك يقال أن القضاء ليس دار للافتاء.

ثانياً - - التفسير الفقهى:

٩٤- يعبر التفسير الفقهى عن الجهد الذى يبذله المشتغلون بالعلوم القانونية فى تفسير نصوص القانون وأحكام القضاء والتعليق عليها وانتقادها. ويتكون من حصيلة هذا الجهد مجموعة من الاحجيات

والآراء تكون خير معين للمشرع فى تعديل القوانين أو تطويرها، وخير معين للقاضى فى تأكيد آرائه أو مراجعتها .

ويتميز الفقه عن القضاء فى أن تفسيره يغلب عليه الطابع النظرى فى بعض الأحيان . وذلك حين يبدأ الفقيه مهمته من فروض نظرية لا تستند إلى معطيات واقعية كافية . وقد يؤدى هذا المظهر الى تفاوت فى الرأى بين الفقيه والقاضى، حيث يؤدى إلى اختلاف فى النتائج التى يتوصل إليها كل منهما .

وقد ظهر هذا التفاوت واضحاً فى مطلع القرن الماضى حيث سادت الفقه مدارس تقديس النصوص القانونية (أنظر فيما بعد مدرسة الشرح على المتن) . بيد أن هذا التفاوت لم يكن بحال فى صالح الفقه . ذلك أن سلطة التنفيذ كانت ولا تزال فى جانب حكم القاضى لا رأى الفقيه . فتعبير الفقيه عن رأيه لا يعدو أن يكون افصاحاً عن وجهة نظر قد يستجاب لها وقد لا تجد لها صدى . أما حين يفسر القاضى فإنه يتبع ذلك بإعمال رأيه فى القضية المعروضة فيصبح هذا الرأى جزءاً من حقيقة يشملها النفاذ بالقوة الجبرية عند الاقتضاء .

ولقد أدرك الفقه الحديث هذه الحقيقة حيث « لاجدوى من صياغة أفكار لا تحتويها نصوص القانون ولا يستجيب لها القضاء » . فاتجه إلى التعاون البناء مع القضاء، بحيث يكون رائدة أن يساهم فى تطوير القانون وألا يشجب أحكام القضاء بطريقة متسارعة مع احتفاظه بحقه وقدرته على النقد السليم .

المطلب الثاني

التفسير التشريعى

معنى .التفسير .التشريعى .وصوره:

٩٥- قد يحدث أن قانوناً سبق صدوره شابه غموض، أو أن القضاء قد نهج فى تفسيره منهجاً يخالف قصد المشرع فيتدخل لمجرد تحديد المعنى المقصود بهذا القانون . ويسمى التشريع الصادر لهذه المهمة بالتشريع التفسيري . غير أن تدخل المشرع على هذا النحو يعد أمراً نادراً من الناحية العملية، لأن التفسير، على ما سبق القول، يعتبر أساساً من وظيفة القضاء . ويقدم لنا النظام المصرى بعض الأمثلة المحدودة لهذا النوع من التفسير: ففى ٣٠ أغسطس ١٩١٤ صدر قانون يفرض السعر الإلزامى لأوراق البنكنوت ويقضى بإبطال شرط الدفع بالذهب، وقد جرى قضاء المحاكم المختلطة على تفسير هذا القانون بما يؤدى الى انصرافه الى المعاملات الداخلية دون المعاملات الخارجية . وحين أدرك المشرع أن هذا التفسير الضيق يخالف مقصده سارع فى سنة ١٩٣٥ (المرسوم بقانون رقم ٤٥ لسنة ١٩٣٥) بإصدار تشريع تفسيري ليوضح به أن شرط الدفع بالذهب باطل سواء فى المعاملات الداخلية أو المعاملات الخارجية .

وقد لا يتولى المشرع مباشرة مهمة التفسير التشريعى بل ينبى عنه غيره فى ذلك . ويقدم لنا القانون المصرى مثالين لهذه الصورة:

الأول: ما نص عليه قانون الإصلاح الزراعى رقم ٢٦٤ لسنة ١٩٥٢ بتفويض اللجنة العليا للإصلاح الزراعى سلطة تفسير أحكام هذا القانون واعتبار قراراتها فى هذا الشأن تفسيراً تشريعياً ملزماً.

القائى: ما نص عليه القانون رقم ٤٨ لسنة ١٩٧٩ بإنشاء المحكمة الدستورية العليا من اختصاص هذه المحكمة بتفسير القانون تفسيراً ملزماً حين تستدعى ذلك طبيعة القانون أو أهميته. وقد استهدف المشرع من هذا النظام تلافى اصدار تفسيرات تشريعية أو انشاء لجان لهذا الغرض، وتتولى المحكمة الدستورية العليا هذه المهمة حين يطلب منها وزير العدل ذلك، على النحو السابق عرضه.

خصائص التفسير التشريعى:

٩٦- الأصل أن التفسير التشريعى لا يضيف جديداً إلى النص القديم حيث يقتصر على بيان المقصود بهذا النص، وبالتالي يعتبر التفسير جزءاً لا ينفصل عن القانون. المفسر يطبق فى ذات المجال الزمنى لهذا القانون، أى أن التفسير يسرى من تاريخ سريانه دون أن يعترض على ذلك بأن التفسير قد طبق بأثر رجعى.

غير أن المشرع قد لا يقتصر فيما يصدره من تفسير على مجرد إيضاح حكم القاعدة الغامضة، بل يتجاوز ذلك إلى اجراء تعديلات واضافات جديدة. ويكون قصد المشرع فى هذا أن يتستر خلف التفسير ليطبق قاعدة جديدة بأثر رجعى. ولا محل للاعتراض على مسلك المشرع

فى هذا الشأن لأن من سلطته، على ما سنرى، أن ينص صراحة على سريان القاعدة القانونية الجديدة على الماضى، على أن يلتزم بالضوابط الدستورية. ولكن هذه القدرة تقتصر على المشرع وحده ولا يجوز أن يارسها غيره ممن يفوض فى اصدار تفسيرات تشريعية.

المبحث الثانى

المدارس المختلفة فى التفسير

٩٧ - يحتاج الشارح فى قيامه بمهمته إلى الالتزام مبدأ معين يقدم له نقطة البدء، ويحدد له الفلسفة العامة التى يجب عليه أن يلتزم بها فى بحثه عن مضمون القاعدة القانونية. وقد قيلت فى هذا التصدد نظريات متعددة منها المدرسة التقليدية التى تسمى بمدرسة الشرح على المتن، ومنها المدارس الحديثة التى ذهبت فى أكثر من اتجاه. وستعرض فيما يلى لهذه الاتجاهات بإيجاز.

المطلب الأول

المدرسة التقليدية (مدرسة الشرح على المتن)^(١)

٩٨- تقوم هذه المدرسة على تقديس النصوص التشريعية، غير أن هذا التقديس لا ينتهي بالضرورة إلى التمسك بالتفسير الحرفي والمتزمت للنص القانوني، ذلك أن هذه المدرسة تبحث بصفة أساسية عن إرادة المشرع ونتيجه. فالقاعدة القانونية ماهي إلا تعبير عن هذه الإرادة، لذلك وجب أن يتجه جهد الشارح إلى البحث عن النية الحقيقية لصاحبها «أنا لا أعرف القانوني المدني، وإنما أشرح مجموعة نابليون»: هكذا أعلن أحد رواد هذه المدرسة.

ويجري البحث عن هذه النية من خلال كل ما يمكن أن يدل عليها، كالمناقشات التي سبقت صدور القانون والتقارير التي كتبت عنه والأعمال التحضيرية... الخ فإن تعذر الاهتداء إلى شيء من ذلك كان علينا أن نبحث في الظروف التي عاصرت نشأة القاعدة القانونية لكي نحدد بقدر الامكان الهدف الذي توخاه المشرع. وأخيراً يمكن تحليل النتائج المختلفة للتفسيرات المحتملة وذلك لترجيح أكثرها اتساقاً مع المنطق والمعقولة.

(١) أخذت هذه المدرسة هذا الاسم لأن فقهاءها يشرحون نصوص التشريع متناً متناً دون محاولة تحريف النص أو استنباط المعنى خارج ألفاظه وعباراته. فالفرض عند هذه النظرية - أن المشرع أحسن اختيار اللفظ في موضعه الصحيح. - وراجع حسن كبره رقم ٢١٣ وما بعدها.

كما تذهب هذه المدرسة الى حصر وتركيز مصدر القاعدة القانونية في يد السلطة التشريعية، فعلى القاضى والفقيه أن يحصرا جهودهما في البحث عن الحلول داخل نصوص القانون الوضعى دون سواء . بل لقد ذهب البعض إلى حد القول بأن على القاضى أن يرفض الدعوى إذا لم يجد نصاً فى القانون يمكن الحكم بمقتضاه .

وقد عيب على هذه النظرية استنادها فى التفسير إلى عنصر نفسى هو نية المشرع . الأمر الذى يصعب التحقق منه، كما عيب عليها أنها تؤدى إلى جمود النصوص القانونية وتخليها عن متابعة ما يجد فى المجتمع من تطورات متلاحقة .

المطلب الثانى

المدرسة الحديثة

١ - مدرسة الغرض الاجتماعى : le but sociale

٩٩- وتذهب الى أن تفسير القاعدة القانونية يجب أن يستند الى عنصرين أحدهما ثابت والآخر متغير . الأول هو النص الذى صيغت فى اطاره القاعدة القانونية . والثانى هو الغرض الاجتماعى الذى تستهدفه هذه القاعدة . ووفقاً لهذه المدرسة ينفصل النص عن ارادة واضعه وبالتالي فلا يجوز البحث عن نية هذا الأخير وقت وضع التشريع، بل يجب تفسير النص على أساس العنصر الثابت فيه وهو صياغته التى تضع لنا حدوداً

لمنطق النص لا يجوز تجاوزها، وعلى ضوء العنصر المتغير، وهو الهدف الاجتماعي، يمكن تفسير النص على ضوء الظروف الاجتماعية المتغيرة.

٢ - المدرسة التاريخية:

١٠٠- وتذهب إلى وجوب تطوير النص بتفسيره على ضوء التطورات والتغيرات الاجتماعية الحديثة. فالمفسر لا يبحث عن نية المشرع لحظة وضع النص، بل عن نيته المحتملة لو أنه وجد في الظروف التي نعيشها لحظة الحاجة إلى التفسير، وبالتالي فإن ذات النص يمكن أن يفسر بطرق متعددة في الأزمان المختلفة لتطبيقه، بل يمكن أن يفسر بمعنى يغير مفهوم صياغته اللفظية.

٣ - مدرسة البحث العلمي: L'école de libre recherche scientifique

١٠١- وتبدأ هذه المدرسة بتقرير أن القانون قبل أن يكون شكلاً يعبر عن إرادة الدولة، إنما هو حصيلة لمجموعة من الحقائق والمعطيات التاريخية والمصلحة والعقلية، وأن تفسير النص يجب أن ينصب أولاً على الإرادة الحقيقية للمشرع، فإن تعذر الاهتداء إليها يجب أن نلجأ إلى المصادر الأخرى للقاعدة القانونية خاصة العرف. فإن قصرت هذه المصادر عن تقديم حكم معين يجب على المفسر أن يتصرف أمام هذا النص كما لو كان المشرع أسند إليه مهمة خلق القاعدة القانونية. وفي هذه الحالة يجب عليه أن يلتزم - كالمشرع - بالحقائق والمعطيات العلمية السالفة الذكر.

المبحث الثالث

قواعد التفسير

١٠٢ - يقصد بقواعد التفسير الوسائل العلمية التي يستخدمها المفسر لاستخلاص حكم القاعدة القانونية. وتختلف وسائل التفسير تلك باختلاف ما إذا كان الفرض الذي يواجهه المفسر يحكمه نص تشريعي قائم أو أن نصاً لم يرد في شأنه.

وستعرض فيما يلي لكل من هذين الفرضين على أن نختتم ببعض المبادئ العامة التي تحد من سلطة القائم بالتفسير.

المطلب الأول

حالة وجود نص

ونفرق هنا أيضاً بين ما إذا كان النص الموجود سليماً أم معيباً:

أولاً - حالة النص السليم:

١٠٣ - يقصد بالنص السليم النص الواضح الذي صيغ بأسلوب يفيد مضمونه بمجرد الرجوع إلى ألفاظه. وفي مثل هذه الحالة يتمتع على القاضي أن يستخلص المعنى الواضح وأن يطبقه على الفرض المعروض، ولا يجوز له أن يعدل فيه أو يعدل عنه بحجة منافاته للمدالة أو لغير ذلك من أسباب. فوضوح النص وسلامته تقطع الطريق أمام الاجتهاد

الشخصي، وتلزم بالأخذ بالإرادة الواضحة للمشرع. وإذا وجد للفظ معنيان أحدهما اصطلاحى والآخر لغوى، وجب الأخذ بالمعنى الأول. فكلمة الزنا مثلاً يقصد بها فى الاصطلاح القانونى معنى أضيق من معناها اللغوى. ففى اللغة يطلق الوصف على مباشرة العلاقة الجنسية غير المشروعة بين الرجل والمرأة. أما فى القانون فلا يثبت وصف الزنا إلا إذا كان أحد الطرفين متزوجاً. ولا يجوز أن نفهم من الزام القاضى المعنى الواضح للنص اقتضاه على المعنى اللفظى للصياغة (التفسير الضيق)، بل إنه يستطيع أن يتجاوز ذلك إلى ما تفيدته اشارة النص، أى إلى المعنى اللازم للمعنى المستفاد من عبارة النص. وإذا تعارض المعنى المستفاد من عبارة النص مع المعنى المستفاد من اشارته وجب تغليب الأول على الثانى. كما يشمل التفسير ما يستخلص من مفهوم النص وفحواه بطريق المنطق والاستنتاج «تسرى النصوص التشريعية على جميع المسائل الى تتناولها هذه النصوص فى لفظها وفحواها» المادة الأولى من القانون المدنى المصرى. غير أن افادة الحكم بما يجاوز دلالة العبارة واشارتها يعتبر من قبيل التفسير الواسع الذى يعد معظوراً فى بعض الأحوال على ما سنرى فيما بعد.

ثانياً - حالة النص المعيب:

١٠٤- قد يوجد نص يحكم الفرض المعروض، ولكن هذا النص مشوب بعيب يصبح معه التفسير أكثر صعوبة ودقة. ومن العيوب المتصورة فى صياغة النص، الغموض، النقص، تعارض النص مع نصوص أخرى.

١ - الخطأ في صياغة النص: قد يكون الخطأ مادياً وقد يكون معنوياً. ومن أمثلة الخطأ المادى ماورد في القانون المدنى القديم من تعريف الشرط بأنه أمر مستقبل أو غير محقق الوقوع. فى حين أن صحة التعريف هو أن الشرط أمر مستقبل وغير محقق الوقوع. أما الخطأ المعنوى فمثاله ما كان يقرره القانون المدنى من أن القسمة ناقلة للملكية، فى حين أن قصد المشرع أن القسمة كاشفة لحقوق المتقاسمين.

٢ - الغموض: وهو ما قد يشيره النص من تردد فى فهم المعنى المقصود منه. وقد يرجع السبب فى ذلك الى وجود لفظ يحتمل أكثر من معنى. فكلمة الليل، التى يستخدمها قانون العقوبات كظرف مشد للعقوبة فى جريمة السرقة، لها معنيان أحدهما يعنى الفترة من غروب الشمس حتى شروقها، والآخر معنى الظلام الذى يبدأ فى وقت متأخر عن غروب الشمس، فهل العبرة فى تشديد عقوبة السارق بالمعنى الأول أم بالمعنى الثانى؟

٣ - النقص: ويتحقق بإغفال النص لشرط من شروط الحكم الوارد فيه، مثال ذلك ما كانت تنص عليه المادة ٧٦ من القانون المدنى القديم من الاشارة إلى شروط اكتساب الملكية بالتقادم القصير، فقدكرت وضع اليد والسبب الصحيح، ولكنها أغفلت الشرط الثالث وهو حسن النية (وردت الشروط الثلاث فى المادة ٩٦٩ من القانون المدنى الحالى).

٤ - التعارض: قد يجد القائم بالتفسير أن هناك نصين يمكن ترشيحهما لحكم الفرض المعروض، ولكنه يقوم بينهما تعارض يتعذر معه

تطبيقهما في آن واحد . في هذه الحالة يجب على المفسر أن يرجع أحدهما على الآخر . فإذا كانت النصوص من درجات متفاوتة وجب ترجيح التشريع الأعلى على التشريع الأدنى . فإن تساوت النصوص في الدرجة وجب ترجيح المعنى المستفاد من عبارته، ثم ترجيح معنى إشارة النص على معنى دلالة المفهوم . فإن تعذر كل ذلك كان على المفسر أن يستخدم طرق التفسير الأخرى التي سنعرض لها في الفقرة التالية .

ومن الأمثلة على تعارض النصوص أن المواد ١٥٥ و ١٥٧ من القانون المدني القديم كانت تنص على أحكام التفقات بين الأصول والفروع والأزواج، ويستفاد من ذكر هذه الأحكام، في القانون المدني، اختصاص المحاكم الوطنية بتطبيقها . وهو معنى مستفاد من إشارة النص . غير أن المادة ١٧ من لائحة ترتيب المحاكم الوطنية نصت صراحة على استبعاد تلك المسائل من اختصاصها . وقد انتهى التعارض بترجيح هذا المعنى الأخير المستفاد من عبارة النص على المعنى الأول المستفاد من إشارة النص .

طرق تفسير النص المعيب:

١٠٥ - يستعين القائم بالتفسير بوسائل متعددة ليجاوز عقبات النص المعيب، وأهم هذه الوسائل الاستعانة بالضوابط اللغوية وتقريب أجزاء النص بعضها من بعض، الالتجاء إلى الأعمال التحضيرية، الرجوع للمصدر التاريخي للنص، الرجوع للنص المحرر باللغة الفرنسية، البحث عن حكمة التشريع:

١ - الاستعانة بالضوابط اللغوية وتقريب أجزاء النص بعضها من بعض:

وتعتبر هذه الوسيلة الخطوة الأولى فى محاولة تفسير النص المعيب، فقد يفهم معنى النص رغم ما به من عيب من سياق الكلام، وعن طريق الربط بين أجزائه، مثال ذلك ما كانت تنص عليها المادة ٢٩٣ من القانون الجنائى والخاص بالنصب قبل تعديلها سنة ١٩٣٧ من أنه «يعاقب بالحبس (أو بغرامة لا تتجاوز خمسون جنيهاً مصرياً أو بإحدى هاتين العقوبتين . . .» فسياق النص يفيد أن لفظ (أو) الذى ورد فى بداية النص خطأ، وأن صحته واو العطف، بدليل أن المشرع أضاف بعدها «أو بإحدى هاتين العقوبتين».

٢ - الرجوع إلى الأعمال التحضيرية:

يقصد بالأعمال التحضيرية مجموعة الوثائق والمناقشات التى صاحبت إعداد القانون وإصداره، ومنها محاضر مناقشات اللجان الفنية التى تولت صياغة القانون، تقارير ومحاضر مناقشات اللجان البرلمانية، والمذكرة الايضاحية التى تصاحب صدور القانون. غير أن الاعتماد على هذه الأعمال التحضيرية يجب أن يكون بتحفظ وذلك من ناحيتين:

الأولى: أنه لا يجوز الاستناد إلى ما ورد بالأعمال التحضيرية لنص معين إذا كان مفادها يعارض ما جاء فى نص صريح من نصوص القانون.

الثانية: أن الأعمال التحضيرية، خاصة المذكرة الايضاحية، قد تتضمن ما يعكس آراء شخصية لواضعيها، وقد تكون هذه الآراء أبعد ما تكون عن قصد الشارع. مثال ذلك ما ورد بالمذكرة الايضاحية للمادة الرابعة من قانون المرافعات لسنة ١٩٤٩ (م) القانون الحالي) من أن المشرع المصرى قد أباح الدعاوى المستندة الى المصلحة المحتملة كمبدأ عام، فى حين أن صريح نص المادة الرابعة لم يجزها إلا على سبيل الاستثناء... ومثال آخر مستمد من المذكرة الايضاحية لقانون المجالس الحسبية الصادر سنة ١٩٢٥، والذي رفع سن الرشد من ١٨ إلى ٢١ سنة، فقد ورد فى هذه المذكرة أن الشخص الذى تجاوز الثامنة عشرة عند صدور القانون الجديد، ولم يكن قد بلغ الحادية والعشرين بعد، يظل بالغاً رغم سريان القانون الجديد. وقد كان هذا الرأى تطبيقاً معيماً لقواعد تنازع القوانين من حيث الزمان، لذلك رفضه الفقه ولم تأخذ به المحاكم.

٣ - - الرجوع إلى المصدر التاريخى للنص:

قد تستند نصوص القانون الوطنى إلى نظام قانونى أجنبى، ويترتب على هذه الصلة نوع من التبعية بين النظامين القانونيين، من آثارها امكان الاستعانة بنصوص القانون الأجنبى لإيضاح ما غمض من نصوص القانون الوطنى. القانون المصرى يستند تاريخياً الى أحكام الشريعة الإسلامية بالنسبة لبعض أحكامه ويستند إلى القانون الفرنسى بالنسبة للبعض الآخر، فإذا وجد عيب فى بعض نصوصه أمكن تفادى

مساوئه بالرجوع إلى المصدر التاريخي لمعرفة حكمه والاهتداء به في تفسير النص المعيب.

٤ - - الرجوع للنص المحرر باللغة الفرنسية:

في الماضي كانت قوانيننا الوطنية تصاغ أولاً باللغة الفرنسية ثم تترجم إلى اللغة العربية. وقد ترتب على ذلك أن النص الفرنسي هو الأصل، فإن تعذر فهم المعنى، من الصياغة العربية، وجب الرجوع إلى النص الفرنسي الذي كان يعتبر حجة فيما يفيد من معنى.

ورغم إنتهاء هذا الوضع، فإن بعض النصوص الحديثة قد تؤخذ عن القانون الفرنسي فإذا ثار جدل حول تفسيرها أمكن الرجوع للأصل الفرنسي. ولهذا يظل للنص الفرنسي أهمية محدودة لمجرد الاسترشاد، في إيضاح ما قد يكتنف النص العربي من غموض في بعض الحالات.

٥ - - الرجوع إلى حكمة التشريع:

المقصود بحكمة التشريع هو الغرض الذي من أجله صدرت القاعدة القانونية، سواء كان هذا الغرض اجتماعياً أو اقتصادياً أو سياسياً. فمعرفة هذه الحكمة قد تساعد على تحديد المقصود بالنص رغم ما علق به من عيب. فإذا تساؤلنا مثلاً عن الحكمة من اعتبار الليل ظرفاً مشدداً في جريمة السرقة لوجدنا أن المشرع قد راعى أن السرقة في الظلام تساعد اللص على اتمام جريمته، كما أنها تسبب ازعاجاً للمواطنين على نحو أكثر

خطورة منها فى النهار . وعلى ضوء هذه الحكمة أمكن القول بأن المقصود بالليل الفترة التى يسودها الظلام فعلاً ، بغض النظر عن وقت غروب الشمس وشروقها .

بيد أن ذلك لا يعنى أن الحكم يدور مع حكمته وجوداً وعدمأ وأن تشديد العقاب منوط بإزعاج الناس فعلاً ، فلو أن السرقة تمت ليلاً فى مكان مقفر لا يوجد به أحد لتحقق الظرف المشدد لتوافر شرطه (وهو الليل) رغم انتفاء الحكمة (وهى إزعاج الناس) فى الظروف الموضوعية التى تمت فيها واقعة السرقة

المطلب الثانى

حالة عدم وجود نص

١٠٦ - يحاول المشرع ، عند وضع النصوص القانونية ، أن يغطى كافة الوقائع والعلاقات الممكن حدوثها فى المجتمع ، ورغم ذلك فمن العسير على المشرع أن يتنبأ بكل ما قد يستجد فى المستقبل من وقائع وعلاقات متعددة . فالتطورات الاجتماعية والاقتصادية المتلاحقة تؤدى حتماً إلى ظهور روابط جديدة تتجاوز توقع المشرع عند وضع القواعد القانونية . فإذا عرض أمام القاضى نزاع من هذا النوع وتيقن القاضى من أن القواعد القائمة لا تغطى الفرض المعروض ، فإنه لن يستطيع رغم ذلك أن يمتنع عن الحكم بحجة قصور القانون أو نقصه ، وإلا اعتبر مرتكباً

لجريمة انكار العدالة^(١) . فلا سبيل أمام القاضى إذن سوى الحكم فيما يعرض عليه من قضايا . ولكنه من ناحية أخرى لا يستطيع خلق قاعدة جديدة، فمهمة القاضى هى تطبيق القانون لا خلقه . وبين هذين الحدين يجد القاضى فى التفسير وسيلة لا استخلاص الحلول الجديدة من القواعد القائمة . . وأهم صور هذا التفسير ما يسمى بالقياس، ويعنى إعطاء حكم ورد فى شأنه نص لفرض آخر لم يرد فى شأنه نص، وذلك لاتحاد العلة فى الحالتين . ويعتبر القياس بهذا المعنى وسيلة لاستخلاص الحكم من النص القائم بطريق التفسير الواسع . ويجدر بالملاحظة أن القاضى لا يلجأ الى المصادر الأخرى للقاعدة القانونية (العرف - الشريعة الاسلامية - القانون الطبيعى وقواعد العدالة) إلا إذا استنفذ سبيل الوصول الى الحكم من المصدر الأول (التشريع) بكل وسائل التفسير بما فيها القياس .

تعريف القياس . وبيان شروطه:

١٠٧- يتضح مما سبق أن القياس وسيلة لاستظهار حكم فى مسألة سكت عنها القانون، قياساً على مسألة ورد فيها حكم، وذلك لأن العلة فى الحالتين واحدة . ويعرفه فقهاء الشريعة الاسلامية بأنه اثبات حكم المنطوق للمسكوت عنه لاشتراكهما فى علة واحدة . وتسمى المسألة التى ورد فى شأنها نص الأصل أو المقيس عليه، وتسمى المسألة التى لم يرد فى شأنها نص بالفرع أو المقيس .

(١) تنص المادة ١٢٢ من قانون العقوبات على أنه إذا امتنع أحد القضاة عن الحكم يعاقب بالعزل وغرامة لا تزيد عن مائتى جنيه . . . ويعد محتجاً ولو احتج بعدم وجود نص فى القانون أو بأن النص غير صريح أو بائى وجه آخر .

ويشترط لاستخدام القياس كوسيلة للتفسير عدة شروط:

١ - ألا يكون للفرع نص خاص به، إذ لو كان له حكم فلا فائدة من القياس إن تطابق الحكمان، وإن اختلفا كان القياس باطلاً حيث لا قياس فى مواجهة النص.

٢ - أن يكون للمقيس عليه (الأصل) علة يمكن ادراكها بالعقل، وذلك حتى يتسنى القول بوجود وصف يجمع بين المقيس عليه والمقيس، بحيث نستند إليه فى مد حكم الأول إلى الثانى . أما إذا كان الحكم المنصوص عليه قد جاء تحكيمياً بغير علة واضحة فلا يمكن بدهاءة القياس عليه (مثلاً تحديد سن الرشد بإحدى وعشرين سنة) .

٣ - ألا يكون حكم الأصل قد جاء على وجه الاختصاص، فهنا يقال أن الأصل قد تفرد بحكم خاص به، فيجب أن يقتصر عليه ولا يقاس غيره عليه.

٤ - أن تكن العلة الموجودة فى الفرع مساوية، على الأقل، لعلة الأصل، فإن تفاوتت العلة فلا يصح القياس لأن القياس مع الفارق لا يجوز.

صورة القياس:

١٠٨- للقياس صورتان الأولى تمثل الاستنتاج بمفهوم الموافقة وتعنى مد حكم النص لتطبيقه على الحالة المسكوت عنها لاتحاد العلة.

وينقسم هذا النوع من القياس إلى نوعين: قياس عادي وقياس من باب أولى. ويقتل الثانية الاستنتاج بفهم المخالفة (الاستنتاج العكس) وتعنى اعطاء الحالة السكوت عنها حكماً مناقضاً لحكم الحالة المنصوص عليها لاختلاف العلة أو تخلفها.

أولاً - القياس بفهم الموافقة: *raisonnement par analogie*

أولاً - القياس العادي: وفيه تتوافر علة الأصل في الفرع بذات المقدار، أى تتساوى العلة بين المقيس والمقيس عليه، فنمد حكم الثانى للأول. مثال ذلك ما قضت به المادة ٣١٢ من قانون العقوبات من أنه لا يجوز محاكمة من يرتكب سرقة اضراً بزوج أو زوجته أو أصوله أو فروعهم إلا بناء على شكوى من المجنى عليه. فلو أن الجريمة كانت خيانة أمانة فهل تتوقف المحاكمة في هذه الحالات أيضاً على شكوى من المجنى عليه؟ الرد بالإيجاب لأن علة حكم المادة ٣١٢ عقوبات وهى المحافظة على كيان الأسرة، وترك الأمر لتقدير المجنى عليه، تتوافر بذات القدر في جريمة خيانة الأمانة فيما بين الأزواج أو الأصول والفروع.

٢ - القياس من باب أولى: *raisonnement à fortiorie*

وفيه تكون العلة أكثر وضوحاً في الفرع منها في الأصل، فيطبق حكم الأصل على الفرع من باب أولى. من قبيل ذلك ما تنص عليه المادة ٢٣٧ عقوبات من أن الزوج الذى يفاجئ زوجته متلبسة بالزنا ويقتلها هى وشريكها يعاقب بالحبس، وهى عقوبة الجنح، بدلاً من عقوبة الجناية.

فإذا ارتكب الزوج في ذات الظروف جناية أخف بالزوجة وشريكها، كجناية إحداث عاهة مستديمة، فهل يستفيد من التخفيف المذكور بالمادة ٢٣٧ عقوبات؟ الرد بالإيجاب، إعمالاً للقياس من باب أولى. فطالما أن جناية القتل، وهي أكثر خطورة، قد اعتبرت جنحة، فيجب أن يسرى ذات الحكم، ومن باب أولى، على جناية إحداث عاهة مستديمة لأنها أقل خطورة.

ثانياً - - القياس بمفهوم المخالفة: *raisonnement à contrario*

١٠٩- ويعنى كما سبقنا الإشارة اعطاء الحالة المسكوت عنها عكس الحكم المنصوص عليه لاختلاف العلة أو تخلفها، أو لتخلف شرط، أو قيد، أو وصف، ورد بالنص.

مثال ذلك ما تنص عليه المادة ٩٣ مدنى من أنه « إذا عين ميعاد للقبول التزم الموجب بالبقاء على ايجابه الى أن ينقضى هذا الميعاد » فبمقتضى مفهوم المخالفة يستطيع الموجب أن يعدل عن ايجابه فى أية لحظة إذا لم يكن قد عين ميعاداً للقبول. ومن قبيل ذلك أيضاً أن المادة ١٧ مدنى نصت على أن تعتبر أموالاً عامة العقارات والمنقولات المخصصة للمنفعة العامة، فلا يجوز التصرف فيها، أو الحجز عليها، أو تملكها بالتقادم. فإذا تخلف شرط التخصيص للمنفعة العامة تخلف وصف المال العام (بمفهوم المخالفة) وبالتالي خضع المال لعكس الأحكام المشار إليها بأن جاز التصرف فيه وتلكه بالتقادم والحجز عليه.

ويحذر الفقه من عدم الحيطة في الأخذ بهذه الصورة من صور القياس، وذلك أن ورود حكم معين مقيداً بقيد لا يعنى دائماً أن تخلف القيد يسمح بالأخذ بالحكم العكسي . فقد يحدث أن يكون النص قد ورد على سبيل المثال فقط . فمثلاً نصت المادة ٢٥١ مدني على أن البيع بشرط التجربة يعتبر معلقاً على شرط قبول المبيع، فإذا انتفى شرط التجربة، كأن كان البيع بشرط الرؤية مثلاً، فلا يمكن، أخذاً بمفهوم المخالفة، اعتبار البيع غير معلق على شرط، لأن المشرع ذكر البيع بشرط التجربة كصورة للبيع المعلق على شرط ولم يقصد الحصر بما يؤدي إليه من ترتيب نتيجة عكسية حال تخلف القيد .

المطلب الثالث

مبادئ عامة تحد من سلطة القائم بالتفسير

١- وجوب التزام التفسير الضيق في القانون الجنائي:

١١٠- تتميز مسائل القانون الجنائي بأنها تمس أمن الجماعة واستقرارها بصفة مباشرة، لذلك تتجاوز الجريمة نطاق الاعتداء على المصالح الخاصة لتصبح عدواناً على المجتمع بأكمله، وبالتالي تصح النيابة العامة، بوصفها ممثلة للمجتمع، طرفاً في الخصومة الناشئة عن الجريمة . . ومن ناحية أخرى فإن إضفاء وصف الجريمة على عمل معين يؤدي الى تغيير أساسي في نطاق حرية الحركة التي يتمتع بها المواطنون، لذلك كان طبيعياً أن توضع قيود تحول دون التوسع في دائرة التجريم أو

تضع له، على الأقل، الضمانات الكافية. واتفاقاً مع هذا المفهوم وجد مبدأ يسمى بمبدأ شرعية الجرائم والعقوبات. ويعنى «ألا جريمة ولا عقوبة إلا بناء على نص فى القانون» أى أن الدولة وحدها، عن طريق سلطتها التشريعية، تحتكر تجريم الأفعال وتحديد عقوباتها وقد رتب القضاء والشرح على هذا المبدأ نتيجتين:

الأولى: مفادها حرمان القضاء والشرح من إضافة صفة الجريمة على عمل لم تجرمه السلطة التشريعية.

والثانية: تفيد الحد من القدرة على التفسير بما يؤدي الى الالتزام بالتفسير الضيق، وامتناع استخدام التفسير الواسع. وبالتالي فلا يجوز تجريم فعل مباح قياساً على جريمة ورد بها نص، بحجة اتحاد العلة بين الفعلين، وإلا كان فى ذلك خروج على مبدأ شرعية الجرائم والعقوبات. . فمثلاً لم يكن سحب الشيك بدون رصيد يكون قبل سنة ١٩٣٧ جريمة ما، ومع ذلك لم يكن من الممكن تجريمه قياساً على جريمة النصب بحجة وجود علة مشتركة بين الفعلين وهى ابتزاز أموال الغير. ومن قبيل ذلك أيضاً أن جريمة التزوير كانت تتم قبل سنة ١٩٨٣ بتغيير علامة أو رقم أو بيان فى المحرر على أساس أن هذه العناصر تعد أجزاء من المحرر ذاته. أما تفسير الصورة الشمسية فلم يرد ضمن صور التزوير. لذلك كانت محكمة النقض لا ترى فى تغيير الصورة تزويراً، لأن الصورة ليست جزء من المحرر، ولا يمكن ادخالها تحت نصوص التزوير

(نقض ١٥ يناير سنة ١٩٣٤ - مجموعة القواعد - ج ٣ - ص ٢٥٦)،
أخذاً بالتفسير الضيق في القانون الجنائي، وامتناع القياس. واستمر
الوضع على هذا النحو إلى أن تدخل المشرع بتعديل المادة ٢١١ عقوبات
بالقانون رقم ٩ لسنة ١٩٨٣ وأضاف رلى طرق التزويو وضع صوود
أشخاص آخرين مزورة.

ويجدر بالملاحظة، فى هذال المقام، أن الالتزام بالتفسير الضيق
مقصود على مجال التجريم ولا يمتد إلى مجال تفسير أسباب الاعفاء من
المسئولية أو موانع العقاب ففى هذا النطاق الأخير يسترد المفسر سلطة
التفسير الواسع، حيث لا يتعارض هذا التفسير مع مبدأ شرعية الجرائم
والعقوبات، وحيث لا يتعارض مع مقتضيات الحرية الفردية. وقد عرضنا
فيما سبق لتطبيقات للتوسع فى تفسير أسباب الاباحة أو ظروف
التخفيف^(١). فقد أشرنا إلى امكان قياس خيانة الأمانة بين الأزواج أو
بين الأصول والفروع على جريمة السرقة للقول بامتناع المحكمة الا بناء
على شكوى من المجنى عليه، كذلك الحال بالنسبة لتخفيف العقاب عن
الزوج الذى أحدث بزوجه الزانية عاهة مستديمة قياساً على نص
التخفيف الخاص بقتل الزوجة الزانية فى حالة التلبس.

(١) مع ملاحظة أنه لا وجه للقياس أيضا فى هذه الحالة إذا كان النص قد ورد على سبيل
الاختصاص بحالة محددة أو على سبيل الاستثناء.. فمثلا لا يجوز القياس
للتخفيف، فى حالة قيام الزوجة بقتل زوجها حال مفاجأته متلبسا بلزنا، لأن حتى
الزويج ورد على سبيل الاختصاص والاستثناء..

٢ - - حيث يرد النص عاماً فلا يجوز إيراد قيد على حكمة:

الأصل أن المفسر لا يملك سوى الإذعان لعمومية النص القانوني، فليس من سلطته أن يورد عليه قيداً لم يضعه المشرع. فحين يقرر القانون مثلاً أن الملكية في العقارات لا تنتقل إلا بالتسجيل، على اعتبار أن العقارات ذات قيمة اقتصادية ضخمة، فلا يجوز للمفسر أن يفرق بين العقارات ذات القيمة الضخمة والعقارات ذات القيمة النافهة ليفرض التسجيل على الأولى دون الثانية.

٣ - - ماورد على سبيل الاستثناء لا يجوز التوسع في تفسيره:

قد يورد القانون حكماً معيناً يعتبره القاعدة العامة واجبة الاتباع في جميع الحالات، ثم يورد على هذه القاعدة استثناء محدوداً في حالة أو حالات خاصة. ففي هذه الحالة لا يجوز التوسع في تفسير الاستثناء أو القياس عليه، بل يجب على المفسر أن يلتزم بالتفسير الضيق.

الفصل الثالث

نطاق تطبيق القانون

١١١ - حين تستجمع القاعدة القانونية عناصر الوجود والنفاذ فإنها تسرى على المخاطبين بأحكامها . غير أن هذا السريان يتحدد من زاويتين أولاهما . مكانية . والثانية . زمانية . فنطاق سريان القاعدة القانونية يتحد إقليمياً بحيز مكاني معين . كما يتحدد من حيث الزمان بحيز زمني محدد

ويلزم في هذا المقام أن نحدد سريان القانون من هاتين الزاويتين وما يثيره كل منهما من مشاكل .

المبحث الأول

نطاق تطبيق القانون من حيث المكان

١١٢ - القاعدة الأساسية التي تحكم هذا الموضوع هي قاعدة إقليمية . القوانين ، وهي تعنى أن القانون يسرى على جميع الأشخاص القاطنين بإقليم الدولة سواء كانوا وطنيين أم أجانب . ويعتبر تطبيق هذا المبدأ إعمالاً لمبدأ سيادة الدولة على إقليمها من ناحية ، ومظهراً لمبدأ عمومية القاعدة القانونية من ناحية أخرى .

غير أن هذا المبدأ لم يعد يطبق بشكل مطلق ، فمن الناحية الداخلية يمكن أن يصدر قانون ليطبق على جزء فقط من إقليم الدولة

كمناطق الحدود أو المناطق النائية.

ومن الناحية الدولية - وهذا هو الأهم - أدى انتشار التجارة والتبادل الدولى إلى إعادة النظر فى مسألة القانون الواجب التطبيق على العلاقات القانونية ذات العنصر الأجنبى . فنشأت نتيجة لذلك قواعد تبين القانون الواجب التطبيق فى كل حالة شملها القانون الدولى الخاص الذى سبق لنا الحديث عنه . ومع استقرار قواعد هذا الفرع صار من غير المستبعد أن ينطبق قانون دولة أجنبية على الاقليم الوطنى .

وبهذا يظهر مبدأ آخر يسمى بمبدأ شخصية القوانين يقضى بسريان قانون الشخص عليه حتى لو كان مقيماً على إقليم دولة غير دولته .

والراجع فى الوقت الحاضر أن المبدأ الأساسى هو مبدأ الإقليمية وأن الاستثناء هو السماح بمبدأ شخصية القانون فى حدود معينة .

الوضع فى القانون المصرى:

١١٣- المبدأ الأساسى فى القانون المصرى هو إقليمية تطبيق القانون، بمعنى أن القوانين المصرية تطبق على كافة المقيمين على إقليم الدولة سواء كانوا مواطنين أم أجانب، كما يقضى بمبدأ الإقليمية باقتصر تطبيق القانون المصرى على إقليم الدولة المصرية دون أن يستطيع تجاوز هذا الحد . فالمصريون الذين يخرجون عن حدود دولتهم لا يسرى عليهم كمبدأ القانون المصرى .

غير أن مبدأ التطبيق الإقليمي لا يطبق تطبيقاً مطلقاً بل ترد عليه بعض الاستثناءات التي يختلف مداها باختلاف فروع القانون.

ففى إطار القانون العام نجد:

١١٤ - ١ - أن هناك استثناء عاماً من مبدأ الإقليمية تفرضه قواعد القانون الدولى بالنسبة لطائفة معينة من الأفراد، ويقضى بعدم خضوع رؤساء الدول الأجنبية والممثلين الدبلوماسيين، فى حدود معينة للقضاء الوطنى وبالتالى للقانون الوطنى، أثناء إقامتهم على إقليم الدولة المضيفة.

٢ - أن بعض قواعد القانون الدستورى تتحدد، فى عمومية تطبيقها على جميع الأفراد المقيمين على أرض الدولة، بمبدأ شخصية القوانين، وذلك بالنسبة للقواعد المتعلقة بالحقوق والحريات والواجبات السياسية. فبالنسبة لهذه المسائل لا يتمتع بما تضعه من امتيازات ولا يتحمل ما تفرضه من التزامات سوى الوطنى دون الأجنبى.

٣ - بالنسبة لقانون العقوبات فإن أحكامه تطبق فى الأصل تطبيقاً إقليمياً، أى يسرى على كل من يرتكب فى القطر المصرى جريمة من الجرائم المنصوص عليها فيه سواء كان الفاعل مصرى أم لا. وأنه لا يسرى على الجرائم التى ترتكب خارج هذه الحدود حتى ولو كان مرتكب الجريمة مصرى. غير أن هذا المبدأ يلقى استثناء من ناحيتين: فقد بلحق القانون المصرى بعض الأشخاص الموجودين بالخارج مصريين كانوا أم

أجانب إذا ما كانت الجرائم التى ارتكبوها كلها أو جزء منها قد وقع على إقليم الدولة المصرية. ومن ناحية ثانية قد ترتكب فى الخارج جرائم تمس أمن الدولة فيخضع مرتكبوها للقانون الوطنى.

فى إطار القانون الخاص:

١١٥- تعتبر قواع القانون الخاص أقل مساساً باعتباريات سيادة الدولة وكرامتها من قواعد القانون العام. فالقانون العام يحكم سلطة الدولة ونظامها السياسى والإدارى وينظم أمنها وسلامة مواطنيها وأراضيها، فى حين يحكم القانون الخاص روابط فردية وعلاقات مالية لا تتصل اتصالاً مباشراً بسيادة الدولة أو أمنها. لذلك كان من الطبيعى أن تتعدد الاستثناءات فى هذا الفرع من فروع القانون، ولقد أفرد القانون المدنى بعض مواد (المواد من ١٠ حتى ٢٨) لوضع معايير لحل التنازع الذى يقوم بين القوانين المختلفة بشأن العلاقات ذات الصفة أو العناصر الأجنبية.

ويمكن ذكر أهم القواعد التى وردت فى هذا الشأن على الوجه التالى:

١ - تخضع المنازعات المتعلقة بالأحوال الشخصية (مسائل الحالة، الأهلية، الزواج، الطلاق، النفقة التى يدفعها الشخص لذويه، الميراث الوصية، للقانون الشخصى، بمعنى أن القانون الواجب التطبيق هو قانون الجنسية (١١ - ١٢ - ١٥ - ١٧).

٢ - المنازعات المتعلقة بالمقارنات تخضع لقانون موقع العقار

(م ١٨).

٣ - المنازعات المتعلقة بالمنقولات تخضع لقانون البلد الذى توجد

فيه هذه المنقولات وقت نشوء السبب الذى أدى الى اكتساب الحقوق

عليها (م ١٨).

٤ - المنازعات المتعلقة بالشكل الواجب اتباعه فى إبرام العقود

تخضع لقانون البلد الذى أبرم فيه العقد (م ٢٠).

٥ - المنازعات المتعلقة بالعقود من حيث الموضوع، تخضع للقانون

الذى اتفق الأطراف على وجوب تطبيقه. فإن لم يوجد مثل هذا الاتفاق

ينطبق قانون الدولة التى يوجد فيه موطن الأطراف المشترك، فإن اختلف

موطنهما سرى قانون الدولة التى تم فيها العقد (م ١٩).

وفى كل حالة أدت قواعد حل النزاع السالفة الذكر إلى تطبيق

قانون أجنبى فى مصر يجب ألا تكون أحكام هذا القانون مخالفة للنظام

العام فى مصر وإلا وجب على القاضى استبعاد هذا القانون وتطبيق

أحكام القانون المصرى (م ٢٨).

المبحث الثاني

نطاق تطبيق القانون من حيث الزمان

وضع المشكلة:

١١٦- يطبق القانون من تاريخ نشره في الجريدة الرسمية على التفصيل الذي سبق أن أوردناه، ومعنى ذلك أن الأصل سريان القانون على المستقبل، أى على العلاقات التي تنشأ في ظل القانون الجديد، دون أن يتعدى ذلك إلى حكم وقائع حدثت في الماضي. والحكمة من تقرير هذا المبدأ هو أن الأفراد الذين مارسوا نشاطهم في ظل قانون معين وفقاً لأحكامه لا يجوز أن يباغتوا بقوانين جديدة تسرى على الماضي، وبالتالي تدخل الارتباك والفوضى في مراكزهم وعلاقاتهم التي استقرت في ظل القانون القديم. والقول بغير ذلك فيه إخلال بمقتضيات الأمن والاستقرار الاجتماعي فضلاً عن انكار متطلبات العدالة.

ومن ناحية أخرى ينتهى سلطان القانون القديم بإلغائه. وينبنى على ذلك توقف هذا القانون عن التطبيق بصورة أو بأخرى على أية وقائع أو علاقات لاحقة على الإلغاء. وحكمة هذا المبدأ هي أن المشرع حين يلغى قانوناً قديماً بقانون جديد فإن ذلك يعنى أن القديم لم يعد مناسباً وأن الجديد يفضل في التطبيق، لذلك فإن احترام إرادة المشرع تقتضى إيقاف العمل بالقانون القديم منذ الغائه، على أن يبدأ العمل بالقانون الجديد منذ ذلك الحين. هذا فضلاً عن أن عدم اتباع هذا المنطق سيؤدي

الى امكان تطبيق القانونين القديم والجديد فى آن واحد، كل منهما على بعض المراكز القانونية، وهو أمر لا يصح تشجيعه لما يؤدى اليه من حكم مراكز قانونية متشابهة وفقاً لقوانين مختلفة.

ولقد صيغت نتائج الأفكار السابقة فى اطار مبدأ ذى وجهين: فمن ناحية لا يسرى القانون الجديد على الماضى *la règle de la non retroactivité* ومن ناحية أخرى يسرى القانون الجديد فور نفاذ *effet immediate de la loi nouvelle* مع ما يقتضيه ذلك من ايقاف العمل بالقانون القديم منذ الغائه.

غير أن إعمال هذا المبدأ بشقيه ليس بالسهولة التى قد تبدو فى النظرة الأولى. فقد يكون من اليسير تطبيقه حين تنشأ الواقعة أو المركز القانونى فى ظل قانون معين ثم تتحقق آثارها فى ظل ذات القانون. ففى هذه الحالة لا شبهة فى وحدانية تطبيق القانون المذكور على مثل هذه الوقائع والمراكز.

ولكن الصعوبة تشور حين تبدأ العلاقة القانونية فى التكوين فى ظل قانون معين ثم تكتمل لها عناصر التكوين (أو تنتج آثارها) فى ظل قانون جديد. ففى مثل هذا الفرض يشور الشك حول تحديد أى القوانين واجب التطبيق. فهل نرجع تطبيق القانون القديم بسبب تكوين عناصر العلاقة كلها أو بعضها فى ظله، أم نرجع تطبيق القانون الجديد بسبب تحقيق الآثار بعد نفاذه. أم نطبقهما معاً، وفى هذه الحالة ماهو معيار

توزيع اختصاص سلطان كل منهما؟

ولتوضيح هذه الفروض نسوق الأمثلة الآتية:

١ - يجوز للشخص أن يوصى في حدود ثلث تركته، فإن فعل ثم صدر قانون جديد قبل وفاته يمنع الوصية فيما يجاوز الربع مثلاً، فأى القوانين واجب التطبيق؟ فالوصية لا تصبح نهائية إلا بالوفاة، فهل ينطبق عليها القانون الذى صدر التصرف فى ظله، أم ينطبق عليها قانون وقت الوفاة بحكم أنه القانون السارى عند تحقق الواقعة التى صارت منها الوصية نهائية.

٢ - تزوج شخص فى ظل قانون يجيز الطلاق بالإرادة المنفردة للزوج ثم صدر قانون جديد يجعل الطلاق بحكم القاضى، فإذا أراد هذا الشخص أن يطلق زوجته فلاى القوانين يخضع؟

وإذا أردنا أن نضع حلولاً لمثل هذه الفروض وفقاً لمبدأ عدم رجعية القانون على الماضى لوجدنا أن تطبيقه على حالة معينة يقتضى أن يكون لدينا معيار محدد يبين لنا أن القانون الجديد قد سرى على الماضى فنمتنع عن تطبيقه، أم أنه لا يسرى فنمضى فى تطبيقه بغير حرج. ولقد حاول الفقه والقضاء أن يضعوا معياراً لذلك فى إطار نظريات متعددة.

١- النظرية التقليدية

فحوى النظرية:

١١٧- تقوم هذه النظرية على أساس التفرقة بين الحق المكتسب ومجرد الأمل.

فالقانون الجديد لا يستطيع المساس بالحق المكتسب وإلا كان سريانه بأثر رجعى، وعلى العكس يستطيع القانون أن يخل بمجرد الأمل تعديلاً أو إلغاءً دون أن يستطيع أحد الادعاء بأنه نفذ بأثر رجعى.

ولكن ما هو الحق المكتسب..

وما هو مجرد الأمل؟

قيلت عدة آراء لإعمال هذه التفرقة، فذهب البعض إلى أن الحق المكتسب هو الحق الذي دخل في ذمة الشخص بحيث لا يمكن سلبه منه بغير إرادته، كحق المديونة ولو كان معلقاً على شرط أو مضاعفاً إلى أجل.

فإذا لم يتوافر الوصف السابق كنا بصدد مجرد أمل وبالتالي يجوز للقانون الجديد أن يخل به دون أن يقال بأنه طبق بأثر رجعى، ومخالفة حق الوارث المحتمل قبل وفاة المورث، وحق الموصى له قبل وفاة الموصى.

وذهب البعض الآخر إلى أن الحق المكتسب هو ذلك الحق الذى

يمكن أن ترفع به دعوى قضائية سواء لإقتضائه أو لاتخاذ اجراءات تحفظية لحمايته.

ويصل هذا الرأي تقريباً إلى ذات النتائج التي وصل اليها الرأي الأول. فالحق المعلق على شرط أو المضاف إلى أجل يمكن اتخاذ الاجراءات التحفظية بشأنه، في حين لا يمكن اتخاذ هذه الاجراءات من جانب الوارث المحتمل، أو الموصى له، حال حياة المورث أو الموصى.

نقد النظرية التقليدية:

١١٨- كتبت لهذه النظرية السيادة خلال القرن التاسع عشر حيث اعتنقها كثير من المشتغلين بالقانون، ولكن الفقه الحديث نجح في بيان عيوبها وعدم كفايتها لمواجهة مشكلات تنازع القوانين من حيث الزمان. فمن ناحية، لم يتفق أنصار النظرية على إعطاء معيار محدد للتمييز بين الحق المكتسب ومجره الأمل. فالقول بأن الحق المكتسب هو الحق الذي دخل في الذمة المالية لا يجدى حين ينصرف البحث الى مشكلات الحقوق غير المالية التي لا تدخل في ذمة الشخص.

ومن ناحية أخرى فإن معيار دخول الحق في الذمة على الوجه الذي قالت به النظرية التقليدية يؤدي الى نتائج غير مقبولة. فوفقاً لهذه النظرية لا يمكن المساس بالحق الذي دخل في الذمة المالية، فهل معنى ذلك مثلاً أن قانوناً بتحديد الملكية الزراعية لن ينطبق على الذين تملكوا

أراضيهـم قبل نفاذ القانون الجديد؟ لو قيل بذلك لكانت النظرية التقليدية عقبة فى سبيل كل تغير اقتصادى أو اجتماعى .

٢- النظرية الحديثة

٥٠- -أولاً- -نظرية الوقائع التى اكتملت فى الماضى:

les faité passs realisès

١١٩- وتذهب هذه النظرية الى أن يحكم القانون القديم كافة النتائج والآثار المترتبة على الوقائع التى اكتملت وجودها فى ظله . ومقتضى ذلك أنه ما دامت الواقعة قد تحققت فى ظل قانون معين استمر هذا القانون سارياً عليها حتى ولو تحققت الآثار والنتائج فى ظل القانون الجديد .

ومن الواضح أن هذه النظرية تعطى للقانون القديم سلطاناً يجاوز الحدود التى يمكن التسليم بها . فمن الصعب أن نسلم أن قانوناً من قوانين الإصلاح الاجتماعى يعجز عن تنظيم كافة الآثار التى نتجت فى ظله لمجرد أنها ترجع الى وقائع اكتملت وجودها قبل نفاذه . فهل من المتصور مثلاً أن قانوناً يحرم الطلاق بالارادة المنفردة يعجز عن حكم كافة الزيجات التى تمت قبل صدوره ؟

ومن ناحية أخرى فقد عيب على هذه النظرية أنها تعطى الأهمية الكبرى لتحقيق الوقائع دون الآثار ، مع أن العكس هو الأكثر اتفاقاً مع مقتضيات التنظيم القانونى .

ثانياً - نظرية التفرقة بين المركز القانون الموضوعى -situation juridique objective والمركز القانونى الشخصى situation juridique subjective

ويقصد بالمركز القانون الموضوعى المركز التنظيمى الذى يتولى القانون تنظيمه بصفة عامة بحيث لا تلعب فيه ارادة الأفراد إلا دوراً محدوداً. ويسرى على مثل هذه المركز القانونى القانون الجديد فور نفاذه. ومن قبيل المراكز الموضوعية أو التنظيمية علاقة الزوجية وما يدور حولها من أحكام. فالقانون هو الذى يحدد شروط انعقاد الزواج الصحيح وما يترتب عليه من آثار والتزامات متبادلة. فإذا ما صدر قانون جديد يعدل من هذه الاحكام وجب سريانه على جميع من ارتبطوا بعلاقة الزوجية عند العمل بهذا القانون، بغض النظر عن تاريخ إبرام عقد الزواج.

أما المركز القانونى الشخصى فهو المركز الذى يرجع فى نشأة وتنظيم أحكامه الى ارادة اطرافه. وينطبق هذا الوصف عموماً على المراكز التعاقدية. فعقد البيع مثلاً ينشئ مركزاً قانونياً شخصياً يخضع فى شروطه وآثاره لسلطان ارادة طرفيه. ويخضع مثل هذا المركز الشخصى (أو التعاقدى) لحكم العقد الذى أنشأه فى حدود أحكام القانون الذى كان سارياً عند إبرام هذا العقد. وبالتالي فهى لا تخضع (بخلاف المراكز التنظيمية) للتعديلات التى قد تدخلها قوانين لاحقة على تاريخ نشأتها.

ورغم ما أضافته هذه النظرية من أضواء جديدة على مشاكل تطبيق القوانين المتعاقبة زمنياً، إلا أن ما تصل إليه من حلول ليس بالمقبول في كل الأحوال. فمن الصعب أحياناً أن نطبق القانون الجديد بغير تحفظ على مركز قانوني معين نشأ في ظل قانون سابق بحجة أنه مركز تنظيمي. فهل من المتصور مثلاً أن نعيد النظر في صحة انعقاد زواج (وهو مركز تنظيمي) تم صحيحاً في ظل القانون القديم إذا كان هذا الزواج لا يحقق شروط صحة الانعقاد وفقاً للقانون الجديد؟

لا شك أن مثل هذه النتيجة التي يؤدي إليها منطق النظرية لا يمكن التسليم بها، وهو سبب كاف لهجر النظرية والبحث عن حلول أخرى.

ثالثاً - - نظرية العميد روبير Roubier أو النظرية الحديثة:

١٢١- تقوم هذه النظرية على أساس مراعاة الانتقادات التي وجهت للنظريات السابقة مع الأخذ، إن أمكن، ببعض الجوانب السليمة فيها. ويبحث عن الحل بدأت النظرية الحديثة بالتسليم بقاعدتين:

١ - رفض الأثر الرجعي للقانون الجديد، فالاستقرار الاجتماعي فضلاً عن مقتضيات العدالة يتطلبها كما سبق أن أشرنا ألا يعاد النظر في المراكز القانونية التي سبق أن استقرت وفقاً للقانون القديم.

٢ - رفض امتداد سلطان القانون القديم في فترة زمنية لاحقة

على الغائه، لأن في ذلك مناقضة لمقتضى إرادة المشرع الذى ما جدد إلا لأن الجديد أكثر ملائمة من القديم وأولى منه بالتطبيق .

وقد أدى التسليم بهاتين القاعدتين بأنصار النظرية الحديثة الى الوصول الى الحل الثالث وهو ضرورة تطبيق القانون الجديد بأثر فوري .

فالقانون الجديد لن يسرى على الماضى (عدم التسليم بالأثر الرجعى) وسيسرى منذ نفاذه، دون أن يزاحمه أو يعوقه القانون القديم (إقرار الأثر المباشر) .

وقد أنحصرت الحلول التى قدمتها النظرية الحديثة فى تفصيل مضمون وحدود كل من هاتين القاعدتين:

(١) عدم رجعية القانون الجديد

١٢٢- وتؤدى هذه القاعدة، كما سبق أن أشرنا، إلى عدم امتداد سلطان القانون الجديد إلى الماضى، ويقصد بذلك وفقاً لهذه النظرية:

١ - عدم تطبيق القانون الجديد على المراكز التى نشأت وانقضت فى ظل القانون القديم، أو ما تم ترتيبه من آثار فى ظل القانون القديم. أما لو كان المركز القانونى ما زال منتجاً لبعض آثاره فى ظل القانون الجديد، فإن هذه الآثار تخضع للقانون الجديد. فإذا أبرم عقد قرض بفائدة ٨٪ قبل العمل بالقانون المدنى الحالى، ثم صدر هذا القانون وجعل الحد الأقصى للفائدة الاتفاقية ٧٪ فقط، فإن ما استحق من فوائد

قبل القانون الجديد يسرى عليه النظام القديم، وما يستحق بعد نفاذ القانون الجديد يسرى عليه النظام الجديد.

٢ - الوقائع التي اكتملت في ظل القانون القديم لا تنتج سوى الآثار التي رتبها عليها هذا القانون، ولا تنتج ما قد يكون قد رتبته عليها القانون الجديد من آثار إضافية.

٣ - إذا كان تكوين المركز القانوني يستغرق زمناً طويلاً تتحقق خلاله بعض عناصر وجوده، فإن ما يتحقق من هذه العناصر في ظل القانون القديم يبقى خاضعاً لهذا القانون وفقاً لما يعطيه هذا القانون لها من قيمة قانونية، وما يتحقق في ظل القانون الجديد يخضع لهذا القانون بالنسبة لما قد يفرضه أو يعدله من شروط وأوضاع. فالوصية مثلاً تنشأ بتصرف قانوني من الموصى ولا تصبح نهائية إلا بوفاته، فإذا صدر قانون جديد يفرض شروطاً شكلية جديدة يجب أن تفرغ فيها إرادة الموصى، فإن هذه الشروط لا تسرى على الوصايا التي حررت قبل صدوره والتي تمت في ظل القانون ووفق شروطه. أما إذا كان القانون الجديد يعدل من القدر الجائز الأيضاء به (بأن لا يجيز الأيضاء مثلاً إلا في حدود الربح بدل الثلث) فإنه يسرى على الوصية التي لم تصبح بهد نهائية بوفاة الموصى.

استقنات من مبدأ عدم الرجعية:

١٢٣- يعتبر مبدأ عدم الرجعية من المبادئ الأساسية في القانون، وإقراراً لهذه الحقيقة رأى واضعوا الدستور الدائم لسنة ١٩٧١ النص

على المبدأ صراحة في المادة ١٨٧ «لا تسرى أحكام القوانين الا على ما يقع من تاريخ العمل بها ولا يترتب عليها أثر فيما وقع قبلها» ومع ذلك يجوز في غير المواد الجنائية النص في القانون على خلاف ذلك بموافقة أغلبية أعضاء مجلس الشعب».

ويعتبر ما جاء بالنص المذكور إقراراً للحدود التي قررتها النظرية الحديثة لمبدأ عدم الرجعية. فقد سلم النص، كما سلمت النظرية، بإمكان مخالفة القاعدة بناء على نص تشريعي. ولكن النظرية تضيف استثنائين آخرين يجب التسليم بهما رغم عدم تعرض النص لهما، وهما حالة القانون الجنائي الأصلح للمتهم وحالة القوانين التفسيرية. ويجب الا يعتبر اقرار هذين الاستثنائين افتشاً على الحدود التي رسمها نص الدستور، ذلك أن مضمونها لا يمثل، كما سنرى، تعارضاً فعلياً مع الحكمة التي تقرر من أجلها مبدأ الرجعية.

الاستثناء الأول - حالة النص الصريح:

وهو الاستثناء الذي أشار اليه الدستور، ويجوز وفقاً له أن يقرر مجلس الشعب بأغلبية أعضائه سريان القانون - في غير المواد الجنائية - على الماضي فإذا أفصح المشرع عن تلك الإرادة وجب إعمالها رغم ما قد يسند اليها من عيوب.

الاستثناء الثاني - القوانين التفسيرية:

وهو استثناء لا يمثل تعارضاً فعلياً، كما سبق أن ذكرنا، مع مضمون قاعدة عدم الرجعية - فالقانون التفسيري لا يقر حكماً جديداً بل

يقدم شرحاً لقانون قائم استعصى فهمه، وبالتالي تطبيقه في العمل. وفي هذه الحالة يطبق التفسير بأثر رجعي أى على مراكز تكونت قبل صدور التفسير.

الاستثناء الثالث - القانون الجنائي الأصلح للمتهم:

إذا ارتكبت الجريمة في ظل قانون معين فيجب أن يحاكم المتهم وفقاً لأحكام هذا القانون، فإذا صدر قانون جديد قبل توقيع العقوبة فالأصل عدم تطبيقه على الجريمة التي وقعت قبل سريانه. غير أن النظرية الحديثة تورد على هذا المبدأ استثناء يتعلق بالقوانين الجنائية الأصلح للمتهم، فإذا كان القانون الجديد يخفف من عقوبة الجريمة التي ارتكبت في ظل القانون السابق، وجب تطبيقه على القضايا التي لم يحكم فيها بعد^(١).

ورغم التسليم بهذا الاتجاه إلا أن البعض لا يرى فيه استثناء على مبدأ عدم الرجعية، إذ يرون أنه لكي يطبق القانون الجديد على الماضي يجب أن يكون الحكم النهائي قد صدر فعلاً، أما في الفرض السابق فإن الحكم النهائي لم يصدر بعد، لذلك تخضع العقوبة للأثر الفوري للقانون الجديد وليس لأثره الرجعي.

(١) ولكن إذا كان القانون الجديد قد جعل الفعل غير معاقب عليه تماماً، وكان قد صدر حكم نهائي على المتهم، وجب وقف تنفيذ العقوبة وإنهاء آثارها الجنائية (م ٥ من قانون العقوبات).

(ب) الأثر الفوري للقانون

١٢٤- وتعنى هذه القاعدة تطبيق القانون الجديد فوراً، أى على مايقع منذ بدء سريانه. ويؤدى ذلك من حيث المبدأ الى استبعاد امتداد سلطان القانون القديم بعد الغائه. ويترتب على ذلك:

١ - تطبيق القانون الجديد على المراكز التى تنشأ بعد بدء سريانه.
٢ - تطبيق القانون الجديد على الآثار المستقبلية للمراكز التى سبق أن نشأت فى ظل القانون القديم.

٣ - تطبيق القانون الجديد على المراكز القانونية التى فى طور التكوين، ومن قبيل ذلك القواعد المتعلقة باكتساب الملكية بالتقادم. فإذا نص القانون مثلاً على أن اكتساب الملكية بالتقادم (وضع اليد مع نية التملك) يتم بمرور مدة معينة (١٠ سنوات مثلاً) وقبل تمام هذه المدة صدر قانون جديد يطيل مدة التقادم (١٥ سنة مثلاً، فهنا يجب تطبيق القانون الجديد لأن المركز القانونى لواقع اليد لم يتم بل كان فى طور التكوين.

٤ - تطبيق القانون الجديد على الآثار المستقبلية للمراكز القائمة وقت صدوره. ويسرى هذا الحكم على المراكز التنظيمية بصفة خاصة، فإذا عقد الزواج فى ظل القانون القديم، ثم صدر قانون جديد يعدل من آثاره أو من طرق انحلاله. فإن من مقتضى الأثر المباشر سريان هذا القانون بالنسبة للآثار المستقبلية.

أما بالنسبة للمراكز الشخصية .أو التعاقدية، فالأصل بالنسبة لها أن القانون الجديد لا يؤثر على آثارها التي تحدث في ظله، بل تخضع للقانون الذي تم إبرام العقد في ظله . أى أنها لا تخضع لقاعدة الأثر المباشر للقانون الجديد بل لقاعدة الأثر المستمر للقانون القديم . والحكمة من إقرار هذا الحكم هو أن المركز الشخصى يخضع فى تنظيم أحكامه وآثاره لإرادة طرفيه، وأنهما قد وضعا فى الاعتبار عند إبرام العقد ما يضعه القانون المعمول به فى ذلك الحين من أحكام . فإذا قلنا بتطبيق قانون جديد على هذه العلاقة لأدى ذلك الى قلب مضمون توازن المصالح الذى حققه الأطراف عند إبرام العقد^(١) .

بيد أن بعض الفقهاء نادوا بتطبيق الأثر الفورى للقانون الجديد حتى بالنسبة للمراكز الشخصية إذا كانت قواعد هذا القانون أمرة^(٢) . ففى حدود هذه الوقائع الأمرة لا فرق بين المركز الشخصى والمركز التنظيمى . غير أن هذا رأى لم تكتب له السيادة فى فقه المدرسة الحديثة، خاصة لما يؤدى اليه من تجهة آثار المركز التعاقدى إذ يخضع بعضها للقانون القديم ويخضع البعض الآخر للقانون الجديد .

والاستثناء الوحيد الذى يمكن إقراره بالنسبة للمراكز التعاقدية هو حالة النص الصريح أو الإرادة الضمنية من جانب المشرع . فإذا اتجهت

(١) راجع: منصور مصطفى منصور ص ٢٧٠ وما بعدها .

(٢) راجع: منصور مصطفى منصور، السابق

ارادة المشرع صراحة الى تطبيق القانون الجديد على المركز الشخصى وجب
إعمال هذه الارادة.

ومن قبيل ذلك حكم المادة ٢٢٧ من القانون المدنى الخاصة بتحديد
سعر الفائدة بما لا يتجاوز ٧٪ فوقاً لبدأ النظرية الحديثة، فيما يتعلق
بتنفيذ هذه القواعد، يجب السماح بالأثر المستمر للقانون القديم الذى
أبرم العقد فى ظله دون الأثر المباشر للقانون الجديد.

غير أن المذكرة الايضاحية للمادة ٢٢٧ صرحت بوجود تطبيق
قاعدة الأثر المباشر للقانون الجديد وبالتالي إخضاع الفوائد المستحقة
ابتداءً من تاريخ نفاذ القانون المدنى (١٥ أكتوبر سنة ١٩٤٩) للنص
المقرر فى القانون الجديد.

ويؤخذ بذات المنطق حين تتجه الارادة الضمنية للمشرع الى الأخذ
بقاعدة الأثر المباشر. ومن قبيل ذلك صدور قانون جديد ينقص من ساعات
العمل اليومية للعمال، أو يضع حداً أدنى للأجور. ففى مثل هذه الاحوال
لا يمكن استبعاد الأثر الفورى للقانون الجديد بحجة أننا بصدد مركز
تعاقدى نشأ فى ظل القانون القديم، ذلك أن المشرع حين سن هذه
الاصلاحات الاجتماعية إنما قصد تطبيقها بأثر فورى.

٣ - الحلول. الوضعية. لمشكلات. تنازع. القوانين. فى. التشريع. المصرى.

١٢٥ - نظم المشرع المصرى مشكلات تنازع القوانين بالنسبة
لبعض المسائل الهامة التى يتردد حدوثها فى العمل. وقد وردت الحلول

الخاصة بتلك المسائل فى كل من القانون المدنى وقانون المرافعات وقانون
العقوبات.

١ - حل مشكلات التنازع فى مسائل الأهلية:

قد تغير القوانين الخاصة بالأهلية نتيجة لتعاقب القوانين
المختلفة مما قد يشير تنازعا بين القوانين القديم والجديد، فى صدد علاقات
معينة. وتتخذ مشكلات التنازع فى هذه الحالة إحدى صورتين:

الأولى: تتعلق بمدى اعتبار الشخص كامل الأهلية من عدمه
وتتعلق الثانية بمصير التصرفات التى يقوم بها الشخص ومدى صحتها:

(١) الأهلية:

١٢٦- تنص المادة السادسة من القانون المدنى على أن تسمى
النصوص المتعلقة بالأهلية على جميع الأشخاص الذين تنطبق عليه
الشروط المقررة فى هذه النصوص... ومفاد هذا الحكم سريان
النصوص المتعلقة بالأهلية بأثر مباشر على جميع
الأفراد. وبالتالي فإذا كان القانون الجديد يرفع سن الرشد بما يجاوز السن
المقررة فى القانون القديم تعين أن يخضع له كل من لم يبلغ السن الجديد،
بأن يعتبر ناقص الأهلية. أما إذا كان القانون الجديد ينقص من سن
الرشد فإن الأثر المباشر يعنى أن يصبح رشيدا كل من بلغ السن وفقاً
للقاعدة الجديدة، ولو أنه كان ناقص الأهلية وفقاً للقانون السابق.

(ب) التصرفات القانونية:

عندما يعدل القانون الجديد من سن الرشد اللازم لاكتمال الأهلية فإن هذا التعديل يؤدي الى التساؤل عن مصير التصرفات التي يتم ابرامها في ظل القانون السابق. والفرض في هذه الحالة أن تلك التصرفات كانت صحيحة وفقاً للقانون القديم. وقد واجهت هذه الحالة الفقرة الثانية من المادة السادسة من القانون المدني بحيث جاء فيها « . . . وإذا عاد شخص توافرت فيه الأهلية بحسب نصوص قديمة ناقص الاهلية بحسب نصوص جديدة فإن ذلك لا يؤثر في تصرفاته السابقة ».

ويعبر هذا الحكم عن مبدأ عدم سريان القانون بأثر رجعي، فقد خضع التصرف لحكم القانون الذي كان سارياً وقت ابرامه.

٢ - . حل مشكلات التنازع في مسائل التقادم:

١٢٧- القاعدة في هذا الصدد أن القانون الجديد يسري بأثر مباشر على كل تقادم لم تكتمل مدته؟ فهذا التقادم يعد في طور التكوين سواء كان تقادماً مكسباً أو تقادماً مستقطاً.

أما إذا كان التقادم قد اكتمل في ظل القانون السابق فإن القانون الجديد لا تستطيع المساس به، وإلا كان سريانه بأثر رجعي، وهو ما لا يجوز بغير نص صريح.

وقد عالج المشرع المصري هذا الموضوع في المادتين السابعة والثامنة من القانون المدني. وتنص المادة ٧ على أنه « تسري النصوص الجديدة

المتعلقة بالتقادم من وقت العمل بها على كل تقادم لم يكتمل على أن النصوص القديمة هي التي تسرى على المسائل الخاصة ببدء التقادم ووقفه وانقطاعه وذلك عن المدة السابقة على العمل بالنصوص الجديدة».

كما نصت المادة ٨ مدني على أنه « ١ - إذا قرر النص الجديد مدة للتقادم أقصر مما قرره النص القديم سرت المدة الجديدة من وقت العمل بالنص الجديد ولو كانت المدة القديمة قد بدأت قبل ذلك ٢ - أما إذا كان الباقي من المدة التي نص عليها القانون القديم أقصر من المدة التي قررها النص الجديد، فإن التقادم يتم بانقضاء هذا الباقي».

ويستفاد من النصين السابقين أمران

الأول: أنه فيما يتعلق بقابلية الحق للتقادم وبدء التقادم ووقفه وانقطاعه فإن كل من القانونين القديم والجديد يسرى على ما تم في ظله (م ٧) . وهو تطبيق لقاعدة امتناع الأثر الرجعي وتطبيق الأثر المباشر. ويلاحظ في هذا المقام أن شروط القانون الجديد تطبق مباشرة منذ نفاذ هذا القانون حتى ولو أدى ذلك إلى تعطيل أثر التقادم وفقاً للقانون القديم. فإذا تطلب القانون الجديد مثلاً حسن نية حائز العقار لكسب الملكية بالتقادم، فإن التقادم الذي بدأ في السريان في ظل القانون السابق ينتهي بالنسبة للحائز سئ النية. أما إذا كان القانون الجديد يخفف من شروط القانون القديم فإن التقادم الذي لم يكن جائزاً يبدأ في ترتيب أثره مع بدء نفاذ القانون الجديد، تحتسب بالتالي المدة السابقة

التي لم تكن قد توافرت لها الشروط وفقاً للقواعد السابقة.

الثاني: أنه بالنسبة لحساب مدة التقادم فيتعين التفرقة بين

حالتين:

١ - إذا كان القانون الجديد قد اطلال مدة التقادم فإن المدة الجديدة هي التي تطبق، على أن يدخل في الحساب ما مضى من مدة في ظل القانون السابق. ويعتبر هذا الحكم تطبيقاً لفكرة الأثر المباشر بالنسبة للأوضاع القانونية التي لم تكتمل.

٢ - إذا كان القانون الجديد قد خفض مدة التقادم فإننا ننظر في المدة الباقية وفقاً للقانون السابق ونقارنها بالمدة المقررة الجديدة. فإذا كانت الأولى (المدة الباقية، وفقاً للقانون القديم) أطول من الثانية (المدة المقررة في القانون الجديد) يتعين أن تحتسب المدة وفقاً للقانون الجديد. وهو تطبيق واضح لسريان القانون الجديد بأثر مباشر.

أما إذا كانت المدة الباقية وفقاً للقانون القديم أقصر من المدة الجديدة فإنه يتعين أن تكمل المدة وفقاً للقانون القديم. والحكمة من هذا الحل هو تلافي أن يضار مركز الحائز من تطبيق القانون الجديد إذ سيترتب عليه في الفرض السابق إطالة المدة لا تقصيرها؟ ويعني آخر سيرتب على تطبيق القانون الجديد بأثر مباشر تطبيقه بأثر رجعي^(١).

(١) شمس الدين الوكيل: النظرية العامة للقانون (طبعة أولى) ص ١٤٤ وما بعدها.

٣. - حل مشكلات التنازع في مسائل الاثبات:

١٢٨ - تنص المادة ٩ من القانون المدني على أن «تسرى في شأن الأدلة التي تعد مقدماً النصوص المعمول بها في الوقت الذي أعد فيه الدليل أو في الوقت الذي كان ينبغي فيه اعداده».

والدليل هو وسيلة اثبات الحق حين يشور نزاع في صدد وجوده أو ماطلة في سبيل الوفاء بما يقابله من التزام. ويذكر نص المادة التاسعة سالفه الذكر الأدلة التي تعد مقدماً وهي الأدلة الكتابية، أي التي تعد كتابة سواء في ورقة رسمية أو عرفية. ويطبق على هذه الأدلة، من حيث وجوبه، ومن حيث صورتها، وطريقة اعدادها، القانون المعمول به وقت اعداد الدليل أي في الوقت الذي كان يتعين فيه اعداده.

ومن هذا القبيل ما كان يتطلبه القانون المدني من اعداد دليل كتابي إذا زادت قيمة التصرف على عشرة جنيهاً، ثم صدر قانون الاثبات رقم ٢٥ لسنة ١٩٦٨ وقضى بأن الكتابة غير مطلوبة إلا إذا زادت قيمة التصرف على عشرين جنيهاً ثم تم رفع هذا النصاب إلى ٥٠٠ جنيه بالقانون رقم ١٨ لسنة ١٩٩٩. ففي مثل هذه الظروف تطبق كل من القواعد المتتالية على الأدلة التي أعدت في ظلها أو كان يجب أن تعد في ظلها.

٤ - - حل مشكلات التنازع في مسائل المرافعات المدنية والتجارية:

١٢٩ - نظم قانون المرافعات المشكلات الخاصة بتنازع القوانين على ضوء المبادئ العامة المستقرة في هذا الشأن والتي تدور أساساً حول عدم رجعية القانون الجديد وإقرار نفاذه بأثر مباشر، ولكنه أورد بعض الحالات التي تسمح بالأثر المستمر للقانون القيم.

(أ) عدم رجعية القانون الجديد:

نصت المادة الثانية من قانون المرافعات على أن ١ - كل إجراء من إجراءات المرافعات تم صحيحاً في ظل قانون معمول به يبقى صحيحاً ما لم ينص على غير ذلك. ٢ - ولا يجرى ما يستحدث من مواعيد السقوط إلا من تاريخ العمل بالقانون الذي استحدثها.

ومفاد هذا النص أن صحة الإجراء أو بطلانه يتحدد على ضوء القانون المعمول به وقت اتخاذه، كما أن مواعيد سقوط آثار إجراء معين لا تطبق إلا من تاريخ العمل بالقانون الجديد.

(ب) الأثر المباشر للقانون الجديد:

نصت المادة الأولى من قانون المرافعات على أن «تسرى قوانين المرافعات على ما لم يكن فصل فيه من الدعاوى أو ما لم يكن تم من الإجراءات قبل تاريخ العمل بها . . » وبالتالي فإن القوانين الجديدة تسرى

على كل الاوضاع القانونية التي لم تكتمل قياداً حدث تعديل اجرائي أثناء السير في الدعوى تعين اتخاذه وفقاً للقانون الجديد، وإذا عُدِّل الاختصاص بنظر الدعوى وجب إحالة الدعوى المنظورة الى المحكمة التي انعقد لها الاختصاص الجديد.

(ج) - استثناء - - يسمح - بالاثـر - المستمر - للقانون - القديم:

١٣ - نصت المادة الأولى مرافعات على أن يستثنى من قاعدة

الاثـر الفوري للقانون الجديد حالات ثلاث، يستمر فيها سريان القانون

القديم، وهذه الحالات هي:

- القوانين المعدلة للاختصاص متى كان تاريخ العمل بها بعد

اقفال باب المرافعة في الدعوى.

- القوانين المعدلة للمواعيد متى كان الميعاد قد بدأ قبل تاريخ

العمل بها.

- القوانين المنظمة لطرق الطعن بالنسبة لما صدر من الأحكام قبل

تاريخ العمل بها متى كانت هذه القوانين ملغية أو منشئة لطريق من تلك

الطرق.

٥ - حل - مشكلات - التنازع - في - المسائل - الجنائية:

١٣١ - أشرنا فيما سبق الى أنه يمتنع على المشرع في المسائل

الجنائية أن ينص على رجعية القانون، وقد ورد هذا التحديد صراحة في

نصوص الدستور - ومع ذلك فإن المتهم يستفيد من القانون الجديد

الأصلح له رغم أن الجريمة قد سبق ارتكابها في ظل قانون سابق.

وقد أوردت هذا الحكم وتفصيلات تطبيقه المادة الخامسة من قانون

العقوبات حيث جاء فيها: «يعاقب على الجرائم بمقتضى القانون المعمول به وقت ارتكابها، ومع هذا إذا صدر بعد وقوع الفعل، وقبل الحكم فيه نهائياً، قانون أصلح للمتهم، فهو الذى يتبع دون غيره، وإذا صدر قانون بعد حكم نهائى يجعل الفعل الذى حكم على المجرم من أجله غير معاقب عليه يوقف تنفيذ الحكم وتنتهى آثاره الجنائية. غير أنه فى حالة قيام إجراءات الدعوى، أو صدور حكم بالادانة فيها، وكان ذلك عن فعل وقع مخالفاً لقانون ينهى عن ارتكابه فى فترة محددة فإن انتهاء هذه الفترة لا يحول دون السير فى الدعوى أو تنفيذ العقوبات المحكوم بها».

ويتبين من النص السابق أن المشرع يفرق - فى صدد تطبيق القانون الاصلح للمتهم بأثر رجعى - بين فرضين:

الفرض الأول - القانون الجديد يقضى بتخفيف العقوبة

١٣٢- إذا صدر قانون يقضى بتخفيف العقوبة عما كانت عليه فى ظل القانون القديم فإن المتهم يستفيد من هذا التخفيف، ولكن المشرع اشترط لذلك ألا يكون قد صدر فى الدعوى الجنائية حكم نهائى. وبالتالي يستفيد المتهم إذا لم يكن قد صدر عليه أصلاً حكم ما، أو كان قد صدر عليه حكم غير نهائى أى قابل للطعن فيه بالمعارضة أو بالاستئناف.

الفرض الثانى: القانون الجديد يقرر إباحة الفعل الذى كان مجرمًا:

فى هذا الفرض يطبق القانون الجديد بأثر فوري فى جميع الحالات، حتى فى الحالات التى صدر فيها حكم نهائى وفقاً للقانون الملغى، حيث يوقف تنفيذ الحكم ويعتبر كأن لم يكن وتنتهى جميع آثاره الجنائية (ما لم يكن من القوانين التى صدرت لتطبق لفترة زمنية محددة).

القسم الثاني نظرية الحق

باب تمهيدى

تعريف الحق وبيان خصائصه

الفصل الاول

تعريف الحق وبيان خصائصه (١)

١٣٣ - تعرضت فكرة الحق لكثير من المناقشات الفلسفية التى اتجه بعضها الى انكار الفكرة من أساسها واتجه البعض الآخر الى تدعيمها والإعلاء من شأنها . فقد كان التعريف الدارج للحق أنه مكنه أو سلطة يعترف بها القانون للفرد . وعلى هذا المعنى وجد الحق دفاعاً حماسياً من جانب أنصار القانون الطبيعى والمذهب الفردى ، أما أنصار المدارس الواقعية والاجتماعية فقد وجدوا فى ذلك التعريف تشييع لنزعة فردية ترفضها عقيدتهم ، فحاولوا هدم الفكرة واستبدالها بنموذج آخر بها ، تحمل فيه فكرة المركز القانونى La situation juridique محل فكرة الحق ، وتقوم فيه فكرة الواجب أو الوظيفة الاجتماعية مقام فكرة الاستثناء الفردى .

وقد تزعم حملة العداء للحق الشخصى بعض كبار فلاسفة القانون مثل العميد ديجى فى فرنسا وهانز كلسن فى النمسا ، وقد أثمرت جهود

(١) راجع: عن تعريف الحق، حمدى عبد الرحمن، مقدمة القانون المدنى، ٢٠٠٢ .

هؤلاء الفلاسفة في إبراز كثير من الجوانب الجديدة لفكرة المركز القانوني
الفردى في علاقته بالقاعدة القانونية، كما أنها خففت من غلواء الفردية
في مفهوم الحقوق. غير أن هذه الجهود لم تؤد بحال من الأحوال إلى
القضاء على فكرة الحق التي ما زالت تمثل حقيقة قانونية أساسية تجد
أنصارها بين أغلبية فقهاء القانون.

وقد تعرض تعريف الحق حتى بين أنصاره لكثير من الجدل، بين دافع
إلى التوسع في تعريفها، ونصير لقصرها على حدود معينة. ومع تجاوز
هذه المناقشات - التي لا مجال لها في هذه الدراسة الموجزة - نستطيع أن
نختار تعريفاً للحق مفاداً أن الحق « سلطة يمنحها القانون لشخص معين
تخوله الاستئثار بقيمة معينة » ولا يمكن الادعاء بأن تعريفاً كهذا يغطي
كافة الجوانب المتعلقة بالموضوع. فالحقوق تتنوع، من حيث ما ترد عليه
من قيم، ومن حيث مدى ما تخوله من سلطات، تنوعاً كبيراً. لذلك لن
تكتمل الفكرة عن الحق إلا بتحليل لعناصر التعريف، تحليل تظهر من
خلاله الاختلافات الجزئية التي تخفيها نظرية كلية إقتضاها التعريف
الجامع.

ويتميز الحق وفقاً للتعريف المشار إليه بعدة خصائص:

١- أن الحق يعبر عن سلطة يعترف بها القانون، ونريد هنا أن
نركز على خاصية الشرعية Legimité أى التطابق مع قواعده النظام
القانوني. وقد تستند هذه الشرعية إلى نص قانوني أو إلى حكم قضائي

أو الى الاتفاق . ويترتب على هذه الشرعية اعتبار الحق حجة على الكافة
opposabilité الذين يلتزمون بالتالي بواجب احترامه (حق الملكية) . كما
أن الحق قد يكون فضلاً عن ذلك ملزماً لشخص محدد بأداء معين (حق
الدائنية) - كما يترتب على صفة الشرعية تمتع صاحب الحق بالحماية
القانونية، وأهم تطبيقاتها الالتجاء الى القضاء عن طريق رفع الدعوى
القضائية action en justice فالحق الذي لا تحميه دعوى لا يستحق أن
يحمل هذا الوصف .

٢ - أن الحق يفترض شخصاً يسند اليه هو صاحبه . وقد يكون هذا
الشخص إنساناً طبيعياً وقد يكون شخصاً معنوياً . ويتمتع الأول بقدرة
إكتساب الحق أو التحمل بالالتزام لأنه مركز التنظيم القانوني في المجتمع
الذي يعيش فيه . وهو يتمتع بهذه القدرة منذ تمام ولادته حياً حتى
وفاته . أما الثاني، وهو الشخص المعنوي، فهو مجرد تعبير عن اسناد
تلك القدرة لتجمع من الأموال أو الأشخاص كمجرد وسيلة فنية لإعطاء
هذا التجمع وجوداً قانونياً ييسر له سبيل التمتع ببعض القدرات
القانونية مستقلاً عن الأفراد المكونين له .

٣ - أن الحق يرد على قيمة معينة، وقد تكون هذه القيمة
شيئاً مادياً (عقار أو منقول) وقد تكون عملاً أو امتناعاً عن عمل يلتزم
به الغير تجاه صاحب الحق (الالتزام باعطاء مبلغ من النقود، الالتزام
بالغناء في حفلة، الالتزام بتشبيد عمارة، الالتزام بعدم المنافسة في حي

معين...)) وقد يكون محل الحق قيمة معنوية كالانتاج الفكري، وأخيراً قد تكون قيمة لصيقة بشخص الانسان كحرية وشرفه وسلامة جسده.

٤ - أن السلطات التي يخولها الحق لصاحبه تعكس جميعها معنى الاستثثار والاختصاص بالقيمة محل الحق . وتتفاوت حدود هذه السلطات باختلاف الحقوق . ففي حق الملكية، الذي يختص بمقتضاه شخص بشئ معين يتخذ الاستثثار معنى التسلط المباشر على الشئ بما يسمح له بالتصرف فيه واستعماله واستغلاله في أوسع الحدود . وفي حق الدائنية يتخذ الاستثثار معنى القدرة على التصرف في الحق بالتنازل عنه أو نقله لشخص آخر . أما القيمة المعنوية، أو القيم اللصيقة بشخص الانسان فيضيق بالنسبة لها مضمون سلطة الاستثثار إلى حد كبير، حيث تنقيد حرية الشخص في التصرف فيها إلى أبعد الحدود، ويصبح أبرز ما فيها التزام الغير عموماً بعدم المساس بها ثم رد الفعل réaction الذي يرتبه القانون على هذا المساس.

تلك كانت الخصائص الهامة للحق نستخلص منها أن للحق عناصر ثلاث هي شخص الحق، محل الحق، الحماية القانونية. وستكون هذه العناصر الثلاث محلاً لدراستنا التفصيلية عن نظرية الحق بعد الانتهاء من الفصل التمهيدي.

الفصل الثانى

انواع الحقوق

١٣٤ - تنقسم الحقوق الى حقوق سياسية وحقوق مدنية، وتنقسم الحقوق المدنية الى حقوق عامة، وهى حقوق الشخصية أو الحقوق اللصيقة بالشخصية، وحقوق خاصة وتشمل حقوق الأسرة والحقوق المالية. كما أن من الحقوق ما يجمع بين جانب معنوى لصيق بالشخصية وجانب مالى يدخل فى عداد الثروة المالية للشخص كالحقوق الذهنية.

وإذا نظرنا الى هذه الحقوق جميعاً من حيث استنادها إلى قيمة اقتصادية من عدمه لوجدنا أنها تنقسم الى حقوق غير مالية، وحقوق مالية، وحقوق ذات طابع مختلط يجمع بين جانب مالى وجانب معنوى. وسنتبع هذا التقسيم الثلاثى فى استعراضنا لأنواع الحقوق.

المبحث الاول

الحقوق غير المالية

المطلب الاول

الحقوق السياسية droits politiques

١٣٥ - وهى حقوق تثبت للفرد بوصفه مواطناً فى الدولة، أى أنها تعبر عن نتائج رابطة الانتماء السياسى بين الفرد والدولة التى يعيش فيها، ومن قبيلها حق تولى الوظائف العامة، حق الانتخاب، حق الترشيح... ويلاحظ على هذه الحقوق:

أولاً: أن بعضها قد يمنح استثناء لغير المواطنين كحق تولى الوظائف العامة.

ثانياً: أن بعضها الآخر يحمل طابع الواجب بحيث يتعين على الشخص أن يمارسها وإلا تعرض للعقاب كحق الانتخاب.

المطلب الثاني

حقوق الأسرة - droit de famille

وهي حقوق تترتب على وجود الأسرة، حيث يتمتع بها الفرد بحكم الرابطة العائلية (الزواج أو القرابة) وتشمل حقوق كل من الزوجين قبل الآخر (السلطة الزوجية وما يتبعها من ميزات وأعباء...) الحقوق المرتبطة بالولاية الأبوية.

ويفضل بعض الفقهاء تسمية هذه الحقوق بالمراكز التنظيمية ويقصدون من هذه التسمية إلى التركيز على هيمنة النظام القانوني على هذه المراكز واستئنائه بتنظيم آثارها على وجه يضعف من حرية إرادة الأفراد في هذا الشأن. فالفرد في داخل هذا المركز القانوني يتحمل النتائج التي يفرضها القانون والتي قد يغلب عليها طابع الواجب (روبير Roubier).

المطلب الثالث

حقوق الشخصية

droits de la personnalité

وهي حقوق تثبت للإنسان بصفته كذلك، وقد أقرها القانون وحماها لورودها على قيم لازمة لوجود الإنسان واستمراره في المجتمع وتهدف جميعها إلى حماية الكيان المادي (سلامة الجسد) والكيان الأدبي للإنسان.

وتتميز هذه الحقوق من حيث الحماية القانونية، بأن قدرة الاستثناء فيها لا تتضمن سلطة الاقتضاء الإيجابي في مواجهة شخص معين، بل تفرض على الغير بصفة عامة واجب الامتناع عن المساس بها، كالامتناع عن إيذاء جسم الإنسان أو المساس بشرفه. لذلك يتخذ الجزاء صورة رد الفعل الذي يرتبه القانون على الإخلال بهذه الحماية وهو نشأة الحق في التعويض. ويتضح من ذلك أن الحقوق اللصيقة بالشخص رغم انتفاء صفتها المالية إلا أنها قد تنشئ لصاحبها حقاً مالياً نتيجة للعدوان عليها.

كما تتميز الحقوق اللصيقة بالشخصية بامتناع انتقالها إلى الورثة وبامتناع سقوطها أو اكتسابها بمضى المدة.

وتتعدد الحقوق اللصيقة بالشخصية بتعدد الجوانب التي يسنغ عليها القانون حمايتها، ومع ذلك يمكن ردها جميعاً إلى حقين أساسيين هما الحق في حماية الكيان المادي للإنسان والحق في حماية كيانه الأدبي.

أولاً - الحق في حماية الكيان المادى للإنسان: droit à l'intégrité

١٣٦- الإنسان هو غاية التنظيم الاجتماعى لذلك كانت حمايته فى كيانته المادى أمراً أساسياً تدور حوله نصوص القانون الجنائى . ومن أساسيات هذا القانون كفالة درع العدوان على كيان الشخص بتحريم القتل والضرب المفضى الى الموت والضرب المفضى الى العاهة المستديمة يل وتحريم مجرد الضرب البسيط الذى يلحق الضرر والألم بالمعتدى عليه كما أن القانون المدنى يرتب للمضروب حقاً فى التعويض عما يصيبه من أضرار، ويعبر عن سياق الحماية القانونية الذى يفرضه القانون حول جسم الانسان بمبدأ «حرمة الكيان المادى للإنسان»^(١).

غير أن تطور المدنية وما صاحبها من تغيرات اجتماعية وعملية وطبية أدى الى نشأة بعض المشاكل المتعلقة بوضع حدود للمبدأ المذكور، فهل يمكن المساس بجسم الانسان استثناء ولأسباب قد تقتضيها ظروفه الصحية أو النفسية أو العضوية، أو من أجل المصلحة العامة؟ ثم ما هى حدود سلطة الشخص نفسه فى التصرف فى جسده؟

(١) نص الدستور الدائم فى المادة ٤٣ على أنه «لا يجوز اجراء تجربة علمية أو عملية على أى إنسان بغير رضائه الحر».

حدود مبدأ حرمة جسم الإنسان:

١ - . التخفيف عن المبدأ نزولاً على مقتضيات الصالح العام:

١٣٧ - قد يجبر الإنسان على الخضوع لاجراء يس جسده نزولاً على مقتضى المصلحة العامة . فقد تتخذ الدولة مثلاً قرارات بالتطعيم الاجبارى ضد مرض وبائى . نفى مثل هذه الحالة لا مجال للاحتجاج بحرمة الجسد لرفض التطعيم ، فالصالح الفردى يلتقى مع الصالح العام ويخضعان معاً للتقدير المطلق للسلطات الصحية . كما قد يفرض المشرع بعض الاجراءات بالنسبة لدمنى المخدرات والمشروبات الروحية أو فى حالة التسمم الغذائى .

٢ - . التخفيف من المبدأ لأغراض التحقيق فى دعوى جنائية أو مدنية:

١٣٨ - يثور الاشكال بوجه خاص فى نطاق القانون الجنائى حيث توجد بعض الوسائل العلمية والفنية التى تساعد على الكشف عن الحقيقة ، ولكن استخدامها يمثل مساساً بجسد الانسان وحرته .

ومن قبيل ذلك استخدام مصل الحقيقة وجهاز كشف الكذب . . . الخ . فقد يقال أن الصالح العام يغلب على الصالح الفردى وبالتالي يبرر الخروج على مبدأ حرمة جسم الإنسان ، غير أن هذا المنطق

لم يكتب له الغلبة وما زالت تلك الوسائل غير جائزة، بيد أن المشرع يملك سلطة الخروج على مبدأ الحرمة المطلقة في حالت استثنائية مثال ذلك القوانين التي تبيح تحليل دم السائق عقب حوادث المرور إذا اشتبه في أن كان يقود السيارة في حالة سكر.

أما في القضايا المدنية فالمبدأ مطلق، غاية الأمر أن للقاضي أن يتخذ من رفض الشخص الخضوع لتحليل طبي - بناء على طلبه خصمه - قرينة على وهن دعواه.

٣ - التخفيف من المبدأ لاعتبارات صحية:

١٣٩ - الأصل أن الطبيب لا يستطيع أن يجرى أية عملية جراحية بغير رضا صاحب الشأن، بل رضا هذا الأخير يجب أن يصدر بناء على علم كاف بحالته الصحية وكافة النتائج المحتملة للعملية الجراحية، فإذا تعذر الحصول على موافقة المريض - كما لو كان في حالة غيبوبة كاملة مثلاً - وجب الحصول على موافقة من يمثله - فإذا خالف الطبيب هذه التعليمات تعرض للمسائلة الجنائية فضلاً عن المسائلة المدنية (الحكم بالتعويض). ومعنى هذا استحالة إجراء العملية إذا رفضها المريض أياً كان نفعها بالنسبة له. وقد يشير هذا الرفض بعض المشاكل القانونية إذا تعلقت بإجراء العملية مصلحة للغير، كما هو الحال في شأن إصابات العمل (فقد تؤدي العملية الى تخفيف العاهة أو إزالتها وبالتالي الى الإقلال من التعويض المستحق على عاتق رب العمل) ومع ذلك فلا يملك

القضاء سلطة إجبار الشخص على الخضوع للعملية، ولكنه يستطيع فقط أن يقلل من التعويض المحكوم به إذا تيقن من تعسف المريض في رفض العملية، خاصة حين تكون العملية قليلة الخطورة قليلة الأيلام.

٤ - - التخفيف من المبدأ بناء على الاتفاق مع صاحب الشأن:

١٤ - يقضى مبدأ الحرية بعدم جواز التعامل في جسم الانسان، وكل اتفاق يخالف هذا الخطر يعتبر باطلاً بطلائعاً مطلقاً. فحق الانسان على جسده لا يعكس سلطات للشخص على هذا الجسد بقدر ما يعكس تصميم القانون على حمايته ضد اعتداء الآخرين. لهذا كانت قدرات الشخص في التصرف في جسده، وما زالت، وفقاً للقوانين الحالية مقيدة إلى حد كبير، فلا يجوز للشخص بعمله الشخصي أن يعتدي على حياته.

(فتخلص الشخص من حياته غير جائز. كما لا يجوز للشخص أن يتفق مع غيره على القيام بذلك. فالاتفاق المريض مع الطبيب على التخلص من الحياة نظراً لاستحالة الشفاء لا يؤثر على قيام جريمة القتل في حق الطبيب).

ويخفف من هذا الخطر بعض الاستثناءات التي لا تتنافى مع الحكمة من تقريره، فالاتفاق مع الطبيب على بتر عضو لا أمل في شفاؤه، أو اتفاق الرضاعة، ونقل الدم، والتعقيم، وعمليات نقل الاعضاء التي بدأت تنتشر نتيجة للتقدم العلمي (نقل الكلى... نقل القلوب... الخ)

أصبحت جميعاً جائزة في حدود الضمانات الكفيلة بعدم إساءة استخدامها^(١).

ونستطيع أن نقرر، على ضوء ما سبق، أن تقدير مدى مشروعية الاتفاق يتم على ضوء اعتبارات متعددة أهمها: عدم المخالفة للنظام العام، ثم الهدف الذي يسعى إليه الاتفاق، وكذلك الفائدة المترتبة عليه. وأخيراً فإن معنى كل ذلك أن وضع المشكلة، كما يبدو من القوانين الوضعية الحالية، لا يمثل آخر كلمة في هذا الموضوع، فالباب مفتوح أمام مقتضيات التطوير العلمي والطبي.

ثانياً: الحق في حماية الكيان الأدبي:

١٤١- يتمتع الفرد بحماية القانون بالنسبة لكل ما يمس كيانه الأدبي كمشاعره وشرفه واسمه وأفكاره والمظاهر المختلفة لحيته كحرية الانتقال والسكن والمراسلة والزواج... ويحرم القانون الجنائي بعض صور الاعتداء على هذه الحقوق (جرائم القذف والسب والتشهير) كما يكفل القانون المدني للمعتدى عليه حق الحصول على التعويض الكاف.

(١) راجع: نص الفقرة ٣ من المادة ٢٤٠ من قانون العقوبات والتي نصت بمناسبة العقاب على كل من أحدث بغيره جرماً أو ضرباً نشأ عنه قطع أو انفصال عضو أو فقد منفعته أو نشأ عنه كف البصر... وتكون العقوبة الأشغال الشاقة لمدة لا تقل عن خمس سنين إذا وقع الفعل المنصوص عليه في الفقرة الأولى من طبيب يقصد نقل عضو أو جزء منه من إنسان حي إلى آخر. وتكون العقوبة الأشغال الشاقة المؤبدة إذا نشأ عن الفعل وفاة المجنى عليه. ويشترط لتوقيع العقوبات المنصوص عليها في الفقرة السابقة أن يقع الفعل المشار إليه فيها خلسة.

وقد شمل الدستور المصرى الحرية الشخصية وحرمة الحياة الخاصة أو غيرها من الحقوق والحريات العامة، بحماية مشددة من أهم مظاهرها ما نصت عليه المادة ٥٧ من الدستور من أن جرائم الاعتداء على هذه المقومات ودعاوى التعويض عنها لا تسقط بالتقادم وتكفل الدولة عنها تعويضاً عادلاً. ومن أهم مظاهر حماية الحياة الخاصة، حماية خصوصيات الأفراد ومنع التعرض لها^(١)، خاصة فى وسائل الاعلام، دون إذن من صاحب الشأن. وفى هذا الخصوص فإن حرية الإعلام تتسع كلما كان الشخص من الشخصيات العامة المشهورة دولياً أو محلياً، وتضيق تلك الحرية بالنسبة للأشخاص العاديين. ولذلك يباح التعرض للحياة الخاصة، نقداً، بل وقذفاً أحياناً، كلما كان ذلك متعلقاً بالحياة العامة للشخصية المشهورة أو العامة. وينطبق هذا المبدأ على المعلومات والبيانات المتعلقة بالشخصية، كما ينطبق على حق الإنسان على صورته، على نحو يحظر فيه نشر صورة الشخص بغير إذنه^(٢).

(١) وهو ما يشمل حماية مراسلات الشخص وأسراره وحرمة مسكنه، وحماية حقه فى الشرف والاعتبار، وحماية مشاعره وعواطفه... الخ.

(٢) راجع المادة ١٧٨ من القانون رقم ٨٢ لسنة ٢٠٠٢ فى شأن حماية حق الإنسان على الصورة.

المبحث الثاني

الحقوق المالية

١٤٢- يقصد بالحقوق المالية الحقوق التي يمكن تقديرها بالنقود، والتي تدخل بالتالي ضمن عناصر الثروة المالية للشخص، وتكون محلاً للمعاملات بين الأفراد.

وتنقسم الحقوق المالية الى نوعين: الحقوق الشخصية والحقوق العينية. وتنقسم الحقوق العينية بدورها الى نوعين: حقوق عينية أصلية وحقوق عينية تبعية.

تستند هذه التفرقة الى نوع القيمة التي يرد عليها الحق. فمحل الحق الشخصي هو عمل أو امتناع عن عمل يلتزم به شخص معين. أما محل الحق العيني فهو شيء محدد. وقد تصاغ التفرقة السابق صياغة أخرى فيقال أن الحق العيني الأصلي يمثل سلطة مباشرة للشخص على شيء بذاته يمارسها بغير حاجة لوساطة شخص آخر (حق الملكية). في حين أن الحق الشخصي هو رابطة بين شخصين تخول أحدهما (صاحب الحق) قدرة إقضاء عمل أو امتناع عن عمل من شخص آخر محدد (المدين بالحق أو من يتحمل الالتزام القانوني).

ووجود طرف ملتزم محدد في الحق الشخصي يتوقف على سلوكه وأمانته استيفاء الدائن لحقه من عدمه، يؤدي الى تعرض هذا الأخير

لمخاطر أكثر مما يتعرض له صاحب الحق العيني الأصلي، ذلك أن أقصى ما يملكه صاحب الحق الشخصي (الدائن) هو الالتجاء إلى القضاء للحصول على حكم يقوم بتنفيذه على أموال المدين، ولكنه يتعرض في ذلك لمزاحمة غيره من دائني المدين، وقد لا تكفي أموال هذا الأخير للوفاء بحقوقهم جميعاً فيضطرون إلى قسمتها فيما بينهم قسمة غراماً.. بمعنى أن توزع ثروة المدين عليهم لكل بحسب نسبة دينه إلى ديون الآخرين، نزولاً على مبدأ المساواة.

والدائن اليقظ من بين أصحاب الحقوق الشخصية يستطيع الاحتياط لنفسه بالحصول على ضمان، يتمثل في حق يتقرر على مال معين من أموال المدين، ويخول له قدرة إستيفاء حقه من ثمن هذا المال بالأولوية على غيره من أصحاب الحقوق الشخصية.

ويسمى حق الضمان المشار إليه بالحق العيني التبعية (النوع الثاني من الحقوق العينية)، ويتخذ صفة العينية من كونه سلطة تنقرر للدائن على مال معين، ويتخذ صفة التبعية لأنه يتقرر ضماناً لحق آخر (الحق الشخصي). فهو لا يقوم لذاته، وبالتالي يدور مع الحق المضمون وجوداً وعدماً، فإذا انقضى هذا الأخير بالوفاء أو بمضي المدة مثلاً، انقضى الحق العيني التبعية^(١).

(١) ... وقد يتقدم شخص غير المدين لضمان ما على المدين من التزام فيضم ذمته إلى ذمة المدين فيكون للدائن حق الضمان لا على جميع أموال المدين فعصب بل وعلى جميع أموال الضامن (وتسمى هذه الصورة بالكفالة الشخصية).. وقد يقتصر الضامن على تقديم مال معين من أمواله لضمان الوفاء بالمدين (وتسمى هذه الصورة بالكفالة العينية).

وينشأ الحق العيني، إما بمقتضى الاتفاق بين الدائن والمدين، وإما بمقتضى حكم قضائي يصدر لصالح الدائن وقد يقرره القانون مباشرة تقديرًا منه لأهمية الدين.
وسنعرض فيما يلي لأنواع الحقوق المالية الثلاث السابقة.

المطلب الأول

أنواع الحقوق الشخصية

١٤٣- قلنا أن الحق الشخصي يرد على عمل معين وأن هذا العمل قد يكون إيجابياً يتمثل في قيام المدين بعمل معين، وقد يكون سلبياً يتمثل في التزام المدين بالامتناع عن القيام بعمل معين.

وتسمى العلاقة بين الدائن والمدين بحق الدائنية أو الحق الشخصي إذا نظر إليها من جانب الدائن، وتسمى بالالتزام إذا نظر إليها من جانب المدين. ويعتبر هذا التعبير الأخير أكثر شيوعاً في الاستعمال من التعبير الأول. لذلك يستخدم الفقه لفظ الالتزام في عرض أنواع الحقوق الشخصية، فيذكر أن الحق الشخصي يتفرع إلى نوعين الالتزام بعمل والالتزام بالامتناع عن عمل.

أولاً - الالتزام بعمل:

ويقصد به الحالة التي يلتزم فيه المدين بالقيام بعمل إيجابي معين كالتزام المقاول ببناء عمارة، والتزام الممثل بالتمثيل والتزام العامل بأداء ما التزم به والطبيب بإجراء العلاج المتفق عليه، والتزام البائع بنقل

الملكية الى المشتري، والتزام المخطئ بتعويض المضرور عما أصابه من ضرر، والتزام المدين بمبلغ من النقود بالوفاء... ويسمى الفقه بعض صور هذه الالتزامات الالتزام باعطاء... ويلاحظ أن العمل الذي يمكن أن يكون محلاً للحق الشخصى لا يقع تحت حصر، فأى عمل يمكن أن يكون محلاً للحق الشخصى بشرط أن يكون العمل ممكناً (أى غير مستحيل) ومعينا ومشروعاً.

ثانياً - - الالتزام بالامتناع عن عمل:

قد يكون محل الحق التزاماً سلبياً، بمقتضاه يتعين على المدين أن يمتنع عن القيام بعمل معين. مثال ذلك التزام بائع المحل التجارى بالامتناع عن فتح محل منافس فى ذات الحى، والتزام العامل بالامتناع عن العمل فى شركات منافسة خلال مدة معينة بعد انتهاء مدة خدمته حفاظاً على أسرار العمل، والتزام الممثل بالامتناع عن العمل لدى شركات أو مسارج منافسة خلال مدة تعقاده مع شركة أو مسرج معين.

المطلب الثانى

انواع الحقوق العينية الاصلية

١٤٤ - أشرنا فى تعريف الحق العينى الى أنه سلطة مباشرة للشخص على شئ معين، وتخول هذه السلطة لصاحب الحق قدرة التسلط على الشئ بغير حاجة لوساطة أحد، بحيث يستطيع أن يستخرج من هذا الشئ كل المنافع الممكنة.

والحقوق العينة الأصلية التي نظمها القانون المدني المصرى تنحصر
فى حق الملكية، وبعض الحقوق الأخرى المتفرعة عنه وهى حق الانتفاع،
حق الاستعمال، وحق السكنى، حق الارتفاق، وحق الحكر.

١ - حق الملكية:

وهو أهم الحقوق جميعاً، حيث يخول لصاحبه، على الشئ محل
الحق، أخطر السلطات، وهى التصرف والاستغلال والانتفاع. وقد عبرت
عن هذا المعنى المادة ٨٠٢ مدنى حين ذكرت أن «المالك الشئ وحده، فى
حدود القانون، حق استعماله واستغلاله والتصرف فيه».

فملكية المنزل مثلاً تخول لصاحبه قدرة سكناه (الاستعمال)
وسلطة تأجير (الاستغلال)، وسلطة التصرف فيه بالبيع أو الهبة أو
الهدم.

ويقصد بالاستعمال مكنة استخدام الشئ والحصول على ما يقدمه
من منافع لسد الحاجة الشخصية للمالك ولأسرته. فاستعمال المنزل يكون
بسكناه، واستعمال السيارة يكون بركوبها. ويتميز الاستعمال بخاصتين
أولاً: أنه لا يؤدي إلى استهلاكه، وإلا دخلنا فى دائرة التصرف لا
الاستعمال. وثانياً أنه لا يؤدي إلى الحصول على ثمار الشئ، لأن
الحصول على الثمار يعد من قبيل الاستغلال لا الاستعمال.

أما الاستغلال: فيعنى القيام بالأعمال اللازمة للحصول على

ثمار الشيء. والثمار هي ما ينتجه الشيء بصفة دورية دون المساس بجوهره. وقد تكون الثمار مادية كالمحاصيل الزراعية ونتاج الحيوانات، وقد تكون قانونية، وهي الدخل النقدي الذي يحصل عليه المالك لقاء الاستفادة شخص آخر بالشيء كالفوائد وأجرة الأرض أو المبانى.

وأخيراً . سلطة التصرف: وتعنى قدرة صاحب الحق على استهلاك الشيء محل الحق وذلك أما قانوناً باخراجه من ثروته بالبيع أو الهبة أو المقايضة، وأما مادياً باعدام الشيء أو التعديل فيه. ويتميز حق الملكية بأنه لا يسقط بعدم الاستعمال مهما طالّت المدة، بعكس الحقوق المتفرعة عنه كما سنرى.

٢ - - حق الانتفاع:

هو سلطة تتقرر لغير المالك، وتخول لصاحبها استعمال الشيء واستغلاله. وبالتالي تتجرأ سلطات حق الملكية فيحتفظ المالك لنفسه بسلطة التصرف في الشيء، ولكنه يتجرد من الاستعمال والاستغلال. ويتميز حق الانتفاع بأنه مؤقت ينتهى أما بموت المنتفع أو بانتهاء المدة المحددة فى الاتفاق (٩٨٥ مدنى وما بعدها)، كما أنه يسقط بعدم الاستعمال مدة خمسة عشر سنة. (ويسرى هذا الحكم الأخير بالنسبة لحقوق الاستعمال والسكنى والارتفاق والحكر).

٣ - حق الاستعمال وحق السكنى:

قد لا يمنح المالك للغير سوى سلطة الاستعمال فقط دون سلطة الاستغلال، وفي هذه الحالة تقتصر قدرة المستفيد على استخدام الشيء بما يسد حاجته وحاجة أسرته بحيث لا يجوز له الحصول من ثمار الشيء على ما يجاوز ذلك. وقد يحدد الاتفاق قدر الاستعمال على صورة معينة هي حق السكنى (إذا كان الشيء منزلاً) وفي هذه الحالة يمتنع على المستفيد أن يستخدم المنزل في أى غرض آخر بأن يجعله مخزناً أو محلاً للتجارة مثلاً. وتعتبر حقوق الاستعمال أو السكنى حقوق مؤقتة أيضاً تنتهى بأقرب أجلين وفاة المستفيد أو الأجل المحدد في الاتفاق.

٤ - حق الارتفاق:

يعرف حق الارتفاق بأنه تكليف أو عبء يتقرر على عقار معين لمصلحة عقار آخر. ويسمى العقار الأول بالعقار الخادم ويسمى الثانى بالعقار المخدم، والأصل أن هذا الحق غير مؤقت حيث يبقى ما بقى العقار ولكنه قد ينقضى بمضى مدة معينة يحددها الاتفاق المنشئ له، كما أنه ينقضى باجتماع العقارين في يد مالك واحد لأن حق الارتفاق لا يتقرر الا على ملك الغير، وأخيراً ينقضى الارتفاق بهلاك أحد العقارين هلاكاً تاماً (م ١٠٢٦ مدنى) ومن أمثلة حقوق الارتفاق حق ارتفاق الصرف والرى والمرور وعدم التعليق... الخ.

٥ - حق الحكر:

هو حق عيني أصلي يتقرر لشخص على أرض الغير، وذلك في مقابل التعهد باصلاح الأرض بالنباء عليها أو غرسها أو زرعها ودفع أجره لا تقل عن اجرة المثل. ويخول هذا الحق لصاحبه سلطة الانتفاع بالأرض طول مدة الحق، كما تبقى له ملكية ما يقيم على الأرض من بناء أو غراس.

ويتميز حق الحكر كما نظمته القانون المدني (م ٩٩٩ وما بعدها) بعده خصائص:

- (١) أنه لا يتقرر إلا على أرض موقوفة^(١).
- (٢) أنه حق مؤقت بمدة لا تزيد عن ٦٠ سنة وإذا مات المستفيد قبل انقضاء المدة انتقل الحق الى الورثة.
- (٣) أنه لا يتقرر الا بناء على إذن المحكمة ولضرورة أو مصلحة تقدرها.
- (٤) أن يصدر به عقد رسمي يتم شهره وفقاً لأحكام الشهر العقاري.

المطلب الثالث

انواع الحقوق العينية التبعية

- ١٤٥- أشرنا فيما سبق إلى أن الحق العيني التبعية يتقرر ضماناً للحق الشخصي فهو يهدف الى درء الخطر عن الدائن عند تزامم الديون
- (١) وقد فقد أهميته بالفناء الأوقاف الأهلية وتصفية ما بقي منه بالنسبة للأوقاف الخيرية.

بما يجاوز ثروة المدين . وأشرنا إلى أن من هذه الحقوق ما ينشأ بمقتضى الاتفاق ويشمل الرهن الرسمى والرهن الحيازى، ومنها ما يتقرر بحكم من القضاء وتشمل حق الاختصاص، ومنها ما يستند الى القانون مباشرة ويشمل حقوق الامتياز .

١ - **الرهن الرسمى:** Hypothèques ويتقرر بمقتضى الاتفاق بين الدائن والمدين بمقتضى عقد رسمى يقوم بتحريره الموظف المختص بكتب التوثيق ، يرد على العقار دون المنقول، وتبقى فيه الحيازة للمدين الراهن . ولا يحتج به على الغير الا إذا قيده فى الشهر العقارى ومن وقت القيد . ويخول للدائن سلطة التقدم فى استيفاء حقه قبل غيره من الدائنين العاديين والمرتهنين الاحقين عليه، كما يخوله سلطة تتبع العقار فى أى يد تكون طالما أن قيد الرهن تم قبل انتقال ملكية هذا العقار إلى الغير .

٢ - **الرهن الحيازى:** Gage وينشأ بدوره بمقتضى الاتفاق، ولا يشترط أن يتم هذا الاتفاق فى ورقة رسمية بل يكفى أن يترضى الدائن والمدين على انشاء الحق . ويرد هذا الحق العينى التبعى على العقار والمنقول على حد سواء، ويجب أن تنتقل فيه حيازة المال المرهون الى الدائن المرتهن (الذى يلتزم بإدارته والمحافظة عليه واستثماره لحساب المالك) .

ويخول الرهن الحيازى للدائن سلطة التقدم والتتبع على النحو الذى أشرنا اليه فى صدد الرهن الرسمى، ولكنه لا يكون نافذاً فى حق الغير إلا إذا توافر شرطان:

الشرط الأول: انتقال الحيازة الى الدائن كما سلف القول.

والشرط الثاني: يتوقف على نوعية المال الذى يرد عليه الرهن فإن كان عقاراً وجب قيده فى الشهر العقارى، وإن كان منقولاً مادياً وجب اثباته فى ورقة ثابتة التاريخ، وفى كلتا الحالتين تتحدد مرتبة الرهن من تاريخ قيده أو من التاريخ الثابت.

٣ - حق الاختصاص: droit d'affectation وهو حق عينى تسمى ينشأ بمقتضى أمر قضائى ويرد على المقاررات فقط (كالرهن الرسمى). ويشترط لى يصدر القاضى أمره بتقرير الحق على عقار أن يكون بيد الدائن حكم واجب النفاذ. وتظل حيازة العقار رغم صدور الأمر للمدين، فلا تنتقل للدائن ويجب على الدائن المستفيد أن يقوم بقيد الأمر فى الشهر العقارى حتى يمكن الاحتجاج به على الغير من تاريخ هذا القيد. ويخول حق الاختصاص لصاحبه مكنى التقدم والتتبع.

٤ - حق الامتياز: privilèges يقدر القانون أن هناك من الديون ما يحتاج الى رعاية خاصة نظراً لصفة فيها (كديون النفقة وديون الخزانة العامة...) فيقرر لهذه الديون أولوية فى الوفاء تضمن لأصحابها ميزة التقدم على غيرهم من الدائنين حال تراحمهم. وتنشأ حقوق الامتياز بمقتضى نصوص قانونية، وتنقسم الى قسمين حقوق الامتياز العامة وحقوق الامتياز الخاصة.

وترد حقوق الامتياز العامة على جميع أموال المدين من عقار ومنقول، فيجوز للدائن أن ينفذ على أى مال منها لاستيفاء حقه، ولكن التنفيذ المشار اليه لا يجوز الا بالنسبة للأموال القائمة فى ذمة المدين عند إجرائه. ذلك أن حقوق الامتياز العامة تخول لصاحبها ميزة التقدم دون ميزة التتبع. ومن قبيل حقوق الامتياز العامة حق الامتياز المقرر للحكومة ضماناً للمبالغ المستحقة للخزانة العامة. ولا يشترط القيد للاحتجاج بهذه الحقوق على الغير.

أما حقوق الامتياز الخاصة فإنها تقرر على مال معين - عقاراً كان أم منقولاً - من أموال المدين، وتخول لصاحبها مكنتى التقدم والتتبع. وإذا تقرر حق الامتياز على عقار سمي الامتياز الخاص العقارى، وفى هذه الصورة لا ينفذ الحق فى مواجهة الغير إلا إذا تم شهره بطريق القيد. وإذا تقرر الحق على منقول سمي بالامتياز الخاص المنقول، وفى هذه الصورة لا يحتج بحق الامتياز على من انتقل اليه المنقول وكان حسن النية (م ١١١٣ مدنى).

المبحث الثالث
حقوق الملكية الفكرية
حق المؤلف

١٤٦ - يطلق وصف الحقوق الفكرية على ما يخوله القانون لشخص من سلطات على نتائج فكرة وعقله كحق المؤلف على أفكاره، وحق الفنان على فنه من موسيقى أو رسم، الخ، وحق المخترع على مخترعات.

وتتميز هذه الحقوق بكونها تجمع بين جانبيين جانب معنوى تمثله الفكرة التي ابتكرها المؤلف أو الفنان، وجانب مالى تمثله القيمة المالية لهذه الفكرة. واعتباراً لهذا الجانب الأخير اعتبرت هذه الحقوق من حقوق الزمة المالية، واعتباراً للجانب الأول اعتبرت هذه الحقوق من الحقوق اللصيقة بالشخصية. ونظراً لاجتماع الجانبين فى ذات الحق الواحد اعتبرت الحقوق الذهنية طائفة مستقلة ذات طبيعة مزدوجة. وقد نظم المشرع المصرى هذا الموضوع بعده تشريعات منها القانون رقم ٣٥٤ لسنة ١٩٥٤ فى شأن حماية حق المؤلف (المعدل بالقانون رقم ٣٨ لسنة ١٩٩٢) والذي ألغى وحل محله القانون رقم ٨٢ لسنة ٢٠٠٢ بإصدار قانون حماية حقوق الملكية الفكرية.

وسنعرض فيما يلى لبيان المقصود بحق المؤلف ثم لضمون هذا

(١) راجع: أحمد سلامة، السابق، ص ٣٠٠ وما بعدها.

الحق فى جانيبه الأدبى والمالى، ثم حمايته، على ضوء أحكام القانون رقم ٨٢ لسنة ٢٠٠٢ .

المطلب الاول

المقصود بالحق الذهنى

١٤٧- يرد حق المؤلف على انتاج ذهنى مبتكر، سواء فى مجال العلوم أو الآداب، أو الفنون . . . فمحل الحق لابد أن يكون من انتاج الذهن ولا يهم بعد ذلك طريقة التعبير عن هذا الانتاج، فقد يعبر المؤلف عن انتاجه بالحركة كالرقص والتمثيل، أو بالصوت كالغناء والموسيقى أو باللقاء أو بالرسم أو التصوير أو النحت، أو الكتابة.

فوسيلة التعبير يمكن أن تتنوع، ولكن الشرط الاساسى أن يتم التعبير فعلاً عن الانتاج الذهنى، أى أن يخرج حيز الوجود . . . فالافكار الكامنة فى النفس بغير التعبير عنها لا تستحق حماية القانون . ويشترط فضلاً عن ذلك أن يكون الانتاج مبتكراً، ولا يقصد بذلك الجودة المطلقة، بل المقصود أن يكون المؤلف قد أضاف جديداً لىبرز شخصيته، وبالتالي يتراوح شرط الابتكار بين الاختراع الجديد كل الجودة، وبين مجرد التجديد فى طريقه العرض أو التأصيل أو الاسلوب، لذلك اعتبرت الترجمة جديرة بحماية القانون بالنسبة للمترجم، سواء اكتفى المترجم بالترجمة أو تجاوز ذلك الى التلخيص أو التعليق . كما قد تنصرف الحماية القانونية الى مجرد تجميع بعض الموضوعات كالشعر أو الموسيقى

أو القوانين أو الأحكام القضائية إذا تضمن العمل تجديداً يعبر عن إبداع المؤلف وشخصيته المتميزة... الخ.

ففى كل هذه الصور يتخذ الابتكار معنى أن يبذل المؤلف من جهده ما يفصح عن شخصيته أو فنه.

المطلب الثانى

مضمون الجانب الأدبى لحق المؤلف

١٤٨- يمثل الجانب الادبى بالنسبة للمؤلف قيمة معنوية تعبر عن عقليته وأفكاره، لذلك اعتبر الحق الذهنى فى جانبه الادبى لصيقاً بشخص الانسان بحيث يتعين تحديد سلطاته عليه على ضوء هذا الاعتبار. ويترب على ذلك إعطاء المؤلف الحرية الكاملة فى تقرير نشر المؤلف أو الامتناع عنه فإذا قدر أن فى فكرته أو اختراعه مالا يصلح للنشر أو ما يمس سمعته الادبية أو الفنية فلا يمكن إجباره على النشر حتى ولو كان قد باع حقوق الاستغلال المالى للغير... وكل ما يستطيعه هذا الأخير هو أن يطلب تعويضاً عما يصبه من ضرر نتيجة الامتناع عن النشر.

وقد نصت المادة ١٤٣ من القانون رقم ٨٢ لسنة ٢٠٠٢ على أن يتمتع المؤلف وخلفه العام على المصنف بحقوق أدبية أبدية غير قابلة للتقادم أو للتنازل عنها وتشمل هذه الحقوق ما يلى:

أولاً: الحق فى إتاحة المصنف للجمهور لأول مرة.

ثانياً: الحق فى نسبة المصنف إلى مؤلفه.

ثالثاً: الحق فى منع تعديل المصنف تعديلاً يعتبره المؤلف تشويهاً أو تحريفاً له، ولا يعد التعديل فى مجال الترجمة اعتداءً إلا إذا أغفل المترجم الإشارة إلى مواطن الحذف أو التفسير أو أساء بعمله لسمعة المؤلف ومكانته.

وتبقى سلطة المؤلف على مؤلفه بعد نشره، فله وحده أن يجرى عليه ما يراه من تعديلات، كما أن له أن يسحبه من التداول... وتبقى سلطته فى تقدير ملامحة السحب أو التعديل كاملة بغير قيد إلا فى حالة سبق التصرف فى حقوق الاستغلال المالى... ففى هذه الحالة أوجب القانون أن يتم التعديل أو السحب تحت رقابة المحكمة الابتدائية (م ١٤٤ من القانون ٨٢ لسنة ٢٠٠٢) التى تتحقق من وجود أسباب جدية تستوجب السحب أو التعديل، ويجب أن يحكم لمن آلت إليه حقوق الاستغلال المالى بتعويض عادل عما يصيبه من ضرر، وأن تحدد المحكمة أجلاً لدفع التعويض خلاله وإلا زال الحكم بأثر رجعى.

المطلب الثالث

مضمون الجانب المادى لحق المؤلف

١٤٩- قلنا أن الحق المؤلف جانباً مادياً هو القيمة الاقتصادية التى يثقلها ويدخل هذا الجانب ضمن عناصر ثروته المالية، فهو غير لصيق بشخصيته . وترتب على ذلك خضوع الحق الذهني فى جانبه المالى للتصرف، فلصاحبه أن يستغله بما يعود عليه بالنفع المالى، وله أن يتنازل عن حق استغلاله بمقابل أو بغير مقابل^(١).

وقد تطلب القانون أن يكون التصرف فى حق المؤلف مكتوباً وإلا اعتبر التصرف غير قائم وأن يشتمل الاتفاق على محل التصرف ومداه والقرض منه ومدة الاستغلال ومكانه (م ١٤٩ من القانون ٨٢ لسنة ٢٠٠٢).

وقد خولت المادة ١٥٠ من القانون ٨٢ لسنة ٢٠٠٢ الحق فى أن يتصرف فى حقوق الاستغلال المالى وأن يتقاضى المقابل النقدي أو العيني الذى يراه عادلاً، سواء على أساس مشاركة نسبية فى الإيراد أو

(١) تنص المادة ١٤٧ من القانون ١٤٧ لسنة ٢٠٠٢ على أن يتمتع المؤلف، وخلفه العام من بعده، بحق استثنائى فى الترخيص أو المنع لأى استغلال لمصنفه بأي وجه من الوجوه وبخاصة عن طريق النسخ أو البث الإذاعي أو إعادة البث الإذاعي أو الأداء العلنى أو التوصيل العلنى، أو الترجمة أو التحوير أو التأجير أو الإعارة أو الاتاحة للجمهور بما فى ذلك إتاحتها عبر أجهزة الحاسب الآلى أو من خلال شبكات الانترنت أو شبكات المعلومات أو شبكات الاتصالات وغيرها من الوسائل .

فى مقابل مبلغ جزافى أو بالجمع بين هذين الأساسين . كما أعطت المادة ١٥١ للمؤلف الحق فى أن يلجأ للمحكمة الابتدائية للنظر فى الاتفاق الذى يكون قد أبرمه إذا تبين له أن هذا الاتفاق مجحف بحقوقه، أو أنه أصبح كذلك لظروف طرأت بعد التعاقد .

مصير الحق المالى بعد وفاة المؤلف:

١٥٠- يمثل الحق المالى للمؤلف عنصراً من عناصر الذمة المالية، وبالتالي ينتقل إلى الورثة بعد الوفاة . لذلك كان من الطبيعى أن يكون للورثة وحدهم مباشرة حقوق الاستغلال المالى . والأصل أن تنتقل حقوق الاستغلال المالى إلى الورثة كل بحسب نصيبه فى الميراث وفقاً للقواعد القانونية المعمول بها فى الدولة، ويجوز للمؤلف أن يحرر وصية تتعلق بحقوق الاستغلال المالى لمصنفه^(١) .

(١) «بعد وفاة المؤلف يكون لورثته وحدهم الحق فى مباشرة حقوق الاستغلال المالى . فإذا كان المصنف عملاً مشتركاً وفقاً لأحكام هذا القانون، ومات أحد المؤلفين بلا وارث أو موصى له، فإن نصيبه يؤول إلى المؤلفين المشتركين أو خلفهم، ما لم يوجد اتفاق كتابى يخالف ذلك» (م ١٧٤) .

المطلب الرابع

حماية حقوق المؤلف

١٥١- وضع المشرع تنظيمًا خاصًا لحماية حقوق المؤلف من الناحيتين المدنية والجنائية، وذلك بالإضافة إلى ما تقتضيه القواعد العامة في المسؤولية التقصيرية. كما نص قانون حماية حقوق المؤلف على حكم خاص بالحجز على هذا الحق.

ونعرض فيما يلي لكل من هذه المسائل على التوالي.

أولاً: الحماية المدنية لحقوق المؤلف:

١٥٢- اتخاذ الإجراءات التحفظية، وقف الاعتداء، والتعويض عن الأضرار:

رسم المشرع في المادة ١٧٩ من قانون حماية الملكية الفكرية طريقاً فعالاً يستطيع صاحب المصنف أن يلجأ إليه لدفع أى اعتداء على حقوقه.

فقد نصت المادة ١٧٩ من القانون على أن للمؤلف أن يلجأ إلى رئيس المحكمة المختصة ليستصدر أمراً على عريضة لوقف الأضرار التي لحقت به من جراء الاعتداء أو لحصر هذا الضرر حفاظاً على حقوقه. ويتمثل الاعتداء الذي يستوجب هذه الإجراءات في نشر المصنف أو عرضه بغير إذن كتابي من المؤلف، أو بمن يخلفه، بالمخالفة لأحكام القانون.

١٥٣- ويتضمن الأمر على عريضة أحد الإجراءات التالية (م)

(١٧٩):

- إجراء وصف تفصيلي للمصنف أو الأداء أو التسجيل الصوتي أو البرنامج الإذاعي.
- وقف نشر المصنف أو الأداء أو التسجيل الصوتي أو البرنامج الإذاعي أو عرضه أو نسخه أو صناعته.
- توقيع الحجز على المصنف الأصلي أو نسخه... وكذلك المواد التي تستعمل في إعادة نشر هذا المصنف أو الأداء أو استخراج نسخ منه بشرط أن تكون تلك المواد غير صالحة لإعادة نشر المصنف أو الأداء أو التسجيل الصوتي أو البرنامج الإذاعي.
- اثبات واقعة الاعتداء على الحق محل الحماية.
- حصر الإيراد الناتج من استغلال المصنف، وتوقيع الحجز على هذا الإيراد في جميع الأحوال.

ولرئيس المحكمة الابتدائية في جميع الأحوال أن يأمر بندب خبير لمعاونة المحضر المكلف بالتنفيذ وأن يفرض على الطالب ايداع كفالة مناسبة^(١).

(١) أجازت المادة ١٨٠ من القانون «لدى الشأن الحق في أن يتظلم منه أمام رئيس المحكمة خلال ٣٠ يوما من صدور الأمر أو اعلانه بحسب الأحوال وفي هذه الحالة، لرئيس المحكمة بعد سماع أقوال طرفي النزاع أن يقضي بتأييد الأمر أو الغائه كلياً أو جزئياً أو بتعيين حارس تكون مهمته إعادة نشر المصنف أو التسجيل الصوتي أو البرنامج الإذاعي أو استغلاله أو عرضه أو صناعته أو استخراج نسخ للمصنف محل النزاع على أن يودع الإيراد الناتج في خزانة المحكمة إلى أن يفصل في أصل النزاع من المحكمة المختصة.

ويتعين على الطالب أن يرفع أصل النزاع إلى المحكمة المختصة في خلال الخمسة عشر يوما التالية لصدور الأمر فإذا لم يرفع في هذا الميعاد زال كل أثر له.. ومفاد هذا الحكم الأخير أن عدم رفع الأمر إلى المحكمة المختصة يؤدي إلى زوال الحجز وعودة النشر إلى ما كان عليه قبل صدور أمر رئيس المحكمة الابتدائية.

ثانياً: الحماية الجنائية:

١٥٤- نظمت الحماية الجنائية المادة ١٨١ من قانون حماية الملكية الفكرية حيث نصت على أن: «مع عدم الإخلال بأية عقوبة أشد في قانون آخر، يعاقب بالحبس مدة لا تقل عن شهر وبغرامة لا تقل عن خمسة آلاف جقنيه ولا تتجاوز عشرة آلاف جقنيه أو بإحدى هاتين العقوبتين، كل من ارتكب أحد الأفعال الآتية:

أولاً - بيع أو تأجير مصنف أو تسجيل صوتي أو برنامج اذاعي محمي طبقاً لأحكام هذا القانون، أو طرحه للتداول بأية صورة من الصور بدون إذن كتابي مسبق من المؤلف أو صاحب الحق المجاور.

ثانياً - تقليد مصنف أو تسجيل صوتي أو برنامج اذاعي أو بيعه أو عرضه للبيع أو للتداول أو للإيجار مع العلم بتقليده.

ثالثاً - التقليد في الداخل لمصنف أو تسجيل صوتي أو برنامج اذاعي منشور في الخارج أو بيعه أو عرضه للبيع أو للتداول أو للإيجار أو تصديره إلى الخارج مع العلم بتقليده.

وايها - - نشر مصنف أو تسجيل صوتي أو برنامج اذاعي أو أداء محمي طبقاً لأحكام هذا القانون عبر أجهزة الحاسب الآلي أو شبكات الانترنت أو شبكات المعلومات أو شبكات الاتصالات أو غيرها من الوسائل بدون إذن كتابي مسبق من المؤلف أو صاحب الحق المجاور.

خامساً - التصنيع أو التجميع أو الاستيراد بغرض البيع أو التأجير لأي جهاز أو وسيلة أو أداة مصممة أو معدة للتحويل على حماية تقنية يستخدمها المؤلف أو صاحب الحق المجاور كالتشفير أو غيره.

سادساً - - الاعتداء على أي حق أدبي أو مالي من حقوق المؤلف أو من الحقوق المجاورة المنصوص عليها في هذا القانون.

وتتعدد العقوبة بتعدد المصنفات أو التسجيلات الصوتية أو البرامج الإذاعية أو الأداءات محل الجريمة.

وفي حالة العود تكون العقوبة الحبس مدة لا تقل عن ثلاثة أشهر والغرامة التي لا تقل عن عشرة آلاف جنيه ولا تجاوز خمسين ألف جنيه.

وفي جميع الأحوال تقضى المحكمة بمصادرة النسخ محل الجريمة أو المتحصلة منها وكذلك المعدات والأدوات المستخدمة في ارتكابها.

ويجوز للمحكمة عند الحكم بالادانة أن تقضى بخلق المنشأة التي استغلها المحكوم عليه في ارتكاب الجريمة مدة لا تزيد على ستة أشهر ويكون الغلق وجوبياً في حالة العود في الجرائم المنصوص عليها في البندين ثانياً وثالثاً من هذه المادة.

وتقتضى المحكمة بنشر ملخص الحكم الصادر بالادانة فى جريدة يومية أو أكثر على نفقة المحكوم عليه».

ثالثاً: الحجز على حق المؤلف:

١٥٥- يصدر المصنف عن النشاط الذهني لصاحبه، لذلك فإن لحظة وجوده هى لحظة توافر عنصر الابتكار. فمئذ توافر الخلق الفنى أو الأدبى أو العلمى يتحقق للمصنف وجوده الكامل. والمهم فى هذا الصدد هو أن الحق يوجد قانوناً حتى قبل ممارسة المكنتات التى يخولها لصاحبه^(١) خاصة مكنت النشر، ويظل الحق موجوداً ولو لم يتم المؤلف بنشره أصلاً.

لذلك كان من المنطقى، استناداً إلى الفكرة السابقة، أنه إذا توفى المؤلف قبل النشر انتقلت مكنت النشر إلى الورثة، فيصبح لهم الاختيار بين تقرير نشر المصنف من عدمه، وذلك فى حدود احترام ما قد يكون للمؤلف من رغبات خاصة، على النحو الذى سبق أن عرضنا له.

وتثور فى هذا الصدد، مسألة جواز الحجز على المصنف، وما هى المرحلة التى يجوز فيها هذا الحجز.

ابتداءً، لابد أن نستعيد أن لى المؤلفين جانباً مادياً وجانباً معنوياً. ويقرر الفقه أن الجانب المعنوى لا يجوز الحجز عليه، فالمؤلف

(١) راجع: توفيق فرج، المدخل، رقم ٣١٧، ص ٥٣٣.

وحده هو صاحب الحق فى تقرير نشر مصنفه من عدمه، وهى مكنته تخرج عن نطاق التعامل، ولكونها لصيقة بشخصية المؤلف. وبالتالي لا يجوز الحجز عليها بقصد بيع المصنف ونشره رغم إرادة صاحبه^(١).

أما إذا قرر المؤلف نشر مصنفه فقد باشر إحدى مكنتات حقه الأدبى (تقرير النشر) وأصبح أمر الجانب المالى مطروحاً على ساحة المعاملات المالية. ومعنى آخر بعد قرار النشر يصبح الحق المالى قائماً، ويصبح من المتصور تجويز الحجز عليه^(٢). ومع ذلك فقد جاء نص المادة ١٥٤ من قانون حماية الملكية الفكرية على النحو التالى: «يجوز الحجز على الحقوق المالية للمؤلفين على المنشور أو المتاح للتداول من مصنفاتهم، ولا يجوز الحجز على المصنفات التى يتوفى صاحبها قبل نشرها ما لم يثبت أن إرادته كانت قد انصرفت إلى نشرها قبل وفاته».

ومفاد هذا النص أن القانون لا يجيز اثبات أن المؤلف قد قرر نشر مصنفه توسلاً إلى توقيع الحجز على الجانب المالى، فقد حصرت المادة

(١) راجع: أحمد سلامة، نظرية الحق (١٩٧٤)، رقم ١٧٤، ص ٣١١ و ٣١٢، توفيق فرج، المدخل، رقم ٣١٤، ص ٥٥٤، وراجع عبد الرشيد سامون، الحق الأدبى للمؤلف، ص ٢٤٧ وما بعدها، والمراجع التى أشار إليها، موسوعة دالوز، المراجع السابق، رقم ١٥٩.

(٢) راجع: ديسوا، حق المؤلف، رقم ٣٩١، ص ٤٣٣ و ٤٣٤، الذى يوضح هذه المسألة بالإشارة إلى أن هناك مرحلتين مستقلتين: الأولى هى مرحلة ما قبل قرار النشر ومرحلة ما بعد القرار. فمنذ اللحظة التى يتخذ فيها المؤلف قراره بالنشر ينفصل المصنف عن شخصيته ويلحق بذمته المالية حتى قبل إبرام عقد يتعلق بهذا النشر.

١٥٤ أمر المحجز فى النسخ التى تم نشرها أو المتاحة للتداول^(١) فعلا. أي أن المشرع قد دفع بمسألة المحجز إلى مرحلة أبعد من مرحلة مجرد قرار النشر. وبالتالي يكون المشرع قد غلب، بصفة كاملة، اعتبارات الحق الأدبى على اعتبارات وجود الجانب المالى، وذلك بتأجيله امكانية المحجز إلى مرحلة النشر الفعلى مادام المؤلف حياً.

والنص، على النحو السابق، يقطع الطريق أمام أية منازعة فى هذا الصدد.

وإذا تم نشر المصنف فعلا، وتم توقيع المحجز على النسخ المنشورة، فلا يجوز للدائنين إعادة طبع المصنف^(٢) بقصد المحجز على النسخ الجديدة^(٣).

(١) راجع: نقض مدنى ١٢ مايو سنة ١٩٦٦، مجموعة أحكام النقض ١٩٦٦ رقم ١٥١، ص ١١١٤، عبد الودود يحيى، دروس فى المدخل ص ٢٢٧، عبد المنعم البدرأوى، المدخل للقانون الخاص (١٩٥٧)، رقم ٢٦٨، ص ٣٦٨.

(٢) راجع وقارن: رمزى سيف، حيث يرى جواز التنفيذ بإعادة طبع المصنف ونشره ما لم يكن للمدين اعتراض مقبول من الناحية العلمية أو الأدبية: تنفيذ الأحكام والمحرمات الموثقة، ط ١٩٦٨ و ١٩٦٩، رقم ١٤٠ ص ١٣٤. ويلاحظ أن للمؤلف أن يسحب مصنفه من التداول وله أن يدخل عليه التعديلات اللازمة لحماية سمعته وذلك تحت رقابة القضاء، راجع موسوعة دالوز، السابق، رقم ١٥٩.

(٣) راجع: السنهورى، المرجع السابق، رقم ٢٢٥، ص ٣٩٣، عبد الرشيد مأمون، الرسالة السابقة، ص ٢٥٠ وما بعدها.

الفصل الثالث

مصادر الحق

sources des droits

١٥٦ - الحق سلطة يخولها القانون للشخص على قيمة معينة. هذا الحق هل هو ميزة مكتسبة أى تطرأ على الشخص أثناء حياته فتغير من حالته الشخصية أو المالية، أم أنها تلحق به منذ وجوده؟... من العرض السابق لأنواع الحقوق يتضح أن منها ما يتمتع به الفرد استناداً الى صفة دائمة فيه لا تتغير، تلازمه منذ ولادته، كصفة الانسانية وانتمائه الى دولة معينة... أو ارتباطه برابطة القرابة بأفراد أسرته... وهذه الحقوق هي الحقوق اللصيقة بالشخص الإنسان والحقوق السياسية، وحقوق الاقارب. ويعتبر القانون مصدراً مباشراً لهذه الحقوق، حيث يتمتع بها الفرد بمجرد توافر الصفة مناط اكتساب الحق، بغير حاجة إلى توافر سبب خاص اضافى لاكتسابها، فهي حقوق دائمة وليست طارئة. فكل فرد منذ ولادته يتمتع بالصفة الإنسانية، وينتمى (عادة) إلى دولة معينة، وينتمى بالقرابة لأفراد أسرة معينة.

ومن الحقوق - الحقوق الأخرى عدا الانواع السابقة - ما يطرأ أثناء حياة الشخص أى يكتسبه الفرد فتتغير باكتسابه صورة حالته الشخصية أو المالية، وهنا يثور السؤال عن كيفية وسبب حدوث هذا التغير؟ لو تصورنا توقف حركة النشاط القانوني بين الأفراد للحظة معينة.

ثم نظرنا الى صورة الاوضاع القائمة بينهم فى وضع ثابت لا يتغير لوجدنا أن بعضهم يتمتع بحقوق معينة، كحقوق الرابطة الزوجية والحقوق الشخصية، وأن البعض الآخر قد لا يتمتع ببعض أو بكل هذه الحقوق... ولكى تتغير هذه الصورة بحيث يصبح غير المالك مالكا مثلاً، ولكى تنشأ علاقة دائمية بين شخصين لم تكن تربطهما هذه العلاقة من قبل، ولكى يتمتع زيد من الناس بحقوق الرابطة الزوجية، لابد أن يطرأ سبب خاص فيحدث فى العلاقات القائمة هذا التغيير. هذا السبب هو ما نسميه بمصدر الحق، ويقسمه الفقه إلى نوعين: التصرف القانونى والواقعة القانونية.

التصرف القانونى: ويمكن تعريفه بأنه عمل إرادى يتجه الى إحداث آثار قانونية معينة تغير فى الأوضاع القانونية القائمة. وقد يكون العمل الارادى من جانب واحد، كما هو الحال فى الوصية، وقد يكون من جانبين أو أكثر كما هو الحال فى العقود عموماً، كعقود البيع والايجار والمقايضة والهبة... الخ.

ويلاحظ أن جوهر التصرف القانونى هو الارادة التى يستند اليها، لذلك يشترط القانون شروطاً معينة فى هذه الارادة حتى يمكنها أن تنتج الآثار التى يعتد بها... فيجب أن توجد الارادة أصلاً، فإن وجدت وجب أن تخلو من عيوب الغلط والاكراه والتدليس والاستغلال وأن يكون صاحبها متمتعاً بأهلية إتيان التصرف القانونى.

الواقعة القانونية: وهي حدث مادي يترتب عليه القانون نتائج معينة تحدث بدورها تغييراً في الاوضاع القانونية القائمة . وقد تكون الواقعة من فعل الطبيعة، كهبوب العواصف أو الفيضان أو الوفاة الطبيعية، وقد تكون من فعل الإنسان كالاغتداء على مال الغير أو على شخصه . . . ويرتب القانون على مثل هذه الوقائع آثاراً معينة بغض النظر عن اتجاه إرادة صاحبها أو عدم اتجاهها الى تحقيق تلك الآثار . . . فالوفاة يترتب عليها انتقال الأموال بالميراث، والاعتداء على شخص الغير أو على أمواله يؤدي الى الزام المعتدى بالتعويض . . . فالآثار المشار اليها تترتب بمجرد الحدوث المادي للواقعة القانونية.

الباب الاول

شخص الحق

١٥٧- سبق أن أشرنا إلى أن الحق يفترض شخصا يسند إليه، وأن هذا الشخص قد يكون إنساناً، وقد يكون كياناً آخر اقتضت الضرورة الاعتراف له بالشخصية القانونية، أى بالقدرة على مباشرة الحياة القانونية وهو ما يسمى بالشخص الاعتبارى أو المعنوى . . . وسنعرض لكل من النوعين فى مبحث مستقل .

الفصل الاول

الشخص الطبيعى

١٥٨- يتمتع الشخص الطبيعى بالشخصية القانونية منذ وجوده، ومعنى ذلك قابليته لاكتساب الحقوق والتحمل بالالتزامات . . . ووجود الإنسان فى مجتمع يعع بأمثاله، واقتراض قيامه بممارسة النشاط القانونى، توجب أن تقتزن شخصيته بما يميزها عن غيرها من ناحية، وأن توضع لها، من ناحية أخرى، الأحكام المنظمة لمدى القدرة على التصرف بما ينتج آثاراً قانونية معترف بها . وسنعرض فى المطالب التالية لمسائل ثلاث: الأولى، بدء الشخصية القانونية وانتهائها بالنسبة للشخص الطبيعى، مميزات الشخصية، وهى الاسم والحالة والموطن، وأخيراً لعناصر الشخصية القانونية وهى الأهلية والذمة المالية .

المبحث الأول

بدء الشخصية القانونية وانتهائها

١٥٩- تقضى المادة ٢٩ من القانون المدنى بأن بداية شخصية الإنسان تتحدد بتمام ولادته حيا . . . وقد يبدو مضمون هذا الحكم وكأنه حقيقة يستحيل التغير فيها، ولكن التاريخ بين لنا أن هذا المبدأ لم يكن دائما من المسلّمات القانونية، فقد عرفت بعض التشريعات القديمة (القانون الرومانى) التفرقة بين الحر والعبد، فاقترص الاعتراف بالشخصية القانونية على الأول دون الثانى، كما عرفت هذه التشريعات نظام الموت المدنى la mort civil ومؤداه تجريد الفرد من شخصيته القانونية إذا حكم عليه بعقوبات معينة، بحيث تصفى أمواله، وتوزع تركته، ويمنع عليه اكتساب الحقوق أو اجراءات التصرفات القانونية.

ولكن هذه الأنظمة اندثرت فى العصور الحديثة وأصبح الاعتراف بالشخصية القانونية للإنسان حقيقة لا تحتمل النقاش.

وتكتسب الشخصية بتمام ولادة الإنسان، وتنتهى بوفاته أو بالحكم باعتباره كذلك على ما سترى فيما بعد.

بدء الشخصية: يكتسب الفرد الشخصية القانونية بمجرد تمام ولادته حيا . ومفهوم هذه القاعدة هو ضرورة أن ينفصل الجنين عن بطن أمه، وأن تثبت له الحياة بعد تمام هذا الانفصال . . . ويستوى بعد ذلك أن يستمر

المولود متمتعاً بالحياة أو أن يفقدها . . فالمهم هو ثبوت تمتعه بالحياة ولو للحظة بعد الولادة . . ويترتب على ذلك أنه إذا مات الجنين فى بطن أمه أو أثناء الولادة وقبل انفصاله فإن الشخصية القانونية لا تثبت له .

ويستدل على تمام الولادة مع الحياة بكافة الشواهد العملية والطبية كبكاء الطفل وحركته وصراخه وتنفسه للهواء الخارجى . . وتشترط بعض التشريعات (القانون الفرنسى) فضلاً عن ذلك أن يولد الطفل قابلاً للحياة viable أى مستجمعاً للعناصر اللازمة طبيياً لاستمرار حياته . وهى مسألة يمكن أن تكون محل خلاف حتى من الناحية الطبية . . أما فى القانون المصرى فيكفى تمام الولادة مع الحياة ولا تشترط القابلية للاستمرار فى الحياة . . وإذا تحققت واقعة الميلاد مع الحياة تثبت للمولود الشخصية القانونية المستقلة، بحيث يمكن أن تنصرف إليه آثار الأعمال القانونية، ويثبت حقه فى الميراث والوصية، كل ذلك فى خلال الفترة التى يحياها مهما كانت قصيرة . ونظراً لخطورة هذه الآثار يوجب القانون الإبلاغ عن واقعة الميلاد إلى مكتب السجل المدنى فى موعد لا يتجاوز ثمانية أيام من يوم الولادة ويلتزم الطبيب أو القابلة حسب الأحوال بإخطار مكتب الصحة خلال ثلاثة أيام بما يجرونه من حالات الولادة .

١٦- انتهاء الشخصية القانونية: تنتهى الشخصية القانونية

بالوفاة، ولاتقل أهمية هذه الواقعة عن أهمية واقعة الميلاد، حيث يترتب عليها آثار هامة بالنسبة لحقوق المتوفى والتزاماته، لذلك يجب إخطار

الدولة (مكتب الصحة) بواقعة الوفاة.

وقد تنتهى الشخصية القانونية بما يسمى بالموت الحكى على ما
سنرى بعد قليل بالنسبة للمفقود .

- تلك كانت القاعدة فى ثبوت الشخصية القانونية، وتحديد
نطاقها الزمنى، من حيث بدايتها ونهايتها . بيد أن هناك استثنائين
يردان على هذه القاعدة . وفقا للاستثناء الأول تثبت الشخصية القانونية
استثناء وفى حدود، للجنين قبل ولادته، ووفقا للاستثناء الثانى تثبت
الشخصية للفرد رغم عدم تحقق حياته من وفاته وهى حالة المفقود .

الاستثناء الأول . - الاعتراف للجنين بشخصية محددة ومعقدة:

١٦١- بعد أن ربطت المادة ٢٩ فى فقرتها الأولى بين ثبوت
الشخصية وتام الولادة مع الحياة عادت فى فقرتها الثانية وأضافت: ومع
ذلك . فحقوق الحمل المستكن . يعينها القانون . وقد تولت قوانين
الموارث (الصادر سنة ١٩٤٢) والوصية (سنة ١٩٤٦) والولاية على
المال (١١٩ سنة ١٩٥٢) تنظيم هذا الموضوع .

فقد أوجب قانون الموارث أن يحجز للجنين نصيبه فى الميراث
(يحجز له أوفر النصيبين على تقدير أنه ذكر أو أنثى) .

كما أجاز قانون الوصية الايصاء للجنين مع ثبوت حقه فى الوصية
حتى لو توفى الموصى قبل ولادة الموصى له .

وأخيراً أجاز قانون الولاية على المال للوصى أن يقبل الهبة نيابة عن الجنين (حيث أجاز القانون للأب - وإلا فللمحكمة - أن تقيم وصياً مختاراً لولده القاصر أو للحمل المستكن).

ويتضح من الأحكام السابقة أن المشرع قد منح للجنين شخصية قانونية محدودة تؤهله لاكتساب الحقوق النافعة نفعا بحثاً... ومعنى ذلك امتناع الزام الجنين بأية التزامات حتى ولو نشأت عما يكتسبه من حقوق.

ويجدر بالملاحظة أن هذه الشخصية المحدودة لا تتأكد إلا بتمام الولادة مع الحياة، وبالتالي فإذا مات الجنين في بطن أمه أو أثناء الولادة فإن ما ثبت له يعتبر كأن لم يكن... لذلك توصف شخصية الجنين بأنها معلقة على شرط.

الاستثناء الثاني - حالة المفقود:

١٦٢- قد يتغيّب الشخص عن موطنه فترة طويلة وتنقطع أخباره بحيث لا يمكن التأكد من حياته أو مماته. ويثير وضع هذا الشخص، الذي سمي بالمفقود، مسألتين هامتين: الأولى: تتعلق بإدارة أمواله حتى عودته أو ثبوت وفاته، والثانية: تتعلق بحسم الأمر في شأنه بعد فترة معينة من انقطاع أخباره حيث لا يمكن استمرار شخصيته إلى ما لا نهاية.

أولاً - إدارة أموال المفقود: نص قانون الولاية على المال على

أنه إذا مضت سنة على غياب المفقود وترتب على ذلك تعطيل أمواله، فإن على المحكمة أن تحكم بتثبيت الوكيل الذي يكون الغائب قد عينه قبل غيابه، إذا توافرت في هذا الوكيل شروط الوصى . فإذا لم يكن الغائب قد عين وكيلًا فللمحكمة من جانبها أن تعين له وكيلًا .

ثانيًا: مصير شخصية المفقود: تظل شخصية المفقود قائمة إلى أن تنقضى بأحد سببين، الموت الطبيعى أو الموت الحكى . أما عن السبب الأول فلا جديد فى شأنه يختلف عن حكم القواعد العامة، أما السبب الثانى فيحتاج إلى شئ من التفصيل:

انتهاء شخصية المفقود بالموت الحكى: نصت المادة ٣٢ من القانون المدنى على أن يسرى فى شأن المفقود الأحكام المقررة فى قوانين خاصة، فإن لم توجد فأحكام الشريعة الإسلامية، وقد صادفت هذه الاحالة أحكام القانون رقم ٢٥ لسنة ١٩٢٩، المعدل بالقانون رقم ١٠٣ لسنة ١٩٥٨، وقد نصت المادة ٢١ من القانون المشار إليه على أن يحكم بموت المفقود الذى يغلب عليه الهلاك بعد أربع سنين من تاريخ فقده، أما فى جميع الأحوال الأخرى فيفوض أمر المدة التى يحكم بموت المفقود بعدها إلى القاضى، وذلك كله بعد التحرى عنه بجميع الطرق الممكنة الموصلة إلى معرفة إن كان المفقود حيا أو ميتا .

ويتضح من هذا الحكم أن القانون قد فرق بين فرضين:

الفرض الأول: أن يفقد الشخص ظروف يغلب فيها الهلاك: ومن

قبيل ذلك أن يفقد الشخص في حالة حرب أو أثناء كارثة كزلزال أو حريق أو فيضان . وهنا يحكم القضاء باعتبار الشخص ميتا بعد أربع سنوات على غيابه، ويشترط في هذه الحالة ألا توجد قرائن تناقض افتراض غلبة الهلاك (بالنسبة لأفراد القوات المسلحة الذين يفقدون أثناء العمليات العسكرية يختص وزير الحربية بإصدار قرار باعتبار المفقود ميتا) .

غير أن غرق العبارة سالم في البحر الأحمر اقتضى تعديلا تشريعا على الحكم السابق يقتضى القانون رقم ٢٣ لسنة ١٩٩٢ (تعديلا لبعض أحكام القانون ٢٥ لسنة ١٩٢٩) . وقد نص هذا التعديل على أن يحكم بموت المفقود الذى يغلب عليه الهلاك بعد أربع سنوات من تاريخ فقدته ويعتبر المفقود ميتا بعد مضى سنة من تاريخ فقدته، في حالة ما إذا ثبت أنه كان على ظهر سفينة غرقت أو كان في طائرة سقطت، أو كان من أفراد القوات المسلحة وفقد أثناء العمليات الحربية .

ويصدر رئيس الوزراء، أو وزير الدفاع، بحسب الأحوال، وبعد التحرى واستظهار القرائن التى يغلب معها الهلاك، قرارا بأسماء المفقودين الذين اعتبروا أمواتا في حكم الفقرة السابقة ويقوم هذا القرار مقام الحكم بموت المفقود . وتترتب عليه آثاره من تاريخ نشره .

الفرض الثاني: أن يفقد الشخص فى ظروف لا يغلب فيها الهلاك:

مثال ذلك أن يفقد الشخص أثناء سفر عادى للتجارة أو للسياحة أو للعلم وقد فوضت المادة ٢١ الأمر فى هذه الحالة للقاضى ليحكم باعتبار المفقود ميتا بعد مضى المدة التى يقدر كفايتها . . ولا يصدر القاضى حكمه إلا بعد التحرى بكل الطرق الممكنة عن حياة الشخص من مماته . . ورجحان الهلاك على الحياة . . ولم يحدد القانون مدة معينة يصدر الحكم بعد مرورها بل ترك الأمر للقضاء، غير أنه لا يجوز أن تقل هذه المدة عن أربع سنوات، لأن هذه المدة هى الحد الأدنى فى حالة الغياب فى ظروف يغلب فيها الهلاك فيجب الالتزام بها - من باب أولى - فى الفرض المخالف.

الأثار المترتبة على انتهاء الشخصية:

١٦٣ - ١ - فى حالة الوفاة الطبيعية: من أهم لوازم الشخصية القانونية قابلية الشخص لاكتساب الحقوق والتحمل بالتزامات، بمعنى قابليته لأن يكون طرفا ايجابيا أو سلبيا فى الروابط القانونية . . وبانتهاء هذه الشخصية تنقضى تلك القابلية فيشور التساؤل عن مصير ما كان له من حقوق وما كان عليه من التزامات.

ونفرق فى هذا الشأن بين الحقوق غير المالية والحقوق المالية.

أما عن الحقوق غير المالية، فانها تثبت للشخص بصفته انسانا

أو مواطنًا في دولة أو عضوًا في أسرة، لذلك فإنها تنقضى بانتهاء الشخصية القانونية حيث أنها لا تنتقل بالميراث.

أما بالنسبة للحقوق والالتزامات المالية فإن منها ما يرتبط بشخصية المتوفى بالذات، أي يكون لشخصية المتوفى فيها الاعتبار الأول، كحق السكنى وحق الاستعمال والالتزام بأداء عمل معين يقتضى موهبة خاصة (كالالتزام بالغناء أو برسم لوحة فنية) . ففى مثل هذه الأحوال ينقضى الحق أو الالتزام بانتهاء شخصية صاحبه ولا ينتقل إلى الورثة.

أما بالنسبة للحقوق والالتزامات المالية التى لا ترتبط بشخص صاحبها فإنها لا تنقضى بالوفاة بل تبقى كعناصر فى تركة المتوفى، وقد نظمت مصيرها المادة ٨٨٩ مدنى حيث نصت على أنه بعد تنفيذ التزامات التركة يؤول ما بقى من أموالها إلى الورثة كل بحسب نصيبه الشرعى . ويعبر هذا الحكم عن مبدأ قال به فقهاء الشريعة الإسلامية وهو «لا تركة إلا بعد سداد الديون» . ومؤدى جملة القول السابق أن التزامات المتوفى تسدد من تركته، فإن بقى منها شئ بعد ذلك آل إلى الورثة، وإلا فلا ميراث لهم، ولكنهم لا يضارون من زيادة التزامات المتوفى عن حقوقه.

٢- فى حالة الوفاة الحكمية: أشرنا إلى أن الوفاة الحكمية تستند إلى حكم قضائى باعتبار المفقود ميتا . ويترتب على هذا الحكم

ذات الآثار المترتبة على الوفاة الطبيعية بالنسبة للشخصية القانونية وتحديد مصير حقوق الشخص والتزاماته، غير أن الوفاة -الحكومية- تثير مشكلتين مستقلتين: الأولى: تتعلق بتحديد تاريخ الوفاة الحكومية وهل تستند إلى تاريخ صدور الحكم أم ترتد إلى تاريخ الغياب؟ والثانية: تتعلق بتسوية الآثار المترتبة على الحكم باعتبار المفقود ميتا وذلك إذا ظهر فيما بعد أن من حكم بموته مازال على قيد الحياة.

أولاً: - - تحديد تاريخ الوفاة: الأصل هو اعتبار المفقود ميتا من تاريخ صدور الحكم القضائي، على أساس أن هذا الحكم يعد منشأ للوفاة التقديرية وليس كاشفا عنها. ويترتب على ذلك أنه قبل صدور الحكم يعتبر الشخص حيا فتبقى أمواله على ذمته (وكذلك زوجته إلا إذا حكم لها بالتطليق للتضرر من الغيبة) ويحجز له نصيبه من الميراث أو الوصية حتى يحسم أمر حياته من مماته.

أما ابتداء من تاريخ الحكم فيعامل المفقود معاملة الميت الحقيقي فتوزع أمواله على ورثته الموجودين وقت صدور الحكم، وتنقضى من هذا التاريخ رابطة الزواج فتعتد الزوجة عدة الوفاة.

غير أن المادة ٤٥ من قانون الموارث خرجت على الأصل السابق في تحديد تاريخ الوفاة بأن نصت على أن «يوقف للمفقود من تركته مورثه نصيبه فيها فإن ظهر حيا أخذه وإن حكم بموته رد نصيبه إلى من يستحقه من الورثة». ويتضح من هذا النص أن المشرع اعتبر المفقود ميتا

بالنسبة لأموال غيره . . . التى يتلقاها بطريق الميراث أو الوصية، من تاريخ فقده لا من تاريخ الحكم.

ثانياً: ظهور المفقود . على قيد الحياة: فى هذه الحالة يسترد المفقود العائد أمواله التى وزعت على ورثته، كما يسترد نصيبه فى الميراث أو الوصية الذى كان قد حجز له ثم وزع على ورثة مورثه عند الحكم بوفاته . وفى جميع الأحوال فإن المفقود العائد لا يسترد من أمواله إلا ما وجد منها تحت يد من وزعت عليهم ويفقد الحق فى استرداد ما تصرفوا فيه بحسن نية.

أما بالنسبة للزوجة فإنها تعود لزوجها إذا لم تكن قد تزوجت بعد، أو كانت قد تزوجت ولم يدخل بها الزوج الثانى، أو كان الثانى قد دخل بها رغم علمه بحياة الزوج الأول (سئ النية) . . . كما يسرى ذات الحكم الأخير إذا كان الزوج الثانى قد تم قبل انقضاء عدة الوفاة الحكمية (م ٨ من قانون ٢٥ سنة ١٩٢٩).

المبحث الثاني

مميزات الشخصية

تتعين شخصية الفرد بين غيره من أفراد المجتمع بمجموعة من العناصر يسميها الفقه بميزات أو محددات الشخصية. وأهم هذه الميزات الاسم والانتماء لأسرة، والموطن. . . وسنعرض لكل منها في فرع مستقل.

المطلب الأول

اسم الشخص le nom

١٦٤- الاسم الحقيقي: تنص المادة ٣٨ من القانون المدني على أن « يكون لكل شخص اسم ولقب، ولقب الشخص يلحق بأولاده ». والاسم هو ما يميز الشخص عن غيره، وهو كلمة تنطق وتكتب تختارها الأسرة للطفل عند ولادته، وتسجل له في سجلات الحالة المدنية.

اسم الشهرة: قد يشتهر الفرد بين الناس باسم غير اسمه الحقيقي، ويشيوع استخدام هذا الاسم يتعلق به حق للشخص ويصبح محلاً للحماية القانونية شأنه في ذلك شأن الاسم الحقيقي.

الاسم المستعار: قد يتخذ الشخص لنفسه اسماً يخفى خلفه اسمه الحقيقي في صدد نشاط أو عمل معين، كالفنان أو الكاتب الناشئ الذي يريد أن يختبر مدى نجاح عمله قبل الكشف عن شخصيته الحقيقية

ويكفل القانون للاسم المستعار الحماية التي يكفلها للاسم الحقيقي .

اللقب: اللقب هو اسم العائلة الذي يشترك في حمله جميع أفرادها ، وقد كررت المادة ٣٩ الاحالة إليه حيث أضافت أن تنظيم اكتساب الألقاب وتغييرها يصدر به تشريع خاص، غير أنه حتى الآن لم يصدر التشريع المشار إليه . لذلك لم يعمل بنظام الألقاب في مصر حتى الآن .

وسنقتصر فيما يلي على دراسة اسم الشخص من حيث تكييف صلته بالشخصية، وبيان خصائصه، ثم صور حمايته .

١- تكييف صلة الشخص باسمه

١٦٥- يمكن رد أهم ما قيل في شأن تكييف الاسم إلى مذهبين:

الأول: يرى أن الاسم ما هو إلا أحد أنظمة الأمن .

تفرضه الدولة على الأفراد بقصد تمييزهم واستقرار المعاملات فيما بينهم .

الثاني: يرى أن للشخص على اسمه حقاً فردياً ، وقد اعتبر البعض أن هذا الحق هو حق ملكية، واعتبره آخرون - وهو الراجح - حقاً من الحقوق اللصيقة بالشخصية .

والصحيح أن كلا من الرأيين السابقين يحمل جزء من الحقيقة،

فلاشك أن فى حمل اسم معين معنى الواجب الذى يتحمله الأفراد لأغراض الأمن والاستقرار. لذلك كان لزاما على الفرد أن يتخذ اسما محدداً يتضمنه الاخطار بواقعة الميلاد . ولكن هذا الاعتبار وحده لا يكفل للاسم حماية قانونية فعالة، لهذا يجب الاعتراف بأن للشخص على اسمه حقاً فردياً، ويترتب على ذلك أن يصبح الاسم محلاً للحماية ضد المنازعة أو الاعتداء بمجرد اثبات المصلحة فى ذلك حتى ولو كانت هذه المصلحة مجرد اعتبار أدبى كما سترى.

٢- خصائص الاسم

يتسم النظام القانونى للاسم بعدة خصائص تعكس جميعها اعتبارى تكييف الاسم المشار اليهما وهما اعتبار الاسم واجبا تفرضه ضرورة الأمن واعتباره حقاً فردياً لصاحبه . وأهم هذه الخصائص ثلاث هى عدم قابلية الاسم للتصرف فيه، وعدم قابلية الاسم للتقادم، وعدم قابلية الاسم للتغيير.

١- عدم قابلية الاسم للتصرف فيه:

١٦٦- يعتبر الاسم - كما سبق القول - حقاً من الحقوق اللصيقة بالشخصية وضرورة من ضرورات الأمن . واجتماع هذين الاعتبارين يؤدى إلى امتناع التصرف فى الاسم.

بيد أن هذا الحظر محدود بالاعتبارات التى فرضته، فحيث لا

مساس بهذه الاعتبارات يجوز للفرد أن يتصرف فى اسمه . ومن قبيل ذلك حالة اتخاذ الاسم الشخصى اسما تجاريا ، فهنا يصبح الاسم من زاوية استخدامه فى التجارة اسما تجاريا يجوز النزول عنه باعطاء الغير حق استخدامه . والحق أنه فى هذه الحالة لا يتنازل الفرد عن اسمه الشخصى ولكنه يتنازل عن الاسم التجارى الذى صار عنصرا من عناصر متجركه . ولهذا يمكن القول أن الشخص يتنازل فقط عن الاستخدام التجارى لاسمه ، وبالتالي يستمر فى استخدام اسمه الشخصى فى حياته الرسمية والخاصة بغير منازعة .

٢- عدم قابلية الاسم للتقادم:

١٦٧- ويقصد بذلك أن الاسم لا يمكن أن يسقط بعدم الاستعمال لمدة معينة طالت أو قصرت ، كما لا يمكن للشخص أن يكون له اسم غير اسمه الحقيقى لمجرد استعماله مدة من الوقت . ويقال تعبيراً عن هذا المبدأ بشقيه أن الاسم لا يسقط ولا يكتسب بمضى المدة .

٣- عدم قابلية الاسم للتغيير:

١٦٨- ومعنى ذلك عدم اطلاق حرية الأفراد فى تغيير أسمائهم ، فالاسم كما سبق ليس حقاً خالصاً بل هو أيضاً من لوازم الاستقرار والأمن المدنى وقد يضر تغييره بمصالح الآخرين ويؤدى الى البلبلة فى المعاملات . غير أن المشرع لم يتجاهل ضرورة تغيير الاسم فى بعض الحالات . فقد يشتهر الشخص باسم غير اسمه الحقيقى فيرغب فى اتخاذ

اسم الشهرة اسماً رسمياً، وقد يغير الشخص ديانتَه بما يقتضى تغيير اسمه . . الخ . لذلك اباح المشرع مبدأ التغيير ولكنه قيده باتباع اجراءات معينة تكفل للتغيير الجدية والعلانية، وحتى يتسمى لمن يتضرر من التغيير أن يعترض عليه؟

٣- حماية الاسم (١)

١٦٩- نصت المادة ٥١ من القانون المدني على أن «لكل من نازعه الغير في استعمال اسمه بلا مبرر ومن انتحل الغير اسمه دون حق أن يطالب وقف هذا الاعتداء مع التعويض عما يكون قد لحقه من ضرر» . وتعرض هذه المادة لصورتى الاعتداء على الاسم الممكن وقوعهما عملاً وهما المنازعة بغير مبرر وانتحال الاسم، وكفلت لهما كامل الحماية القانونية:

أما عن الصورة الأولى: المنازعة بغير مبرر، فهي أقل وقوعاً في العمل، ومثالها أن ينكر عليك الغير التسمى باسمك الحقيقى، أو ينازعك فيه باشاعة القول بين الناس، أو باتيان أفعال تؤدي إلى هذا المعنى.

أما عن الصورة الثانية: انتحال الاسم، فهي الأكثر شيوعاً ومثالها أن يستعمل شخص اسم غيره، سواء في حياته العادية سواء خلال إجراءات أو أوراق رسمية. ويحتاج تحديد نطاق هذه الصورة لذكر

(١) راجع في الموضوع أحمد سلامة، ص ١٧٢.

أيضاحين: الأول: أن مجرد التشابه في الأسماء لا يتحقق معه الانتحال حتى لو عادت على المسمى بفائدة من هذا التشابه لأنه يكون، في هذه الحالة، قد انتحل شخصية الطرف الآخر لا اسمه. الثاني: لا يعد انتحالا إطلاق اسم شخص على غير الإنسان، كإطلاق الاسم على حيوان أو على بعض المنتجات أو على شخصية هزلية. وفي مثل هذه الأحوال يجوز لصاحب الاسم إذا أصابه ضرر مادي أو أدبي أن يوقف العدوان وأن يطلب التعويض على أساس القواعد العامة في المسؤولية التقصيرية.

ولإيضاح مضمون الحماية القانونية للاسم نعرض فيما يلي لبعض تطبيقات اغتصاب الاسم حيث تتنوع فيها شروط تحقيق هذه الحماية:

التطبيق الأول: حول انتحال الاسم أو المنازعة فيه من جانب الغير:

١٧٠- وهي الصورة المبسطة للاعتداء على الاسم. وقد ثار في شأنها تساؤل عن شروط إعمال الحماية القانونية وهل يشترط لذلك تحقق ضرر محدد في جانب الشاكي أم يكفي مجرد المساس بمصالحه الأدبية؟ ومن خلال الإجابة عن هذا التساؤل تتأرجح الحماية بين التضييق أو الاتساع ويكمن مناط اختيار التكييف المعتمد للحق في الاسم. فوفقاً للرأي القائل بأن الاسم مجرد نظام من أنظمة الأمن المدني تضيق الحماية القانونية لتتضمن في قواعد المسؤولية التقصيرية، التي تستوجب إثبات الخطأ في جانب المعتدى والضرر في جانب المعتدى عليه، ووفقاً للرأي

الآخر تتسع الحماية القانونية لتتحرك لمجرد درء العدوان على الحق وبغير حاجة الى اثبات الضرر.

وتقدم نظرية الدعوى القضائية ايضاحاً لكل ما تقدم فالدعوى لا تقبل الا إذا كان لرافعها مصلحة شخصية قائمة وحالة (م ٣ من قانون المرافعات) وهذه المصلحة كما قد تكون مادية يمكن أن تكون أيضاً أدبية، ولا شك أن مجرد الدفاع عن الاسم باعتباره من الحقوق اللصيقة بالشخصية يحقق لصاحبه دائماً مصلحة أدبية محققة، وبغير حاجة لاثبات ضرر محدد.

التطبيق الثاني: انتحال الاسم لشخصية خيالية في عمل فني:

١٧١- وقد يتحقق انتحال الاسم بمناسبة شخصية خيالية، في قصة أو رواية سينمائية أو مسرحية، وفي هذا الفرض يتشدد القضاء الفرنسى بعض الشيء في اقرار حماية الشاكى، وربما كان رائده في ذلك عدم وضع عقوبات في طريق المؤلفين في اختيار اسماء ابطال روايتهم. ولقد كان مضمون التشدد هو اشتراط اثبات ضرر محدد مادياً كان أو أدبياً. وتطبيقاً لذلك لا يكفي أن يكون الدور الذى اسند الى اسم الشاكى قد اثار في نفس هذا الاخير الضيق أو الغفور، بل لابد أن يثبت أن الفيلم أو الرواية تشير في ذهن النظارة أو القراء خلطاً بين شخصية المتضرر والشخصية الروائية، بل لابد من اثبات الضرر المحدد الذى يتشأ

عن هذا الخلط، بأن تكون الشخصية الروائية، بأن تكون الشخصية الروائية قد عرضت بطريقة معينة . بل لقد ذهب بعض الفقهاء الى اشتراط أن يكون المؤلف قد تصرف بسوء نية أو برعونة على الأقل.

التطبيق الثالث: انتحال الاسم لأغراض تجارية:

١٧١- قد يقوم أحد التجار باستخدام اسم الغير كاسم تجارى لتجارته، ويخضع هذا الفرض لذات قاعدة الفرض السابق، وهى أنه لا محل للشكوى إلا إذا أثبت صاحب الاسم أن خطأ ضاراً بمصلحه يمكن أن ينشأ فى ذهن الجمهور من جراء استخدام اسمه.

المطلب الثانى

الانتماء للأسرة

١٧٢- من أهم ما يميز الشخص انتمائه إلى أسرة معينة، ويترتب على هذا الانتماء آثاراً قانونية متعددة. ومن هذه الآثار ما يتخذ طابعاً مالياً كالنفقة والميراث، ومنها ما ليس له طابع مالى كالحقوق الناشئة عن الرابطة بين الأب وأبنائه والحقوق الناشئة عن رابطة الزوجية، كحقوق الطاعة والتأديب والتربية والرعاية . . الخ.

وتدور الصلات الأسرية حول محاور ثلاثة: الزواج - القرابة المصاهرة.

١ - الزواج:

وهو الرابطة المنشئة للعلاقات العائلية، ويتم بإبرام عقد بين طرفين يتراضيا فيه على المعيشة المشتركة. ويتمتع الأفراد بحرية الاختيار في الدخول في علاقة الزوجية أو الامتناع عنها. ولكنهم حين يختارون الزواج تنحصر حريتهم في تنظيم الآثار المترتبة عليه، فقد تكفل القانون بتنظيم هذه الآثار بطريقة آمنة لا يستطيع الأفراد تغييرها.

٢ - رابطة القرابة:

وهي رابطة الدم التي تجمع بين الأفراد المنتمين الى أسرة واحدة «تتكون أسرة الشخص من ذوى قرياه ويعتبر ذوى القربى كل من يجمعهم اصل مشترك» مادة ٣٤ مدنى.

وتنقسم القرابة الى نوعين: قرابة مباشرة: وهي الرابطة التي تجمع الأصول بالفروع ويسمها بعض الفقهاء «بقرابة الخط المستقيم» وقرابة حواشي: هي الرابطة ما بين اشخاص يجمعهم أصل مشترك دون أن يكون أحدهم فرعاً لآخر (م ٣٥ مدنى).

وقد بين القانون كيفية حساب درجة القرابة، بالنسبة لكل من النوعين، فنصت المادة ٣٦ مدنى على أن يراعى في حساب درجة القرابة المباشرة اعتبار كل فرع درجة عند الصعود للأصل بخروج هذا الأصل وعند حساب درجة الحواشي تعد الدرجات صعوداً من الفرع للأصل

المشترك ثم نزولاً منه إلى الفرع الآخر وكل فرع فيما عدا الأصل المشترك يعتبر درجة.

وتبدو أهمية حساب درجة القرابة فيما يقرره القانون من قصر بعض الآثار القانونية على الأقارب حتى درجة معينة، ومن قبيل ذلك ما تنص عليه المادة ٢٢٢ مدنى، «يشمل التعويض الضرر الأدبى أيضاً، ومع ذلك لا يجوز الحكم بتعويض الا للأزواج والأقارب الى الدرجة الثانية عما يصيبهم من ألم من جراء موت المصاب».

٣ - رابطة المصاهرة:

وهى الصلة الناشئة عن الزواج بين كل من الزوجين وأقارب الطرف الآخر، وقد نصت المادة ٣٧ مدنى على أن أقارب أحد الزوجين يعتبر قريباً بالمصاهرة بذات الدرجة ولذلك فإنه شقيق الزوج يعتبر قريباً للزوجة من الدرجة الثانية، وأن أب أحد الزوجين يعتبر قريباً للآخر من الدرجة الأولى، بيد أن هذه القاعدة لا تعنى أن قرابة المصاهرة ترتب كل الآثار القانونية لقرابة الدم من ميراث ونفقة . . . ولكن القانون رتب عليها بعض الآثار فى حالات معينة. ومن هذا القبيل ما نصت عليه المادة ٩٣٩ مدنى من أنه لا يجوز الأخذ بالشفعة إذا وقع البيع بين الأصول والفروع أو بين الزوجين أو بين الأقارب لغاية الدرجة الرابعة أو بين الاصهار لغاية الدرجة الثانية. ومثال آخر تقدمه المادة ١/٣١٣ مرافعات حيث تقضى بوجوب تنهى القاضى عن نظر الدعوى إذا كانت له قرابة

نسب أو مصاهرة بأحد الخصوم للدرجة الرابعة^(١).

المطلب الثالث

المواطن

١٧٣ - يتخذ الشخص لنفسه مكاناً يقيم فيه على وجه الاعتقاد وقد اعتد القانون بهذا المكان كوسيلة من وسائل تمييز الشخص عن غيره كما اعتبره - إذا تحققت له شروط معينة - مقرأً رسمياً بالنسبة لما يقوم به الشخص من نشاط قانوني. والمقر الذي يعتد به القانون، على هذا النحو، يسمى بالمواطن. وللمواطن أهمية من عدة نواح تخص منها ما يلي:

١ - أن الأوراق والمطالبات القضائية يجب أن تعلن للشخص في موطنه.

٢ - أن المحكمة المختصة جغرافياً بما يرفع ضد الشخص من دعاوى هي المحكمة الكائن في دائرتها موطنه (الدعاوى الشخصية).

٣ - إجراءات الإفلاس تتخذ أمام المحكمة الكائن بدائرتها موطن التاجر، كما أن الحكم باعسار المدين غير التاجر يصدر من المحكمة الابتدائية التي يتبعها موطن هذا المدين.

(١) ... يلاحظ أن هناك مظاهر أخرى هامة لحالة الشخص ومنها الجنسية التي تلعب دوراً هاماً في المركز القانوني للشخص. وكذلك الحالة الدينية حيث ترتب عليها بعض القوانين بعض الآثار كما هو الحال في قانون الميراث في مصر والذي يمنع الميراث بين المسلم وغير المسلم. وكذلك حظر زواج المسلمة بغير المسلم.

٤ - الوفاء بالالتزامات التي يكون سحلبا شينأ معينأ بالذات يتم في موطن المدن وقت الوفاء.

وتختلف التشريعات في تحديد المقصود بالموطن فمنها من يأخذ بما يسمى بالموطن الحكمي ومنها من يأخذ بما يسمى بالموطن الواقعي.

١٧٤- أولاً - مذهب الموطن الحكمي: وفقاً لهذا المذهب يفترض المشرع وجود الشخص في مكان معين دون أن يأخذ في الاعتبار مدى حقيقة الإقامة الدائمة في هذا المكان. وقد أخذ المشرع الفرنسي بهذا الأسلوب فعرف الموطن بأنه المركز الرئيسي الذي يمارس فيه الشخص أعماله. ويستند هذا الاختيار الى كون النشاط القانوني للشخص يرتبط بمقره المهني، وبالتالي يجب أن تتجه الى هذا المكان كافة المطالبات والاجراءات القانونية.

وقد عيب على هذا الاتجاه أن التطور الحديث، وما صاحبه من اتساع مجال النشاط الصناعي والتجاري، قد يؤدي الى تعدد مقار النشاط الرئيسي للشخص الواحد بحيث يصعب ترجيع أحدهما على الآخر، فإذا أخطأ الغير في تحديد المقر الرئيس للنشاط وقع بالملأ ما يقوم به من إجراءات.

ويترتب على التصوير الحكمي بعض النتائج أهمها:

١ - أن الموطن واحد لا يتعدد، ذلك أن لنشاط الشخص مركز رئيسي واحد. ومع ذلك فقد أورد المشرع الفرنسي بعض الاستثناءات على هذه النتيجة، منها إمكان اعلان الشخص في موطنه الظاهر، والذي

قد لا يكون موطنه الحقيقي . ومنها أيضاً الاعتراف للشخص المعنوي بأكثر من موطن قانوني وذلك بالاعتداد بمواطن فروعه المختلفة .

٢ - ضرورة أن يكون لكل شخص موطن، فإن كان الشخص لا يمارس مهنة معينة تحدد موطنه بموطن أبيه أو وصيه .

١٧٥ - ثانياً . - مذهب الموطن الواقعي: ويعتد هذا المذهب بقر الإقامة العادية للشخص، فهو لا يقيم فكرة الموطن على أساس علاقة تحكمية، بل يقيسها على أساس حقيقة الإقامة والاستقرار . وقد أخذ المشرع المصري بهذه النظرة حيث عرف الموطن (المادة ٤٠ مدني) بأنه «المكان الذي يقيم فيه الشخص عادة» . ووفقاً لهذا التعريف يتحقق الموطن بتوافر عنصرين: العنصر الأول موضوعي، يتمثل في الإقامة الفعلية، والعنصر الثاني هو الاعتقاد، ويفيد معنى الاستقرار في محل الإقامة كما يعكس عنصراً نفسياً هو نية الاستقرار .

فإذا توافر العنصران السابقان تحقق معنى الموطن القانوني بغض النظر عن تغيّب الشخص عن مقره في فترات مؤقتة . فشرط الاعتقاد لا يعنى بالضرورة عدم الانقطاع .

ويتربّ على التصوير الواقعي بدوره بعض النتائج:

١ - أن الشخص قد لا يكون له موطن، إذا لم يكن له محل إقامة معتاد . ومن قبيل ذلك البدو الرحل والفجر الذين اعتادوا التنقل بصفة مستمرة .

٢ - قد تتعدد مواطن الشخص وذلك إذا تعددت الأماكن التي يقيم فيها على وجه الاعتياد، كمن يقيم في المدينة في أحد المواسم ويقيم في الريف في موسم آخر.

وقد أشارت المادة ٤٠ مدني في فقرتها الثانية إلى النتيجتين السابقتين حيث جاء فيها «يجوز أن يكون للشخص في وقت واحد أكثر من موطن، كما يجوز ألا يكون له موطن ما».

ويعتبر الموطن القانوني، وفقاً للتصور السابق، موطناً عاماً للشخص، أي مقراً قانونياً لجميع أوجه نشاطه وعلاقاته. غير أن المشرع قد اعتد، في بعض الحالات، وبالنسبة لطوائف معينة من الأفراد، ببعض صور لموطن خاص يختلف عن الموطن العام. وقد وردت هذه الصور في المواد من ٤١ إلى ٤٣ من القانون المدني، وتشمل موطن الأعمال - الموطن القانوني - الموطن المختار.

١ - موطن الأعمال: نصت المادة ٤١ مدني على أنه «يعتبر المكان الذي يباشر فيه الشخص تجارة أو حرفة موطناً بالنسبة إلى إدارة الأعمال المتعلقة بهذه التجارة أو الحرفة». ويبين من هذا النص أن المشرع قد قصد إلى التيسير على من يتعامل مع التاجر أو الحرفي فاعتبر مقر التجارة أو الحرفة موطناً خاصاً بالنسبة لكل ما يتعلق بها. ويلاحظ أن هذا الخروج على الأصل العام محدد بالحكمة من اقراره، وبالتالي ففيما لا يتعلق بالتجارة أو الحرفة يجب الاعتداد بالموطن العام، أي مقر الإقامة

المعتادة. كما أن هذا الموطن يقتصر على من يمارس حرفة أو تجارة ولا يمتد إلى غيرهم من طوائف العمال أو الموظفين ممن لا يتحقق بالنسبة لنشاطهم وصف التجارة أو الحرفة.

٢ - الموطن القانوني أو الإلزامي: نصت المادة ٤٢ مدنى على أن موطن القاصر والمحجور عليه والمفقود والغائب هو موطن من ينوب عن هؤلاء قانوناً.

والأشخاص الذين ذكرهم النص لا يباشرون نشاطهم القانوني بأنفسهم بل ينوب عنهم غيرهم فى مباشرة هذا النشاط ولذلك كان من الطبيعى أن يوجه الخطاب فى شأن هذا النشاط إلى شخص القائم به فعلاً، وهو الوكيل أو الوصى أو الولي أو القيم، وأن يوجه إليه هذا الخطاب فى موطنه. ويسمى هذا الموطن بالموطن الإلزامي لأن القانون يعينه للشخص على وجه الإلزام. غير أن القانون قد يجيز للقاصر، فى سن معينة، مباشرة بعض التصرفات، فقد يعتد القانون بالموطن العادى للقاصر أى بمقر إقامته المعتادة (م ٤٢/٢ مدنى).

ويعتبر هذا الحكم الأخير متسقاً مع منطق فكرة الموطن الخاص حيث لا مجال له إلا فى الحدود التى اقتضتته. وينطبق ذات الحكم بالنسبة للسفيه وذى الغفلة فيما يجوز لهما ممارسته من أعمال قانونية.

٣ - الموطن المختار: نصت المادة ٤٣ مدنى على جواز «أن يتخذ الشخص لنفسه موطناً مختاراً لتنفيذ عمل قانونى معين ولا يجوز اثبات وجود الموطن المختار إلا بالكتابة. والموطن المختار لتنفيذ عمل قانونى معين يكون هو الموطن بالنسبة إلى كل ما يتعلق بهذا العمل، بما

فى ذلك اجراءات التنفيذ الجبرى، إلا إذا اشترط صراحة قصر هذا الوطن على أعمال دون أخرى» .

فقد يتفق شخصان أو أكثر بمناسبة إبرام عقد معين على وجوب أن يتم اعلان الاوراق والدعاوى المتعلقة بهذا العقد فى موطن خاص يُختار لهذا الغرض . وغالباً ما يُختار هذا الوطن فى مكتب أحد المحامين . ويقتصر هذا الوطن على الموضوع الذى أختير من أجله، أما فيما عدا ذلك فيجب الالتزام بالموطن العام .

والأصل أن اتخاذ الوطن المختار هو عمل ارادى يلجأ اليه الأفراد بقصد تيسير متابعة روابطهم ومنازعتهم فى صدد علاقة قانونية معينة، وبالتالي فلا اجبار فى اتخاذ الوطن المختار إلا إذا وجد نص قانونى يقضى بوجوب اتخاذ موطن مختار فى صدد عمل معين . ومن هذا القبيل ما نصت عليه المادة ٣٠ من قانون الشهر العقارى من ضرورة أن يتخذ الدائن المرتهن موطناً مختاراً فى دائرة المحكمة التى يتبعها العقار . كما نصت المادة ٢/٧٤ من قانون المرافعات أن على الخصم الذى لا يكون له وكيل بالبلد الذى به مقر المحكمة أن يتخذ له موطناً فيه .

وأخيراً نلاحظ أن اتخاذ موطن مختار يجب أن يتم كتابة أيا كانت قيمة العمل الذى اتخذ الوطن لتنفيذه أى حتى ولو لم تتجاوز خمسمائة جنيه .

المبحث الثالث

عناصر الشخصية القانونية

١٧٦ - ونقصد بعناصر الشخصية القانونية المقومات الأساسية اللازمة لتحقيق مضمونها . فالشخصية القانونية تعبير عن الصلاحية لممارسة الحياة القانونية . ومصدر هذه الصلاحية إنما هو النظام القانوني ذاته، فهي وليدة هذا النظام يمنحها ويرسم حدودها .

فيذا قرنا أن الشخصية القانونية هي صلاحية لممارسة الحياة القانونية تدرجنا الى القول بأن لهذه الصلاحية جانبين الأول مفاده قابليته لاكتساب الحقوق والتحمل بالالتزامات، ويسمى بالفقه بأهليه الوجوب والثاني مفاده صلاحية الشخص الذي تسبغ عليه الشخصية القانونية لتيان الافعال والتصرفات المنشئة للحق والالتزام ويسمى بالفقه بأهلية الأداء .

وأخيراً فأن من الحقوق والالتزامات التي تلحق بالشخص ما يتخذ طابعاً مالياً . أى يقبل التعبير عنه اقتصادياً . ويعبر الفقه عن مجموع ما للشخص من حقوق والتزامات مالية بالحالة المالية للشخص أو «الذمة المالية» .

ونخلص من هذه الكلمة الموجزة الى أن عناصر الشخصية القانونية هي الأهلية والذمة المالية، وسنعرض لكل منهما فى فرع مستقل:

المطلب الاول

الاهلية

١٧٧- اشرنا ألى أن من عناصر الشخصية القانونية الاهلية، وأن للاهلية جانبين:

الأول: هو .أهليه .الوجوب، وتعنى صلاحية الشخص أو قابليته لاكتساب الحق والتحمل بالالتزام، **والثانى:** .أهلية .الأداء، وتعنى قدرة أو صلاحية الشخص لمباشرة التصرفات القانونية التى تكسبه الحق أو تحمله بالالتزام.

وأشرنا أيضاً إلى أن الطفل يكتسب الشخصية القانونية منذ تمام ولادته حياً، وهو يتمتع بالشخصية القانونية يصبح صالحاً لاكتساب الحق أو التحمل بالالتزام (أهلية الوجوب) بل أن هذا المعنى يعكس أول وأهم مظاهر الشخصية القانونية.

ولكن تمام الولادة وما يصاحبه من اكتساب الشخصية القانونية لا يؤدى بالضرورة الى قدرة الشخص على مباشرة التصرفات القانونية (أهلية الاداء) فالصرف القانونى عمل يستند اساساً الى الإرادة(١)

(١) يلاحظ أن الحديث عن اهلية الاداء لا يظهر إلا بالنسبة للتصرفات القانونية حيث أنها تستند الى الارادة فيجب أن تكون هذه الارادة مدركة مميزة خالية من العيوب. أما الأعمال المادية فإن القانون يرتب عليها آثارها بغض النظر عن اتجاه الارادة أو عدم اتجاهها الى اتيان الفعل أو الى تقبل آثاره. ولكن ذلك لايعنى أن التمييز لا =

لذلك يجب أن يتمتع القائم به بالادراك والتمييز اللازمين لحسن التصرف. واستناداً الى هذه المفهوم كان منطقياً أن توضع على قدرة الطفل في مباشرة التصرفات القانونية حدوداً تجعل من الادراك والتمييز مناطاً للتمتع بأهلية الاداء أو الحرمان منها. . . وبالتالي يتوقف تحديد مدى أهلية الشخص على قياس مدى تمييزه. غير أن المشرع قد اتخذ مبدئياً من عنصر السن وسيلة لقياس مدى التمييز. فافترض انعدامه في مرحلة معينة، وافترض وجوده ناقصاً في مرحلة أخرى، ثم افترض اكتماله ببلوغ الواحدة والعشرين. . . وتولى المشرع على ضوء هذا التقسيم بيان مصير تصرفات الشخص من حيث صحتها أو بطلانها في كل مرحلة من مراحل السن ووفقاً لدرجة خطورة التصرف ومدى ما يلزم من تمييز لاتبائه.

غير أن بلوغ الشخص لسن الرشد لا يعنى الضرورة إمتناع المساس بأهليه، فقد يصيبه عارض يعدم فيه الأهلية، أو ينتقص منها، وقد يلحق به مانع يحول دون مباشرتها.

= يشترط إطلاقاً بالنسبة للمسئولية عن العمل المادى، ذلك أن الأصل أن هذا العمل لا يرتب أثره في ذمة الشخص إلا إذا كان مميزاً، ويكون الشخص مسئولاً عن اعماله غير المشروعة متى صدرت منه وهو مميز. . . ولم يخرج المشرع عن هذا الأصل إلا في حالة صدور الفعل الضار عن شخص غير مميز ولم يكن هناك من يسأل عنه أو تعذر الحصول على التعويض من المسئول، ففي هذه الحالة يجوز للقاضى أن يلزم من وقع منه الضرر (الشخص غير المميز) بتعويض عادل مراعباً في ذلك مركز المحصوم (م ١٦٤ مدنى).

وستعرض فيما يلى لأحكام أهليه الاداء، ثم لعوارضها فموانعها.

أولاً - أحكام أهليه الاداء:

نستطيع أن نخلص من العرض السابق الى أن تنظيم اهلية الاداء يقوم اساساً على اعتبارين:

١ - اعتبار طبيعة العمل الذى يثور التساؤل بصدده، ومدى خطورة آثاره بالنسبة للشخص.

٢ - مدى قدرة الشخص على الادراك والتمييز، فكلما تقدم الطفل فى مراحل الادراك كلما أباح له القانون حرية أكبر فى التصرف القانونى.

وعلى ضوء قيام شخص على قدر معين من التمييز، يتصرف على قدر معين من الخطورة، تتحدد نظرة القانون والجزاء الذى يرتبه. فإما أن يعترف القانون بالتصرف صحيحاً منتجاً لكافة آثاره، وإما أن يدمغه بالبطلان المطلق بمعنى أن يعتبر التصرف مجرداً عن كل أثر قانونى (كأن لم يكن). وأخيراً قد يوصف التصرف بالبطلان النسبى، ويعنى أنه يتأرجح بين الصحة والبطلان، فهو قابل للبطلان، أى صحيح ابتداءً ومنتج لآثاره إلى أن يحكم القاضى ببطلانه، فإين حكم بذلك انعدم التصرف بأثر رجعى أى اعتبر كأن لم يكن منذ نشأته. وقد تتأكد صحة التصرف بصفة نهائية وذلك بالموافقة عليه (إجازته) من جانب الرولى

على المال أو من جانب المحكمة أو من جانب القاصر بعد بلوغه سن الرشد.

ونعود الآن الى تفصيل الاعتبارين اللذين تدور حولهما أحكام أهلية الأداء..

الاعتبار الأول - أهلية الاداء وتقسيم الاعمال القانونية:

١٧٨- تنقسم الاعمال القانونية من حيث خطورتها الى خمسة

أقسام^(١):

١ - أعمال ضارة ضرراً محضاً، ويترتب عليها افتقار الشخص بغير مقابل، كالهبة بالنسبة للواهب.

٢ - أعمال تدور بين النفع والضرر، وهي ما يحتمل الكسب والخسارة أى يتضمن عنصرى الأخذ والعطاء كالبيع، والمقايضة والشركة والايجار.

٣ - أعمال نافعة نفعاً محضاً، ويترتب عليها اغتناء الشخص دون مقابل، كقبول الهبة من جانب الموهوب له.

٤ - إجراءات تحفظية، وتهدف الى مجرد المحافظة على المال وتفادى ما قد يتهدده من أخطار، مثالها قطع التقادم، أو اتخاذ اجراء من اجراءات الشهر. وغالباً ما تنقسم هذه الاجراءات بطابع الضرورة والسرعة.

٥ - أعمال الادارة، وهي أعمال تستهدف المحافظة على المال وعلى

(١) راجع أحمد سلامة، ص ٣٤٧ وما بعدها.

كفاءته الانتاجية، كالتعاقد مع العمال اللازمين للزراعة، وإبرام عقود التأمين (حريق، حوادث، مسؤولية) وتحصيل الديون، والترميم والاصلاح.
الاعتبار الثاني: مراحل السن كمعيار للتمييز ولاكتساب أهليه الاداء:

المرحلة الأولى: وتبدأ من تاريخ تمام الولادة حتى بلوغ سن السابعة (الصبي غير المميز).

١٧٩- وقد اعتبرها القانون مرحلة انعدام التمييز، وخلص من ذلك الى منع الصغير من مباشرة كافة التصرفات القانونية، فإن تصرف بالمخالفة لهذا الحظر اعتبر تصرفه باطلاً باطلاً مطلقاً، ويستوى في ذلك أن يكون التصرف نافعاً نفعاً محضاً كقبول الهبة، أو دائراً بين النفع والضرر كالبيع، أو ضاراً محضاً كهبة المال للغير. ونظراً لأن البطلان المطلق يعنى انعدام التصرف واعتباره غير قائم منذ نشأته فقد قرر المشرع امتناع تصحيح العقد بإجازته، كما أجاز لكل صاحب مصلحة أن يتمسك بالبطلان كما أجاز للمحكمة أن تحكم به من تلقاء نفسها.

ويقوم الولي (الاب أو الجد الصحيح) أو الوصي (الذي يختاره الاب أو تعينه المحكمة) بإدارة أموال الصبي غير المميز لمصلحته ونيابة عنه.

المرحلة الثانية: .وتبدأ ببلوغ السابعة وتنتهى ببلوغ الواحد والعشرين .

وقد قدر المشرع أن مكنة التمييز تبدأ فى هذه المرحلة، لذلك اجاز للصغير أن يجرى بعض التصرفات، ومنعه من إجراء بعضها الآخر، وذلك على ضوء درجة الخطورة الى يمثلها التصرف بالنسبة للشخص، ثم توسع فى نطاق التصرفات الجائزة مع تقدم السن على ماسترى .

المبدأ الذى يحكم تصرفات الصغير المميز: يجوز للصغير فى هذه المرحلة أن يباشر التصرفات النافعة نفعاً بحتاً أى أن يقبل الهبة مثلاً وتقع تصرفاته الضارة ضرراً محضاً باطلة بطلاناً مطلقاً . أما التصرفات الدائرة بين النفع والضرر فتقع باطلة بطلاناً نسبياً (قابلية للبطلان) بمعنى أن تظل صحيحة الى أن يحدث أحد أمرين: أن يتمسك ببطلانها هو أو من ينوب عنه، أو أن يجيزها الولى أو القاصر بعد بلوغه سن الرشد .

وترد على هذا المبدأ بعض الاستثناءات المحددة التى تكتمل فيها أهلية الصغير بالنسبة لبعض التصرفات، وهى استثناءات تختلف باختلاف مراحل ثلاث (فى نطاق ما بين السابعة والواحد والعشرين): المرحلة الاولى تبدأ من تمام السابعة، وتبدأ الثانية ببلوغ السادسة عشرة، وتبدأ الثالثة ببلوغ الثامنة عشرة .

١ - استثناءات تنقرر للصغير ببلوغه سن السابعة:

١٨٠ - (أ) نصت المادة ٦١ من قانون الولاية على المال بأن يكون

للقاصر في هذه السن أهلية التصرف فيما يوضع تحت يده لأغراض نفقته الخاصة، وبسرر هذا الاستثناء ضآلة هذا المبلغ عادة. وليس من الملائم عملاً أن تفرض قيود على الصغير في هذا الصدد.

ويؤدي منطق الاستثناء الى اباحة كافة أنواع التصرفات في حدود المال المذكور، حتى ولو كان التصرف تبرعاً (ضار ضرر بحت)، كما يؤدي الى وجوب التقيد بحدود الاستثناء، بمعنى أن أي التزام من جانب الصغير يجاوز حدود ما خصص لنفقته يجب إخضاعه للقاعدة العامة.

(ب) نصت المادة ٦٢ من قانون الولاية على المال جواز قيام الصغير بإبرام عقد العمل الفردي، ويجوز للوصي إذا قدر خطورة العمل في هذه السن على صحة الصغير أو على مستقبله أن يطلب من المحكمة أن تقضى بانتهاء العقد. مع ملاحظة أن قانون الطفل حظر تشغيل الأطفال قبل بلوغ سن الرابعة عشرة^(١).

٢ - استثناءات - تعقرر - للصغير - عند - بلوغه - السادسة - عشرة:

١٨١- نصت المادة ٦٣ من قانون الولاية على المال على أنه يجوز للصغير في هذه السن أن يتصرف فيما يكسبه من عمله الخاص يستوي أن يكون التصرف بعوض أو بغير عوض. ولا يجوز أن تتعدى التزامات الصغير حدود ما يكسبه، فإن جاوزت ذلك خضع التصرف لحكم القواعد العامة.

(١) حيث نصت المادة ١/٦٤ من قانون حماية الطفل على أن يحظر تشغيل الأطفال قبل بلوغهم أربعة عشر سنة ميلادية كاملة، كما يحظر تدريبهم قبل بلوغ اثنى عشرة سنة ميلادية. كما قد تحظر بعض القوانين الخاصة ببعض الأعمال الشاقة أو الخطرة تشغيل الأحداث قبل بلوغ سن أعلى كالسابعة عشرة أو الثامنة عشرة مثلاً.

ويبرر هذا الاستثناء أن الصغير الذي يكسب من عمله الخاص جدير بالثقة في تصرفاته، وبالتالي فإذا ثبت من تصرف الصغير أنه غير جدير بهذه الثقة جاز للمحكمة أن تقيّد تصرفاته بالنسبة لما يكسبه من عمله باخضاعها لنظام الولاية أو الوصاية.

٣ - . استثناءات . تقرّر للصغير ببلوغ الثامنة عشرة:

١٨٢ - (أ) أجاز القانون (م ٦١٢ مدنى والمواد ٥٤ وما بعدها من قانون الولاية على المال) أن يأذن الولي (باشهاد لدى الموثق)، أو المحكمة، لمن بلغ الثامنة عشرة بتسليم أمواله لإدارتهم^(١). ويقتصر الاستثناء على أعمال الإدارة - دون أعمال التصرف - كالترميم والاصلاح والزراعة . . الخ . ويستطيع الصغير وفاء واستيفاء ما يترتب على الادارة من ديون . وقد حظر المشرع صراحة على القاصر أن يقوم بالوفاء بغير ذلك من ديون حتى ولو كانت ثابتة بحكم واجب النفاذ أو بأى سند تنفيذى آخر . كما حظر عليه أن يتصرف فى الربح الناتج من الادارة الا بالقدر الازم لنفقاته ونفقة من تلزمه نفقتهم قانوناً (م ٥٦ من قانون الولاية على المال) .

ويخضع الصغير فى ادارته لأمواله لرقابة الولي الذى أذن له بالادارة، فيجوز للولي أن يسحب منه الإذن كلياً أو جزئياً إذا وجدت أسباب تدعو لذلك . وإذا كان الاذن بالادارة قد صدر من المحكمة، فيجب

(١) راجع: المواد ١١ وما بعدها من قانون التجارة المصرى رقم ١٧ لسنة ١٩٩٩ فى شأن أهلية التجارة وضوابطها بالنسبة للمصريين والأجانب .

على القاصر أن يقدم لها حساباً سنوياً. وللمحكمة أن تأمر بإيداع ما يتوفر من أموال خزانه المحكمة (فيمتنع السحب منه الا بإذنها)، كما يجوز للمحكمة أن تحد من الاذن أو أن تسحبه إذا ما اساء القاصر التصرف.

(ب) نصت المادة ٦٠ من قانون الولاية على المال على أن إذن المحكمة للقاصر بالزواج (الثامنة عشرة هي الحد الأدنى للزواج قانوناً) يعد إذناً له بالصرف في المهر والتفقة. ففي حدود ما يوضع تحت تصرف القاصر لهذا الغرض يعتبر القاصر كامل الأهلية، أى قادراً على إجراء ما يراه من تصرفات قانونية معاوضة كانت أم تبرعاً.

(ج) نصت المادة ٥ من القانون رقم ٧١ لسنة ١٩٤٦ الخاص بإصدار قانون الوصية على جواز وصية من بلغ الثامنة عشرة إذا أذنت له المحكمة، وقد هدف المشرع من هذا الاستثناء الى فتح الباب أمام القاصر لأداء عمل من أعمال القربى، ثم حرص على وضع الأمر تحت رقابة القضاء، نظراً لما يمثله التصرف التبرعى من خطورة خاصة.

(د) أجازت المادة ٥٧ من قانون الولاية على المال أن تأذن المحكمة لمن بلغ الثامنة عشرة بالالتجار، وتضع المحكمة الحدود التي يتحرك فيها نشاط القاصر حيث يجوز أن يكون الاذن مطلقاً أو مقيداً. ولا اختصاص لغير المحكمة (الولى أو الوصى) فى اعطاء هذا الإذن^(١).

(١) مع ملاحظة أن المادة ٣/١١ من قانون التجارة ١٧ لسنة ١٩٩٩ تنص على أن تكون للقاصر المأذون له فى الاتجار الأهلية الكاملة للقيام بجميع التصرفات القانونية التي تقتضيها تجارته.

المرحلة الثالثة: بلوغ سن الرشد (٢١ سنة):

١٨٣- تكتمل أهلية الشخص ببلوغه سن الواحد والعشرين . فقد افترض المشرع اكتمال الادراك والتمييز لديه عند بلوغه هذه السن . وينبنى على ذلك صلاحية الشخص لإتيان كافة التصرفات القانونية أيا كانت درجة خطورتها . وتنتهى بلوغ سن الرشد الولاية أو الوصاية على مال الشخص .

وعندما يبلغ الشخص سن الواحد والعشرين تكون جميع تصرفاته صحيحة مالم يصيب الشخص عارض من عوارض الأهلية أو يعرض له مانع من موانع الأهلية .

الولاية على مال القاصر:

١٨٤- يؤدى حرمان القاصر من التصرف فى أمواله وإدارتها إلى وجوب انشاء نظام يتولى هذه المهمة لمصلحته وتبابة عنه، ويسمى هذا النظام بالولاية على المال . وتشبت هذه الولاية للأب إن كان حياً، وعند عدم وجوده فللوصى الذى اختاره الاب قبل وفاته، فإن لم يوجد للجدة الصحيح (أب الأب وإن علا)، فإن لم يوجد الجد فللوصى الذى تختاره المحكمة . ويطلق وصف الولى على الأب والجد، ويطلق وصف الوصى على غيرهما عن يتولى الولاية . وتنتهى الولاية على المال - كما سبق أن أشرنا - ببلوغ الصغير سن الرشد متمتعاً بقواه العقلية ولم يحجر عليه «م٤٤مدنى» . فقد يعتزى الشخص عارض يفقده الادراك والتمييز أو ينقص منهما فيفقد بالتالى أهليته أو ينتقص من اكتمالها . كما

قد يقوم بالشخص مانع يحول بينه وبين مباشرة التصرف القانوني، رغم اكتمال تمييزه وسلامة ارادته . . . وسنعرض فيما يلي لعوارض الأهلية ثم لموانعها .

ثانياً - عوارض الأهلية

١٨٥- قد يصاب الشخص بعارض يؤثر على تمييزه فيعدمه أو ينتقص منه بحيث يصبح غير قادر على تقدير الأمور تقديراً سليماً، وقد رتب القانون على العارض - وفقاً لخطورته - انعدام الأهلية أو الانتقاص منها . . . وقد حصرت المادة ١٣ مدني ما تعتبره من عوارض الأهلية: أن «المجنون والمعتوه وذو الغفلة والسفيه تحجر عليهم المحكمة وترفع الحجر عنهم وفقاً للقواعد والاجراءات المقررة في القانون» . . . فعوارض الأهلية هي إذن الجنون والعتة، والغفلة والسفه:

١ - الجنون والعتة:

وهي آفات تصيب العقل فتسلب من الفرد إدراكه وتمييزه بصفة كلية أو جزئية ويختلف الجنون عن العتة من حيث درجة كل منهما على التمييز ولكنهما يتفقان من حيث ما يرتبه عليهما القانون من آثار .
فـالجنون: . . . مرض يصيب العقل ويؤدي الى اختلال توازنه وعدم انتظام قواه، لذلك أحضع القانون المريض لذات الأحكام التي يخضع لها الصبي غير المميز، وأجرى على تصرفاته ذات الأحكام القانونية .
أما العتة: فهو اضطراب في العقل يصبح معه المريض مشوش

الفكر وغير قادر على تدبير اموره أو تقديرها التقدير السليم وأحياناً يطلق العتة على المجنون المشتقطع . فحالة المعتوه أقل خطورة من حالة المجنون، ومع ذلك فإن المواد ١١٣، ١١٤ مدني أخضعت المعتوه والمجنون لذات الأحكام فاعتبرت تصرفاتهما باطالة بطلاناً مطلقاً سواء كانت ضارة ضرراً بحتاً أو دائرة بين النفع والضرر أو نافعة نفعاً بحتاً .

ويقتضى ايضاح هذا الحكم ذكر تحديدتين:

الأول: أن المشرع لم يأخذ في الاعتبار الحالة الفعلية للمريض وقت التصرف، فقد يمر المريض بفترات يكون فيها عاقلاً في ادراكه وتمييزه ثم يبرم وهو في هذه الحالة بعض التصرفات القانونية، ورغم ذلك وتفادياً لزعزعة الاستقرار بين الأفراد لم يفرق القانون، في تصرفات المريض، على أساس حالته الفعلية وقت التصرف، واعتبر كل تصرفاته باطلة ابتداء من لحظة ثبوت مرضه.

الثاني: أن المشرع قد حدد نقطة للبدء بالنسبة لثبوت المرض، وبالتالي بالنسبة لبطلان التصرفات بتسجيل قرار الحجر^(١) . فكل ما يجريه المريض من تصرفات بعد تسجيل القرار المذكور يعتبر باطلاً بطلاناً مطلقاً م ١١٤/١ مدني، أما تصرفاته قبل تسجيل القرار فإنها صحيحة ولا مطعن عليها الا في حالتين استثنائيتين (م ١١٤/٢ مدني):

(١) قضت المادة ١٠٢٨ من قانون المرافعات بأن قرارات الحجر والمساعدة القضائية لا تكون حجة على الغير حسن النية الا من تاريخ تسجيل الطلب المقدم عنها فإن لم يسجل الطلب فمن تاريخ تسجيل الحكم، ويترتب على تسجيل الطلب ما يترتب على تسجيل القرار في تطبيق احكام القانون.

أما ذو الغفلة فيعرفه الفقه تارة بالشخص طيب القلب الساذج، وأحياناً بالشخص ضعيف الإدراك، بحيث يقع ليرسة للغب في معاملاته المالية. - ونعتقد أن من الأوفق أن يضاف الى تعريف ذى الغفلة ما يعكس ضعف قدراته العقلية بحيث يتميز تميزاً واضحاً عن حالة السفه. فالسفه يعكس ضعفاً في الإرادة، ولا يعكس ضعفاً في القدرات العقلية، ذلك أن المبذر شخص مكتمل التفكير يدرك تماماً العواقب السيئة لتصرفاته ومع ذلك يتساق خلف ضعف ارادته. - أما الغفلة فيجب أن تفهم على أنها نتيجة للضعف في القدرات الإرادية على نحو لا يمكن معها للشخص أن يدرك المضمون العادل والمعقول للتوازن في علاقاته المالية.

ولم يفرق القانون بين تصرفات السفينة وتصرفات ذى الغفلة حيث أحضرها جميعاً لذات احكام تصرف الصبي المميز «انظر ما سبق» . وقد صيغت هذه القاعدة فى المادة ١١٥ مدنى (إذا صدر تصرف من ذى الغفلة أو من السفينة بعد تسجيل قرار الحجر سرى على هذا التصرف ما يسرى على تصرفات الصبي المميز من أحكام - أما التصرف الصادر قبل تسجيل قرار الحجر فلا يكون باطلاً أو قابلاً للبطلان إلا إذا كان نتيجة استغلال أو تواطؤ) .

ويتضح من هذا النص أن المشرع قد جعل بطلان التصرف أو صحته منوطاً بوقت إبرامه وهل كان ذلك قبل تسجيل قرار الحجر أو بعده . . . ويحتاج الامر لشيء من التفصيل:

تصرفات السفينة وذى الغفلة قبل تسجيل قرار الحجر:

يقع التصرف فى هذه الحالة صحيحاً منتجاً لآثاره، ولكن المشرع خرج على هذه القاعدة إذا حدث تواطؤ أو استغلال . فإذا تواطأ السفينة أو ذى الغفلة مع شخص آخر يقصد تهريب أمواله قبل تسجيل قرار الحجر، وقع التصرف باطلاً بطلاناً مطلقاً، إذا كان ضاراً ضرراً يمساً، وقابلاً للإبطال إذا كان دائراً بين النفع والضرر . ويسرى ذات الحكم إذا كان من تعامل مع السفينة أو ذى الغفلة قد استغل حالته . . . وفى غير هاتين الحالتين يقع التصرف صحيحاً حتى ولو كانت حالة السفينة أو الغفلة شائعة بين الناس .

تصرفات السفه وذى الغفلة بعد تسجيل قرار الحجر:

يأخذ التصرف فى هذه الحالة حكم تصرف الصبى المميز، أى أنه صحيح إن كان نافعا محضاً، وباطل أن كان ضاراً محضاً، وقابلًا للإبطال إن كان دائراً بين النفع والضرر.

وقد أورد القانون على نقص الأهلية فى هذه المرحلة الاستثنائين الآتين: وقد سبق تقريرهما بالنسبة للصبي المميز:

١ - يجوز للسفيه وذى الغفلة أن يتسلم أمواله لإدارتها كلها أو بعضها، وتسرى على الإدارة ذات الأحكام الخاصة بالصبي المميز والسالف بيانها (م ١١٦ مدنى و ٦٧ من قانون الولاية على المال).

٢ - يصح الوقف أو الوصية الصادرة عن السفه أو ذى الغفلة على أن يكون ذلك منوطاً بإذن المحكمة.

الولاية على مال المحجور عليه لمنحون أو عته أو سفه أو غفلة:

١٨٧- تعين المحكمة قيمة للولاية على مال المحجور عليه، وتسرى على القوامه الأحكام المقررة بالنسبة للوصى على القاصر. وتشبت القوامه للابن البالغ ثم للاب فللمجد ثم لمن تختاره المحكمة.

ثالثاً- موانع الاهلية

١٨٨ - قد يكتمل لدى الشخص البالغ الرشيد الادراك والتمييز اللازمين للتمتع بأهلية مباشرة التصرفات القانونية ومع ذلك يقوم به مانع يحول دون امكانية الممارسة الفعلية لهذه الاهلية أو يجعل من الملائم - حماية لمصلحه - أن يعاونه غيره فى ابرام التصرفات القانونية.

وقد يرجع المانع الى سبب مادي أو قانونى أو صحى:

١- المانع المادى: الغيبة: قد يتغيب الشخص عن موطنه ويترتب على غيبته تعطيل مصالحه، فيلزم تعيين شخص يتولى ادارة امواله . فإن كان الغائب قد عين له وكيلاً قبل غيبته حكمت المحكمة بتثبيت الوكيل إذا توافرت فيه شروط الوصى .

فإن لم يكن الغائب قد عين وكيلاً عنه تولت المحكمة من جانبها مهمة الاختيار .

وقد يكون الغائب مفقوداً لا تعرف حياته من مماته، وقد تكون حياته مؤكدة ولكن ظروف وجوده فى الخارج تحول دون مباشرته أموره بنفسه . وفى جميع الاحوال تقوم المحكمة بتعيين وكيل أو تثبت الوكيل القائم بعد مضى سنة على الغيبة (م ٧٤ ، ٧٥ من قانون الولاية على المال) .

٢ - المانع القانونى: الحكم بعقوبة الجنائية: نصت المادة ٢٥

من قانون العقوبات على أن من يصدر عليه الحكم بعقوبة الجناية (الاشغال الشاقة، السجن، الاعدام) يكون محجوراً عليه طوال مدة تنفيذ العقوبة ويتعين عليه أن يختار قيماً توافق عليه المحكمة الابتدائية (فى غرفة المشورة) الكائن بدائرتها محل اقامته، فإذا لم يختار لنفسه تولت المحكمة هذه المهمة... ويختص المحكوم عليه بنفسه بأعمال التصرف بعد الحصول على إذن المحكمة، فإذا تصرف المحكوم عليه بغير إذن كان تصرفه باطلاً بطلاناً مطلقاً.

وبعد انقضاء مدة عقوبته أو الافراج عنه ترد له أمواله ويقدم له القيم حساباً عن إدارته.

ويعتبر منع المحكوم عليه من ادارة أمواله وتقييد حريته فى التصرف من قبيل العقوبة التكميلية للعقوبة الأصلية.

٣ - - المانع الصحى: العاهة المزدوجة والعجز الجسمانى

الشديد:

تتفق هذه الموانع مع سابقتها فى أن الشخص لا تنقصه الارادة ولا يعوزه التمييز، ولكن حالته الصحية (على الوجه الذى حدده القانون) لا تسمح بالاطمئنان على قدرته على الانفراد بالتصرف القانونى، إما لأن المرض قد اقمعه عن الاحتكاك بالحياة والتمتع بالخبرة الكافية، وإما لخشية تعذر تعبيره عن إرادته بما يطابق حقيقة مقصده... لذلك قدر المشرع ضرورة أن يعين لمثل هذا الشخص من يساعده على ابرام التصرفات القانونية... فما المقصود بالعاهة المزدوجة والعجز الجسمانى الشديد؟

العاهة المزدوجة:

نصت المادة ١١٧ من القانون المدني على أنه «إذا كان الشخص أصم أبكم أو أعمى أبكم، وتعذر عليه بسبب ذلك التعبير عن إرادته جاز للمحكمة أن تعين له مساعداً قضائياً يعاونه في التصرفات التي تقتضى مصلحته فيها ذلك... ويكون قابلاً للإبطال كل تصرف من التصرفات التي تقررت المساعدة فيها متى صدرت من الشخص الذي تقررت مساعدته قضائياً بغير معاونة المساعد إذا صدر التصرف بعد تسجيل قرار المساعدة».

ولبيان حكم هذا النص نعرض أولاً لشروط تقرير المساعدة القضائية لدى العاهتين، ثم لبيان حدود المساعدة وأحكامها:

أولاً - شرط تقرير المساعدة القضائية:

- ١ - وجوب اجتماع عاهتين من العاهات الثلاث المذكورة في النص وهي العمى، الصمم، والبكم.
- ٢ - أن يتعذر على الشخص بسبب عاهته المزوجة أن يعبر عن إرادته. ويؤدي هذا الشرط إلى امتناع فرض المساعدة القضائية إذا تمكن الشخص رغم عاهته من التعبير عن إرادته بطريقه كافية، كما لو كان قد تلقى تعليماً خاصاً يمكنه من ذلك.

ثانياً - - حدود المساعدة القضائية . واحكامها :

١ - يستفاد من نص المادة ١١٧ مدنى أن المحكمة هى التى تحدد التصرفات التى تلزم فيها المساعدة القضائية، ولكن المادة ٧٠ من قانون الولاية على المال لم تترك للقاضى الحرية فى هذا الشأن فقررت أن التصرفات التى تلزم فيها المساعدة القضائية هى التصرفات التى لا يجوز للوصى على القاصر أن يباشرها بغير إذن المحكمة (المنصوص عليها فى المادة ٣٩ من قانون الولاية على المال) .

٢ - أن مهمة المساعد القضائى تنحصر فى مشاركة الشخص فى ابرام التصرفات القانونية، فهو مجرد معاون مشارك لصاحب الشأن .

وإذا انفرد المساعد بالتصرف كان تصرفه غير نافذ فى حق من تقررت له المساعدة، وإذا انفرد ذو العاهة المزدوجة بالتصرف كان تصرفه قابلاً للإبطال لمصلحته (وليس من سلطة المريض أن يجيز التصرف طالما كان خاضعاً للمساعدة القضائية، يجوز للمساعد أن يجيز التصرف لأنه لو كان قد اشترك فى ابرامه لأصبح صحيحاً نافذاً) .

ويترتب على وجوب اشتراكهما معاً فى التصرف إمكان وقوع خلاف بينهما حول ابرام تصرف ما ، وفى هذه الحالة يجب الالتجاء الى المحكمة لتجيز لأحدهما أن ينفرد بالتصرف أو لتعين المريض مساعداً آخر يساعده فى ذلك .

المعجز . الجسمانى . الشديد:

استحدثت المادة ٧٠ من قانون الولاية على المال حالة المعجز الجسمانى الشديد كمبرر لفرض نظام المساعدة القضائية إذا كان يخشى معها انفراد الشخص بالتصرف فى ماله . . . وقد قصد المشرع الى التوسع فى نظام المساعدة لتغطية حالات قد لا تصل الى حد اجتماع عاهتين، كأن يصاب الشخص بشلل يعجزه عن النطق أو عن الحركة فيلزم مساعدته فى التصرف القانونى .

ويقدر القاضى فى كل حالة مدى المعجز الجسمانى وهل وصل من الجسامة حداً يبرر تعيين مساعد قضائى أم لا . وتسرى على حدود المساعدة وأحكامها ذات القواعد التى سبق ذكرها بمناسبة العاهة المزدوجة .

المطلب الثانى

الذمة المالية

١٨٩- سبق أن أشرنا الى أن الفرد يكتسب الشخصية القانونية منذ ولادته، وأن معنى ذلك قابليته لاكتساب الحق والتحمل بالالتزام، وأن من الحقوق والالتزامات طائفة يمكن تقويمها اقتصادياً وتسمى بالحقوق والالتزامات المالية كالحقوق العينية والحقوق الشخصية والجوانب المالية فى الحقوق الذهنية .

ويتكون من مجموع ما للشخص وما عليه من حقوق والتزامات مالية ما يسمى بالذمة المالية . . وتتميز هذه الذمة بخصائص ثلاث:

١ - أن الذمة المالية تعبير عن مجموع من العناصر ذات القيمة الاقتصادية، وبالتالي فهي لا تنصرف الى ما قد يكون للشخص من حقوق سياسية أو حقوق عامة أو حقوق اسرة أو الجوانب الادبية للحقوق الذهنية.

٢ - أن الذمة تعبير عن مجموع الحالة المالية للشخص بجانبها الايجابى «الحقوق» والسلبى «التزامات»، وأن صلة لا تقبل الانفصال تربط بين هذين الجانبين: فمجموع الحقوق يعتبر ضماناً للوفاء بمجموع الالتزامات سواء حال الحياة أم بعد الوفاة . . فحال حياة الشخص تعتبر أمواله «جميعها ضامنة للوفاء بديونه» م ٢٣٤ مدنى .

أما بعد الوفاة فلا تركه الا بعد سداد الدين، وقد عبرت عن هذا المعنى المادة ٨٩٩ مدنى «بعد تنفيذ التزامات التركة يؤول ما بقى من أموالها الى الورثة كل بحسب نصيبه الشرعى» .

٣ - أن الذمة المالية لا تختلط بالمفردات المكونة لها فهي أشبه بالوعاء أو الاطار الذى تنصب فيه هذه المفردات دون أن يتأثر فى وجوده بحالة هذه المفردات . . فقد لا يكون للشخص حقوق وقد لا تكون عليه التزامات . والذمة لا تتأثر فى وجودها بدخول الأموال اليها أو خروجها منها، وأن ما يهم الدائن هو حالة الذمة المالية وقت استيفائه لحقه .

ويعتد ترتيب هذه النتيجة أمراً لازماً لكفالة حق المدين في التصرف في أمواله وكفالة الاستقرار للمعاملات، إذ لو قلنا بعكس ذلك لأصبح المدين مشلولاً عن التصرف في أمواله لمجرد وجود دين في ذمته ولأصبح التعامل بين الناس مشوباً بالخذر المبالغ فيه مما يضر بالاستقرار الواجب في المعاملات.

مخاطر فكرة الضمان العام ووسائل تفاديها:

١٩- يمثل الضمان العام على الوجه السالف بيانه مخاطر شتى بالنسبة للدائنين. فقد أشرنا إلى أن الضمان العام لا يرد على مفردات الذمة المالية بل على الذمة المالية ككل، وأن المدين يستطيع بالتعالى أن يتصرف في مفردات ذمته الواحد تلو الآخر دون أن يستطيع الدائن أن يحتج على ذلك، وقد يصل الأمر نتيجة لهذا المبدأ إلى حد مفاجأة الدائن وقت الوفاء بذمة مدينة خاوية. وقد حاول التنظيم القانوني أن يحدد من مساوئ هذا الوضع بوسائل عدة أهمها ثلاث:

أولاً: - الدعوى غير المباشرة:

قد تكون للمدين حقوق قبل الغير ثمن يتقاعس عن المطالبة بها مما يؤدي إلى اعساره أو زيادة اعساره، وقد أعطى المشرع الدائن سلطة استعمال حقوق مدينه نيابة عنه عن طريق ما يسمى بالدعوى غير المباشرة. ويترتب على نجاح الدائن في المطالبة بحقوق مدينة دخول هذه الحقوق إلى ذمة هذا المدين بحيث تكون ضماناً لوفاء بما عليه من ديون.

ويشترط القانون (المواد ٢٣٥، ٢٣٦ مدنى) لاستخدام الدعوى غير المباشرة شرطين:

الأول: أن يؤدى اإهمال المدين الى اعساره أو زيادة إعساره.

الثانى: ألا يكون الدين القائم فى ذمة الغير متصلاً بشخص المدين أو غير قابل للحجز عليه، ففى الحالة الأولى لا يجوز لغير المدين أن يستعمل الحق اللصيق بشخصية المدين، وفى الحالة الثانية لن يستفيد الدائن شيئاً من عودة المال الى ذمة مدينه.

ثانياً - دعوى عدم نفاذ التصرف أو الدعوى البوليصية (م ٢٣٧ مدنى وما بعدها).

وهى دعوى يرفعها الدائن بفرض حماية نفسه من تصرفات مدينه سئ النية. . فإذا تصرف المدين فى مال من أمواله وترتب على هذا التصرف اعسار المدين أو زيادة اعساره، كان من حق الدائن أن يرفع دعوى يطلب فيها الحكم له بعدم نفاذ تصرف المدين فى حقه فإذا قضى له بذلك اعتبر المال وكأنه لم يخرج من ذمة المدين، بحيث يستطيع الدائن أن يحجز عليه وأن يستوفى دينه من ثمنه. وقد فرق القانون بالنسبة لشروط نجاح هذه الدعوى بين حالة ما إذا كان التصرف معاوضة أو تبرعاً.

فإذا كان التصرف معاوضة يجب للحكم بعدم نفاذ التصرف توافر ثلاثة شروط:

الأول: أن يترتب على التصرف الانتقاص من حقوق المدين أو زيادة التزاماته بحيث يؤدي ذلك الى اعساره أو زيادة اعساره (م ٢٣٧ مدنى).

الثانى: أن يكون تصرف المدين منظوياً على الغش ويكفى لاعتباره كذلك علمه بأن المدين معسر (م ٢٣٨ مدنى).

الثالث: أن يكون من صدر له التصرف على علم بهذا الغش ويكفى لاعتباره كذلك علمه بأن المدين معسر (م ٢٣٨ مدنى).

أما إذا كان التصرف تبرعاً فيكفى لعدم نفاذ التصرف فى حق الدائن أن يؤدي التصرف الى اعسار المدين أو زيادة اعساره (م ٢٣٨ مدنى).

ثالثاً - الحصول على حق عينى تبعى:

تعتبر الوسائل السابقة غير مضمونه النتائج فى جميع الاحوال ذلك انها تقتضى من الدائن الماماً بحالة مدينه المالية وعلاقاته بالغير . . كما أن الدائن يظل مهدداً دائماً بتزاحم الدائنين وعدم كفاية أموال مدينه للوفاء بحقوقهم، فيضطر، نزولاً على مبدأ المساواة إلى الاشتراك مع غيره فى قسمة هذه الاموال قسمة غرماً، لذلك كانت أنجح الوسائل هى الحصول على حق عينى تبعى يضمن للدائن الحصول على حقه بالافضلية على غيره من الدائنين . . وقد سبق أن تعرضنا لهذه الفكرة فى مقام دراستنا لأنواع الحقوق المالية (راجع ما سبق).

الفصل الثاني

الشخصية القانونية الاعتبارية

la personnalite morale^(١)

١٩١ - قلنا أن الشخصية القانونية تعبر عن الصلاحية لممارسة الحياة القانونية وذلك بالقدرة على اكتساب الحق والتحمل بالالتزام والقدرة على أداء التصرفات القانونية المؤدية إلى تلك النتيجة . . كما أشرنا الى أن الإنسان يتمتع، بوصفه مركزاً للنشاط الاقتصادي والاجتماعي والسياسي في المجتمع، بالشخصية القانونية، وأن هذه الحقيقة حتمية لا مجال للنقاش فيها في الوقت الحاضر .

غير أن تطور وتعقد نشاط الانسان في العصر الحديث قد كشف عن ضرورة اسباغ الشخصية القانونية، وما يلزمها من صلاحيات، على كيانات أخرى غير الشخص الطبيعي . . فقد يتكفل جمع من الاقراء للقيام بنشاط معين، وقد ترصد مجموعة من الاموال لتحقيق هدف محدد ثم يرغب القائمون بالنشاط في الفرض الأول، أو أصحاب الاموال في الفرض الثاني، في أن يكون لنشاطهم كياناً مستقلاً يمارس حياة قانونية مستقلة عنهم بحث يكون له اسم وموطن وذمة مالية استقلالا عن الاشخاص المكونين له . . وكان لابد أن يستجيب الفن القانوني لهذه

(١) راجع: احمد سلامة، السابق ص ١٩٩ وما بعدها، وخسن كبره السابق ص ٥٧٩ وما بعدها.

الحاجة فوجد فى الشخصية الاعتبارية وسيلة الى اعطاء الدولة وهيئتها العامة والشركات والجمعيات والمؤسسات صفة الوحدات المستقلة التى تمارس حياة قانونية مستقلة.

ولايضاح هذه الفكرة نعطى المثال التالى: لو افترضنا أن مجموعة من الاشخاص اتفقوا عل انشاء جمعية لتحقيق اغراض معينة . . فماذا يعنى عدم الاعتراف لها بالشخصية القانونية، وماذا يعنى الاعتراف لها بهذه الشخصية؟

فى حالة عدم الاعتراف: لن يكون للتجمع المذكور أى وجود قانونى مستقل عن الافراد المكونين له، فلن يستطيع اكتساب الحقوق أو التحمل بالالتزام بصفة مستقلة، وإذا قام افراد التجمع بتخصيص بعض الاموال لتحقيق الهدف الذى يسعون اليه فإن هذه الاموال تصبح مملوكة لهم جميعاً ملكية مشتركة، وإذا رغب هؤلاء فى التصرف فى هذه الاموال فلايد من اتفاقهم جميعاً على ذلك، وإذا أناهوا عنهم غيرهم فإن آثار تصرف النائب تنصرف اليهم شخصياً.

أما لو اعترفنا للتجمع بالشخصية القانونية فإن معنى ذلك أن يكون للتجمع وجود مستقل عن الافراد المكونين له وأن يمارس حياة قانونية خاصة به بحيث يستطيع اكتساب الحقوق والتحمل بالالتزامات التى تنصب مباشرة فى ذمته المالية المستقلة . . ويترتب على ذلك أن الاموال التى تخصص لتحقيق أغراض التجمع تسند ملكيتها

اليه مباشرة ولا علاقة لافراده بها، كما يسأل التجمع عن ديون دون ما مسئولية على جانب الافراد - الا إذا كانوا قد تعهدوا صراحة بضمان ديون الشخص المعنوى - كما أن التصرفات التي تبرم بمناسبة نشاط الشخص المعنوى تجرى باسمه دون حاجة إلى موافقة الأعضاء..

ومعنى كل ما سبق أن يكون للشخص المعنوى اسم وموطن وذمة مالية وصلاحيات للممارسة الحياة القانونية كما سبق أن اشرنا، كما يكون له أن يُقاضي ويُقاضى باسمه الخاص.

غير أن التسليم بالشخصية الاعتبارية قد اثار كثيراً من الجدل حول تحديد طبيعتها القانونية، ذلك أن فى مفهوم الفقه أن الشخصية القانونية من لوازم الشخصية الانسانية. فكيف يمكن اسباغها على غيرها؟

النظريات التي قيل بها حول طبيعة الشخصية الاعتبارية:

أولاً - نظرية الحيلة أو الافتراض la fiction:

١٩٢- تذهب هذه النظرية الى أن فكرة الشخص المعنوى ما هي الا حيلة توصل اليها الفن القانونى لتمكين مجموعة من الأشخاص أو الأموال من ممارسة حياة قانونية مستقلة، فهي وسيلة صناعية من خلق القانون ولا تمثل بحال أية حقيقة واقعية. والحقيقة الواقعية الوحيدة هي حقيقة شخصيات الافراد المشتركين فى تكوين الشخص المعنوى وليس

معنى ذلك أن هذه النظرية تنكر أو تعادى فكرة الشخصية الاعتبارية ولكنها تنتهى فقط الى أن هذه الشخصية بوصفها خلقاً صناعياً لا يمكن أن توجد الا إذا اقرها المشرع وفي الحدود الى يرسمها لها . وبالتالي فالأصل أن تجميع الاشخاص أو الاموال لا يتمتع بأية صلاحيات قانونية والاستثناء أنه يتمتع بهذه الصلاحيات بناء على نصوص قانونية صريحة.

وقد اعتنق هذه النظرية أغلب الفقه في مطلع القرن التاسع عشر ولكن تطور الحياة الاقتصادية والصناعية والاجتماعية، وما عاصره من تطور النظام الرأسمالى، قد أدبا الى تكاثر الاشخاص الاعتبارية كالشركات الضخمة والجمعيات والنقابات... وقد اتخذت هذه الاشخاص أهمية بالغة فى النشاط الاقتصادى والاجتماعى مما دعى الى انتقاد نظرية الافتراض، خاصة وأنها تؤدى الى الحد من صلاحيات الشخص المعنوى وتجعل من هذه الصلاحيات استثناء لا يتقرر الا بتدخل المشرع.

وبدء من هذا النقد ظهرت نظرية تقول أن الشخصية الاعتبارية حقيقة لا افتراض.

ثانياً - - نظرية الحقيقة : la réalité :

١٩٣- وتذهب هذه النظرية الى أن الشخصية الاعتبارية ليست افتراضاً خلقه المشرع بل هى حقيقة واقعية لها وجود مستقل عن شخصيات الاعضاء المكونين لها . فالمشرع لا يخلق الشخص الاعتبارى

بل يقتصر دوره على اقرار وجوده كما يفعل بالنسبة للأشخاص الطبيعيين .

وقد عيب على هذه النظرية أنها تجاوز الحدود المقبولة في تقدير الشخصية الاعتبارية . . . وتقيّد حرية المشرع في مواجهتها بحيث يقتصر دوره على الاعتراف بها ، بل أن النظرية تذهب الى أن هذه الشخصية توجد بغض النظر عن اعتراف القانون . . . ولا شك أن المصلحة العامة لا تقر هذا المنطق ، إذ يلزم أن يكون للمشرع دور اساسي في انشاء الشخص الاعتباري وفي تنظيم نشاطه ، والنقاش قد يشور حول مدى سيطرة المشرع على هذا التنظيم وليس حول قدرته على الاعتراف أو عدم الاعتراف بوجود الشخصية الاعتبارية .

ثالثاً . - . نظرية الملكية المشتركة :

١٩٤- تنكر هذه النظرية وجود شخص معنوي مستقل عن الاشخاص الطبيعيين ، وتعتبر أن الشخصية المعنوية احتيال ليس هناك ما يدعو اليه وتدعو هذه النظرية الى أن نستبدل بفكرة الشخص المعنوي فكرة الملكية المشتركة فحين يقال شخص معنوي يقصد بذلك أن هناك مجموعة من الأموال التي لا تخضع لنظام الملكية الفردية ، أي أن هناك مجموعة أشخاص طبيعيين يملكون الأموال المخصصة لتحقيق الهدف المشترك ملكية شائعة ، وبالتالي فإن ما يزعم أنه شخص اعتباري ليس سوى ملكية مشتركة . فأموال الشخص الاعتباري ليست مملوكة له متميزاً ومستقلاً بل هي مملوكة لأعضائه .

وقد تعرضت هذه النظرية للنقد فى عدة نواح .، منها أنها تصورت أن الشخص المعنوى يمثل مجعاً من الأموال، وأن المشكلة الرئيسية هى فى تكيف اسناد هذه الاموال للأشخاص الطبيعيين المشتركين فى التجمع . ولا شك أن هذا التصوير خاطى من زوايتين:

الأولى: أن الشخص المعنوى قد لا يستند إلى تجمع من الأموال بل يقتصر على تحقيق أهداف خيرية أو ثقافية دون الاستعانة بالمال (الجمعيات الخيرية والثقافية والدينية) وبالتالي لا مجال فيها للحدث عن ملكية مشتركة أو شائعة .

والثانية: أنه حتى فى الحالات التى يمثل فيها الشخص المعنوى مجعاً من الأموال فإن نظام الملكية المشتركة أو الشائعة لا يستقيم مع مقتضيات تسيير الشخص المعنوى وإدارة نشاطه؛ ذلك أن المال الشائع لابد لإدارته من اجماع الشركاء أو أغلبيتهم (حسب النظام القانونى السائد)، كما أن لكل شريك أن يطلب فى أية لحظة .

وهاتان النتيجتان لا تتفقان ومقتضيات تنظيم وتسيير الشخص المعنوى كما تدعو إليه الضرورات الاقتصادية والاجتماعية .

رابعاً - - تعقيب: الشخصية الاعتبارية مجرد وسيلة فنية: ١٩٥- يبدو أن بعض النظريات السابقة قد بدأت أفكارها من نقطة معينة وهى أن الشخصية القانونية حكر على الإنسان الطبيعى. وبالتالي اعتبروا أن مدها الى نطاقات اخرى يعتبر خروجاً على الوضع الطبيعى ويحتاج نتيجة لذلك الى تبريرات قوية.

والأقرب للصواب، فى رأينا، هو أن فكرة الشخصية القانونية هى فى حد ذاتها وسيلة قانونية وفنية للتعبير عن وضع قانونى معين . وهى بالنسبة للإنسان تعبير عن مظاهر ونتائج انخراطه فى جماعة منظمة من الناحية القانونية . فحين يقال أن القانون قد وجد لتنظيم الحياة فى الجماعات البشرية، فإن هذا القول يؤدى الى حتمية الاعتراف لأفراد الجماعة بالصلاحيات لممارسة الحياة القانونية (اكتساب الحق والتحمل بالالتزام والقدرة على التصرف القانونى) . ولقد سبق أن أشرنا إلى بعض الشعوب كانت تحرم بعض أفرادها من الشخصية القانونية (نظاما الرقيق والموت المدنى فى القانون الرومانى) مما يؤكد أن الحتمية المشار اليها ليست حتمية قليها الطبيعة، بل هى حتمية يتحدد مداها على ضوء الموقف الفلسفى والتشريعى تجاه اهمية الانسان ومدى احترام شخصيته فى مواجهة التنظيم القانونى .

ويجدر بالملاحظة أن القول بأن الشخصية القانونية عموماً هى وسيلة فنية، سواء بالنسبة للشخص الطبيعى أو بالنسبة لغيره من التجمعات، لا يعنى تمتع الشخص المعنوى بكافة الحقوق والصلاحيات التى يتمتع بها الشخص الطبيعى . فالإنسان بصفته الانسانية يتمتع بحقوق لا تجوز لغيره من الكائنات كالحقوق اللصيقة بالشخصية وحقوق الاسرة والحقوق السياسية، كما أنه بوصفه مركزاً للتنظيم الاجتماعى يمارس من الأنشطة مالا ينحصر فى حدود معينة (اللهم سوى التقييد بحدود النظام العام والآداب العامة) . أما الشخص الاعتبارى فإنه ينشأ

أساساً بقصد تحقيق هدف معين، ومن المنطقي أن تنحصر صلاحيته القانونية في الحدود اللازمة لهذا الفرض . . . بل أن المشرع قد يمنعه صراحة من ممارسة وجه معين من أوجه النشاط إذا قدر عدم لزومه لتحقيق أغراض الشخص المعنوي أو خطورته على الصالح العام .

وأخيراً، ونظراً لأن الشخص المعنوي كوحدة مستقلة ليست له إرادة حقيقية تمكنه من التصرف لذاته بذاته، كان لا بد أن يمثل في ممارسة النشاط القانوني شخص طبيعي، على أن تنصرف آثار التصرفات والأعمال القانونية، التي يؤديها الممثل القانوني، إلى الشخص الاعتباري مباشرة .

١٩٦ - أنواع الأشخاص الاعتبارية :

نصت المادة ٥٢ من القانون المدني على أن الأشخاص الاعتبارية هي :

- ١ - الدولة وكذلك المديريات والمدن والقرى بالشروط التي يحددها القانون، والإدارات والمصالح وغيرها من المنشآت العامة التي يمنحها القانون شخصية اعتبارية .
- ٢ - الهيئات والطوائف الدينية التي تعترف لها الدولة بشخصية اعتبارية .
- ٣ - الأوقاف .
- ٤ - الشركات التجارية والمدنية .

٥ - الجمعيات والمؤسسات المنشأة وفقاً للأحكام التى سيأتى ذكرها .

٦ - كل مجموعة من الأشخاص أو الأموال تثبت لها الشخصية الاعتبارية بمقتضى نص فى القانون^(١) .

كما نصت المادة ٥٣ مدنى على أن يتمتع الشخص الاعتبارى بجميع الحقوق إلا ما كان ملازماً لصفة الإنسان الطبيعية، وذلك فى الحدود التى قررها القانون فيكون له:
أ - ذمة مالية مستقلة .

ب - أهلية فى الحدود التى يعينها سند انشائه أو التى يقررها القانون .

ج - حق التقاضى .

د - موطن مستقل . ويعتبر موطنه المكان الذى يوجد فيه مركز إدارته .

والشركات التى يكون مركزها الرئيسى فى الخارج ولها نشاط فى مصر يعتبر مركز إدارتها ، بالنسبة إلى القانون الداخلى ، المكان الذى توجد فيه الإدارة المحلية .

- ويكون له نائب يعبر عن إرادته .

(١) راجع: القانون رقم ٨٤ لسنة ٢٠٠٢ باصدار قانون الجمعيات والمؤسسات الأهلية .

اكتساب الشخصية الاعتبارية:

١٩٧- لا بد، وفقاً للقانون المصرى، من تدخل المشرع لى يكتسب أى تجمع للأموال أو الأشخاص الشخصية القانونية الاعتبارية. ويتخذ هذا التدخل إحدى صورتين: الأولى: الاعتراف العام والثانية الاعتراف الخاص. ويتحقق الاعتراف العام حيث يضع المشرع شروطاً عامة ومبسقة يؤدى توافها الى اكتساب الشخصية القانونية دون تدخل خاص من جانب المشرع.

أما الاعتراف الخاص فمعناه أن المشرع يستلزم صدور ترخيص خاص فى كل حالة على حدة، بحيث لا تكتسب الشخصية القانونية لتجمع المال أو الأشخاص إلا بصدور الترخيص وقد اعتبر المشرع المصرى من الاعتراف العام القاعدة بالنسبة للدولة والمحافظات والمدن والقرى والأوقاف والشركات والجمعيات والمؤسسات الخاصة، وفيما عدا ذلك يلزم صدور ترخيص خاص.

انقضاء الشخصية الاعتبارية:

١٩٨- قد ينقضى الشخص الاعتبارى انقضاء اختياريًا وقد ينقضى انقضاء اجباريًا وقد ينقضى انقضاء طبيعياً:

ويتم الانقضاء الاختياري بناء على اتفاق جميع الاعضاء المشتركين فى تكوين الشخص الاعتبارى أو أغلبيتهم (حسب ما يحدده القانون أو النظام المنشئ) على إنهاؤه وجوده.

أما الإنقضاء . الاجبارى فيتم بإجراء من جانب سلطات الدولة التشريعية أو التنفيذية أو الادارية أو القضائية.

وأخيراً قد يكون الإنقضاء طبيعياً وذلك بانتهاء الأجل المحدد للشخص الاعتبارى أو باستنفاد أو استحالة الغرض الذى قام الشخص من أجله، أو بموت الأفراد المكونين له (بالنسبة لتجمع الأشخاص) أو المتفعين بخدماته (بالنسبة لتجمع الأموال).

الباب الثالث محل الحق

الباب الثالث

محل الحق

١٩٩ - أشرنا إلى أن الحق يرد على قيمة معينة وأن هذه القيمة قد تكون عملاً أو امتناعاً عن عمل، كما هو الحال في الحق الشخصي، وقد يكون محل الحق شيئاً معيناً، كما هو الحال في الحق العيني. والشئ قد يكون مادياً كالعقارات أو المنقولات، وقد يكون معنوياً^(١) كأفكار المؤلف أو إنتاج الفنان.

وقد سبق أن تعرضنا لمحل الحق الشخصي، وهو الأعمال، بمناسبة عرضنا لأنواع الحقوق الشخصية، وسنقتصر هنا على التعرض للأشياء بوصفها محلاً للحقوق العينية، وذلك من ناحيتين: الأولى لبيان الشروط الواجب توافرها في الشئ لكي يصلح محلاً للحق، والثانية لبيان تقسيمات الأشياء.

أولاً - الشروط الواجب توافرها في الشئ لكي يكون محلاً للحق العيني

٢٠٠ - نصت المادة ٨١ من القانون المدني على «أن كل شئ غير

(١) يلاحظ أن من الفقه من يرى أن الأشياء المادية وحدها هي التي يمكن أن تكون محلاً للحق العيني ويرى البعض الآخر أن محل الحق العيني قد يكون شيئاً مادياً وقد يكون شيئاً معنوياً ذلك أن الفكرة الأساسية في الشئ هي أن له كياناً مستقلاً عن كيان الشخص فلا أهمية بعد ذلك أن يكون هذا الشئ مادياً يدرك بالحوس أو معنوياً لا يدرك إلا بالفكرة.
- وراجع أحمد سلامة، ص ٢٣٧ وما بعدها.

خارج عن التعامل بطبيعته أو بحكم القانون يصح أن يكون محلاً للحقوق العينية. وخروج الشيء عن التعامل قد يكون بحكم طبيعته وقد يكون بمقتضى القانون.

والأشياء الخارجة عن التعامل بحكم طبيعتها هي تلك «التي لا يستطيع أحد أن يستأثر بها»، فالحق يفترض الاستئثار والتسلط فإذا تعذر ذلك بسبب طبيعة الشيء امتنع ورود الحق عليه.

ومن قبيل الأشياء التي تحول طبيعتها دون التعامل فيها الشمس والهواء ومياة البحار... فكلها أشياء تتعذر على الحيابة الفردية. ولذلك إذا استطاع الشخص الاستحواذ على قدر محدد من الأشياء المشار إليها (الهواء المضغوط) أمكن أن يكون هذا القدر محلاً لحق.

أما الأشياء الخارجة على التعامل بمقتضى القانون فهي أشياء لا تستعصى بحكم طبيعتها على الحيابة الفردية وبالتالي تقبل التعامل فيها وتداولها ولكن القانون يمنع التعامل فيها لأسباب تتعلق بالمصلحة العامة... كالمخدرات والأشياء المملوكة للدولة والمخصصة للمنفعة العامة^(١).

(١) يجدر بالملاحظة أنه من ناحية الاصطلاح القانونى يختلف «الشيء» عن المال، فالمال هو كل حق له قيمة اقتصادية، أى يمكن تقويمه بالنقد، سواء كان حقاً عينياً أو حقاً معنوياً. أما الشيء فهو المحل الذى يرد عليه الحق المالى. وقد يرد على ذات الشيء الواحد أكثر من حق مالى (ملكية الرقبة لشخص وحق الانتفاع لشخص آخر...).

ثانياً - تقسيمات الأشياء

٢٠١ - تنقسم الأشياء إلى مادية وغير مادية. والأولى هي تلك التي يمكن ادراكها بالحوس كالعقارات والمنقولات، أما الثانية فهي لا تدرك إلا بالفكر كالقيم الذهنية. وتبدو أهمية هذه التفرقة في أن الشيء المادى، دون الشيء المعنوى، هو الذى يصلح للحيازة ولاكتساب الملكية بمضى المدة، كما أن من الفقه من يرى - كما سبق أن اشرنا - أن الشيء المعنوى لا يصلح محلاً للحق العينى.

١ - تقسيم الأشياء إلى عقار ومنقول:

٢٠٢ - وضعت المادة ٨٢ مدنى معياراً للتفرقة بين العقار والمنقول فذكرت أن العقار هو كل شئ ثابت فى حيزه بحيث لا يمكن نقله بغير تلف، وأن كل ما عدا ذلك فهو منقول. ويميز هذا النص بين ما يعتبر عقاراً بطبيعته وما يعتبر منقولاً بطبيعته، ومعيار التمييز بينهما هو مدى إمكان نقل الشئ من مكانه بغير تلف. فالعقار بطبيعته هو كل شئ يتصل بحيزه اتصال قرار بحيث لا يمكن نقله بغير تلف، كالأراضى والمباني والأشجار والمناجم والمحاجر... ولا يشترط لتوافر وصف العقار أن يكون اتصال الشئ بحيزه وثباته فيه أمراً مستمراً. فمباني المعارض تعتبر عقارات بطبيعتها رغم أن مصيرها إلى الإزالة بعد انتهاء المعرض، ولذا السبب تعتبر عقارات النباتات الموجودة بالمشاتل طالما كانت جذورها متصلة بالأرض، وعلى العكس لا يعتبر عقاراً المنشآت المخصصة

للسكن المؤقت والتي يمكن نقلها وفصلها عن الأرض بغير تلف
كمقطورات السكن التي تجر خلف السيارات والخيام السياحية وخيام
البدو والكشافة.

أما المنقول بطبيعته فهو كل ما يمكن نقله بغير تلف، وهو كل ما
عدا العقار وفق التحديد السابق، كالسيارات والسفن والطائرات
والأدوات المنزلية والغلال.

كما أن المنقول بطبيعته قد يخضع لأحكام العقار إذا توافرت فيه
شروط اعتباره «عقاراً بالتخصيص» (م ٨٢ مدني)، كما أن العقار قد
يخضع لأحكام المنقول إذا كان مصيره إلى ذلك وتم التعامل فيه على
أساس هذا المصير، ويوصف العقار منظوراً إليه من هذه الزاوية الأخيرة
بأنه «منقول بحسب المآل».

وسنعرض فيما يلي لكل من هذين النوعين:

أولاً . - العقار بالتخصيص Immeuble par destination

نصت المادة ٨٢/٢ مدني على أن «يعتبر عقاراً بالتخصيص
المنقول الذي يضعه صاحبه في عقار يملكه رصدًا على خدمة هذا العقار
أو استغلاله». واعتبار المنقول عقاراً بالتخصيص على هذا النحو يؤدي
إلى الربط بينه وبين العقار بطبيعته، بحيث يعتبر من ملحقاته ويأخذ
حكمه ومصيره من حيث انتقال الملكية، الحجز عليها، الخضوع لوعاء

الرهن العقاري، دخولها في نصيب الموصى له بالعقار، دخولها في نصيب متقاسم المال الشائع الذي يقع العقار في حصته بعد القسمة . . ويشترط لاعتبار المنقول عقار بالتخصيص شروطاً ثلاثة:

١- **اتحاد المالك:** يجب أن يكون مالك العقار هو مالك المنقول فإن وضع غير المالك، كالمستأجر أو المحترق أو الدائن المرتهن رهن حياة أو المنتفع منقولات لاستغلال العقار لما توافر وصف العقار بالتخصيص. ذلك أن التخصيص تم في هذه الحالة لخدمة المستأجر أو المحترق لا لخدمة العقار.

٢- **أن يتم التخصيص من جانب المالك:** أن يتم التخصيص من جانب المالك نفسه، بمعنى أن يقوم مالك المنقول بوضعه في عقاره بقصد خدمة هذا العقار. أما إذا قام غير المالك كالمستأجر باستعارة منقول مملوك للمالك الأرض (المؤجر) وخصصه لخدمة العقار فلن يتوافر التعقير رغم أن كلا من العقار والمنقول مملوك لشخص واحد.

وإذا توافر شرط تمام التخصيص من جانب المالك يستوى أن يقوم هذا الأخير بالتخصيص بنفسه أو بواسطة من ينوب عنه كالولي أو الوصي أو الوكيل.

٣- **أن يرصد المنقول فعلاً لخدمة العقار أو استغلاله،** فإذا كان المنقول قد وضع لخدمة شخص المالك فلن يتوافر وصف العقار بالتخصيص. وبالتالي يعتبر عقار بالتخصيص الماشية والآلات التي

تستخدم فى الزراعة والآلات التى توضع فى المصنع والأثاث الذى يوضع لاستغلال الفنادق والمسارح ودور السينما . فكل هذه المنقولات رصدت بقصد منفعة العقار واستغلاله.

وعلى العكس لا يعتبر عقارا بالتخصيص الأثاث المخصص لخدمة المالك الساكن أو السيارة المخصصة لثقلاته.

ثانياً: المنقول بحسب المال: Meubles par anticipation

يعتبر البناء القائم أو المزروعات المتصلة بالأرض عقارات بطبيعتها . غير أن إرادة الأفراد قد تتجه إلى بيع البناء أنقاضاً أى بحسب مآله بعد الهدم . كما أن مصير ثمار وحاصلات المزروعات هو الانفصال عن أصلها وقد يتصرف فيها ملاكها على أساس هذا المصير المحتوم . وفى كلتا الحالتين يقال أن التعامل قد ورد على منقول بحسب المال . وفى هذه الحالة يخضع التعامل فى المال لقواعد المنقول، وتطبيقاً لهذا المعنى قضت المادة ١٠٤٣ مدنى بأن امتياز مؤجر الأراضى الزراعية على المحصول لاستيفاء الأجرة المستحقة له يعتبر امتيازاً على منقول.

أهمية العنققة بين العقار والمنقول:

٢٠٣-١- يختلف نظام انشاء الحقوق العينية ونقلها وانقضاءها فى العقار عنه فى المنقول . ففى العقار لابد من اتباع إجراءات الشهر حتى يرتب التصرف الوارد على العقار أثره فى الحقوق العينية الأصلية وحتى يمكن الاحتجاج به على الغير فى الحقوق العينية التبعية . أما فى المنقول فالقاعدة أن الحيابة سند المائز.

٢- أن من الحقوق العينية ما لا ينشأ إلا على عقار كحقوق الارتفاق والحكر والرهن الرسمى وحق الاختصاص.

٣- الأعمال المتعلقة بالعقارات لا تعتبر - حتى ولو اتخذت صورة المضاربات - أعمالاً تجارية، ولا تخضع بالتالى لأحكام القانون التجارى^(١).

٤- من حيث تحديد جهة القضاء المختصة جغرافياً بنظر النزاع نجد أن المنازعات المتعلقة بالحقوق العينية الواردة على العقار تدخل فى اختصاص المحكمة الكائن فى دائرتها موقع العقار. أما بالنسبة للدعاوى المتعلقة بالمنقول فالاختصاص فى شأنها لمحكمة موطن المدعى عليه.

كما يلاحظ أن إجراءات التنفيذ على العقار تختلف عن إجراءات التنفيذ على المنقول.

٢ - الأشياء القابلة للاستهلاك consumptibles والأشياء غير القابلة للاستهلاك Non consumptibles:

٢.٤ - الأشياء القابلة للاستهلاك هى التى ينحصر استعمالها بحسب ما أعدت له فى استهلاكها أو انفاقها. ومعنى هذا أن استعمال

(١) راجع المادة ٥ من قانون التجارة رقم ١٧ لسنة ١٩٩٩ التى اعتبرت عملاً تجارياً مقاولات تشييد العقارات أو ترميمها أو تعديلها أو هدمها أو طلائها ومقاولات الأشغال العامة وكذلك تشييد العقارات أو شرائها أو استئجارها بقصد بيعها أو تأجيرها كاملة أو مجزأة إلى شقق أو غرف أو وحدات إدارية أو تجارية سواء كانت مفروشة أو غير مفروشة.

الأشياء القابلة للاستهلاك لا يكون إلا باستهلاكها، فهي، لا تحتل ورود استعمال متكرر. . أما الأشياء غير القابلة للاستهلاك فهي التي لا يؤدي استعمالها إلى استهلاكها كالأرض والمباني والسيارات. . ولكن ذلك لا ينفي قابليتها للاستهلاك بالاستعمال المتكرر.

والاستهلاك قد يكون ماديا بالقضاء على مادة الشيء كاستعمال الطعام، وقد يكون قانونيا بخروج الشيء من ذمة صاحبه كاستعمال النقود.

وتتحدد قابلية الشيء للاستهلاك بحسب طبيعته. غير أن إرادة الأفراد قد تغير من هذا الوضع، وذلك حين يخصص الشيء لاستعمال غير الاستعمال المخصص له بحسب طبيعته، كأن تعار النقود أو الأطعمة لوضعها في معرض.

ففي هذه الحالة الأخيرة يترتب على الاتفاق ما يؤدي إلى استهلاكه، وعلى العكس قد يعتبر الشيء غير القابل للاستهلاك قابلا للاستهلاك القانوني إذا خصص للبيع في المتاجر. وقد أوردت هذا الحكم المادة ٢/٨٢ مدني حين ذكرت «فيعتبر قابلا للاستهلاك كل ما أعد في المتاجر للبيع».

وتبدو أهمية التفرقة السابقة في أن الأشياء القابلة للاستهلاك لا يمكن أن تكون محلا للحقوق العينية التي تخول الاستعمال أو الاستغلال دون التصرف كحق الانتفاع وحق الاستعمال، وبالتالي لا يمكن

أن تكون هذه الأشياء لذات السبب السابق - محلاً لعقدي الإيجار والعارية.

٣- الأشياء المثلّية fungible والأشياء القيمة Non fungible:

٢٠٥- عرفت المادة ٨٥ مدني الأشياء المثلّية بأنها تلك التي يقوم بعضها مقام بعض عند الوفاء والتي تقدر عادة في التعامل بين الناس بالعدد أو المقياس أو الكيل أو الوزن. فالأشياء المثلّية تتشابه فيما بينها بحيث تقوم فيما بينها «علاقة تكافؤ» باستبدال بعضها بالبعض في ابراء ذمة المدين، ويمتنع على الدائن أن يرفض. ومن قبيل المثلّيات الغلال والفواكه واللحوم.

أما الأشياء القيمة فهي تلك التي لا تتماثل فيما بينها بل يلحق بكل منها وصف يميزها عن غيرها، لهذا أسماها البعض «بالأشياء المتعينة» أو الأشياء المعينة بالذات. . ومثالها الحيوانات والعقارات. ويرتب على هذا التعريف للأشياء القيمة نتيجة عكسية لتلك التي ترتبت على تعريف المثلّيات وهي أن الأشياء القيمة لا يقوم بعضها مقام البعض في الوفاء، وبالتالي فالملتزم بشئ معين بالذات يجب عليه الوفاء بذات الشئ وإلا ظلت ذمته مدينة.

ويرتب القانون على التفرقة السابقة بعض النتائج نخص منها ما

يلي:

١- أن المثلثات لا تهلك، وتؤدي هذه الحقيقة إلى أنه إذا كان محل التزام المدين شيئاً مثلثاً (قمح مثلاً) ثم هلك هذا الشيء كان المدين ملتزماً بتقديم القدر المتفق عليه، كيلاً أو وزناً أو عدداً أو مقاساً، لأن للشيء المثلث نظير في السوق يمكن الحصول عليه. أما إذا كان محل الالتزام شيئاً معيناً بالذات ثم هلك هذا الشيء فإن التزام المدين ينقضى لاستحالة محل الالتزام، فالمتعينات لا تتماثل.

٢- أن المقاصة القانونية لا تقع إلا بين نقود أو أشياء متعددة في النوع والجودة (مثلثات) وبالتالي فلا مقاصة قانونية بين المتعينات. أما المقاصة الاتفاقية فمن الممكن إجراؤها بين أشياء غير مثلية وذلك على أساس أن إرادة الأطراف تستطيع، في هذه الحالة، تقدير التكافؤ في القيمة المالية بين الشئتين القيمتين.

٣- أن الملكية في الأشياء المثلثية لا تنتقل بمجرد الاتفاق بل لابد فيها من الانفraz أو التسليم، أما في الأشياء القيمة فإن الملكية تنتقل بمجرد الاتفاق.

الباب الرابع

حماية الحق

٢٠٦- أشرنا من قبل إلى أن للحق عناصر ثلاثة هي شخص الحق ومحل الحق والحماية القانونية التي يسبغها القانون على الحق . . . وتهيئ الحماية القانونية لصاحب الحق الجو المناسب لكي يستعمله ويستغله ويتصرف فيه في الحدود التي يرسمها القانون، كما تسمح له بدرء العدوان عن حقه من جانب الغير.

وأول ما يذكر من خصائص الحماية القانونية أن النظام القانوني يمنع الفرد من اقتضاء حقه بوسائله الخاصة، بل يجبره على اللجوء إلى سلطات الدولة، وقد أشرنا إلى أن أهم طريق في هذا الشأن هو طريق الدعوى القضائية.

ومن ناحية أخرى فإن أول شرط للنجاح في التمتع بالحماية القانونية هو بالبداية أن يكون للمدعي حق بالمعنى القانوني، وهو ما يقتضى أن يتحقق القاضى من وجود الحق المدعى بالاعتداء عليه أو النزاع فيه . . . لذلك كان على من يدعى أن آخر قد اعتدى على حقه، أو أنكره عليه، أن يثبت أولاً أنه هو صاحب الحق.

وأخيراً فإن القانون يضع للحق حدوداً تنحصر في إطارها الحماية القانونية، فإذا تجاوزها الشخص انحسرت عنه حماية القانون بل وقد يتعرض للمسائل الجزائية.

وسنعرض فيما يلي لأهم مشاكل الحماية القانونية وهي الدعوى القضائية، إثبات الحق، حدود الحماية القانونية.

الفصل الأول

الدعوى القضائية

l'action en justice

٢٠٧- تعتبر الدعوى القضائية أهم وسائل الحماية القانونية للحق، لذلك لم يكن غريباً أن يذهب بعض الفقهاء إلى حد المبالغة بالقول بأن الحق والدعوى معنيان لا ينفصلان، وأن «كلمة الدعوى مرادفة لكلمة الحق» وبالتالي فمن العبث البحث عن تفرقة بينهما، والدليل على ذلك أن الحق بغير دعوى يبقى مكتة ناقصة. والفارق الوحيد بينهما في رأي هذا الفقيه هو بين حالة السكون *statique* وحالة الحركة *dynamique*. فالحق تعبير عن سلطة الشخص (الحق) وهو في حالة الهدوء بعيداً عن كل نزاع، أما الدعوى فهي الحق في حالة الحركة حال النزاع فيه، أو على حد تعبير البعض «الدعوى هي الحق في حالة الحرب»^(١).

ودون الدخول في تفاصيل المناقشة حول علاقة الحق بالدعوى نقول أنه لا شك في استقلال كل منهما عن الآخر فالدعوى ما هي إلا إحدى وسائل حماية الحق الفردي، أهمها بغير شك، ولكن ذلك لا يعنى الخلط

(١) ... راجع للمؤلف: حمدى عبد الرحمن، رسالة دكتوراه من باريس ١٩٦٨ عن الدعوى الرقائية.

بينهما بحيث يقال ان الحق والدعوى شئ واحد . فهناك دعاوى يخولها القانون للفرد للدفاع عن مركز قانونى لا يستجمع خصائص الحق بالمعنى الكامل . كما أن النيابة العامة مثلا حيث ترفع الدعوى الجنائية لا تدافع عن حق شخص بل تدافع عن المصالح العامة نيابة عن المجتمع . وأخيرا فإن الدعوى يحكمها القانون السائد وقت رفع الدعوى فى حين يخضع الحق للتشريع السائد وقت ميلاده .

لذلك ينتهى رأى نرجحه فى الفقه الحديث إلى أن الدعوى سلطة شرعية pouvoir legale بمقتضاها يستطيع الأفراد والهيئات والسلطات العامة الالتجاء إلى القضاء للمطالبة باحترام القواعد القانونية . وهى بهذا المعنى تعتبر ذات طبيعة واحدة لا تختلف باختلاف الحق أو المركز القانونى الذى تحميه ، غاية الأمر أنها قد تتأثر ببعض خصائص هذا الحق أو ذلك المركز القانونى ، فيقال مثلا ان الدعوى شخصية حين تحمى حقا شخصيا وأنها عينية حين تحمى حقا عينيا .

L'action ne recoit une qualification que par reflet.

كما أن مدى سيطرة الأفراد على سير الخصومة وامكان تركها أثناء مسيرتها يتوقف إلى حد كبير على استنادها إلى حق فردى خالص أم إلى مركز قانونى تسوده فكرة الصالح العام .

وسنقتصر فى هذا المقام على عرض موجز للقواعد الخاصة بقبول الدعوى أمام القضاء ، والمبادئ التى تحكم سيرها ، وكيفية رفعها .

أولاً - - شروط قبول الدعوى:

٢٠٨- يقصد بشروط قبول الدعوى الشروط اللازم توافرها لكي تقبل المحكمة مبدأ الفصل في النزاع. فإذا لم تتوافر هذه الشروط رفض القاضى سماع الدعوى قبل البحث في ادعاء الخصم من الناحية الموضوعية. وإذا توافرت انتقل القاضى إلى بحث الموضوع لتحخيص ادعاء الطرفين.

وتتمثل هذه الشروط في شرطين هما المصلحة وشرط الأهلية:

١- شرط المصلحة: L'intérêt:

ويقصد بها المنفعة المادية أو الأدبية التي تعود على المدعى من الحكم لصالحه، وتقاس هذه المنفعة على أساس افتراض صحة الادعاء فالقاضى يضع السؤال التالى: لو افترضنا صحة ادعاءات رافع الدعوى فما هى الفائدة التى سيجنيها لو أجيب إلى طلباته، فإذا كان الجواب إيجابيا قبلت الدعوى وإذا كان الرد سلبيا حكم بعدم قبولها. والغالاب أن يكون لرافع الدعوى مصلحة محققة فى الحكم، فمن غير المتصور عملا - بالنسبة للإنسان العاقل - أن يرفع دعوى لا تعود عليه بنفع ما، ومع ذلك فالفرض العكسى ليس بالمستحيل فقد يرفع شخص دعوى ببطلان وصية محرمة من الميراث رغم تسليمه بصحة وصية سابقة تنتهى به إلى ذات الموقف.

ويتطلب الفقه والقانون فى المصلحة عدة شروط اضافية هى أن تكون قانونية، وأن تكون قائمة وحالة، وأن تكون شخصية ومباشرة.

المصلحة القانونية l'intérêt juridique:

يقصد بها أن تستند طلبات المدعى إلى حق أو مركز قانوني، فالمصلحة الاقتصادية المجردة عن الحق أو المركز القانوني لا تبرر قبول الدعوى. فلا تقبل مثلاً دعوى التعويض المرفوعة من أحد التجار على قاتل أحد عملائه بحجة أن القتل قد أدى إلى حرمانه من كسب مادي.

المصلحة القائمة والحالة: l'intérêt né et actuel:

٢٠٩- ومعنى هذا الشرط عدم قبول الدعوى إذا كانت المنفعة المنتظرة مستقبلة أو محتملة، وقد صاغت هذا المبدأ المادة ٣ من قانون المرافعات (قانون رقم ١٣ لسنة ١٩٦٨) «لا تقبل أى دعوى كما لا يقبل أى طلب أو دفع استناداً لأحكام هذا القانون أو أى قانون آخر لا تكون لصاحبه فيه مصلحة شخصية ومباشرة وقائمة يقرها القانون»^(١). ولكن المادة الثالثة أضافت استثناءً بمقتضاء يمكن قبول الدعوى استناداً إلى مصلحة محتملة فى حالتين:

الأولى: «إذا كان الغرض من الطلب الاحتياط لدفع ضرر محقق، كمن يرفع دعوى لوقف بناء حائط شرع جاره فى إقامته إذا كان من شأن تمام البناء أن يؤدى إلى منع حقه فى المظل.

(١) ثم أضافت المادة ٣ مكرر من قانون المرافعات أنه لا يسرى حكم المادة السابقة على سلطة النيابة العامة طبقاً للقانون فى رفع الدعوى والتدخل فيها والظعن على أحكامها، كما لا يسرى أيضاً على الأحوال التى يجيز فيها القانون رفع الدعوى أو الظعن أو التظلم من غير صاحب الحق فى رفعه حماية لمصلحة شخصية يقررها القانون.

والثانية: إذا كان الغرض من الطلب «الاستيثاق لحق يخشى زوال دليله عند النزاع فيه» .
ومن قبيل ذلك رفع دعوى لسماع شهادة شاهد يخشى فوات فرصة الاستشهاد به كما لو كان مريضاً على وشك الموت أو مسافراً لهجرة نهائية.

المصلحة الشخصية . والمباشرة: L'intérêt personnel et direct
ويقصد بذلك أن يكون رافع الدعوى هو صاحب الحق أو المركز القانوني المتنازع فيه أو نائبه ويعبر عن هذا المعنى بشرط . **الصفة**، ويمقتضاه لا يقبل من الشخص أن يطالب بحقوق غيره دون وكالة أو تمثيل قانوني، وإلا فلن تقبل دعواه على أساس رفعها من غير ذي صفة.

٢- الأهلية La capacité

وهي صلاحية الشخص لمباشرة الدعوى القضائية، ويرى بعض الفقه - بحق - أن الأهلية شرط لصحة إجراءات الدعوى وليس شرطاً لقبولها، فالدعوى المرفوعة من شخص غير أهل لمباشرتها هي دعوى مقبولة ولكن إجراءاتها باطلة.

ثانياً - المبادئ التى تحكم سير الدعوى والحكم فيها:

٢١- يخضع سير الدعوى والحكم فيها لعدة مبادئ تستهدف جميعها كفالة الثقة فى الجهاز القضائى وضمان أداة العدالة على أكمل وجه . . وأهم هذه المبادئ هو مبدأ تواجدية القضاء، مبدأ العلنية، مبدأ تسبيب الأحكام، مبدأ حياد القاضى:

١- مبدأ تواجدية القضاء:

ويعنى ضرورة حضور الخصوم فى الدعوى ومواجهة بعضهم وتفنيده أقوال خصمه. ويؤكد هذا المبدأ حق الدفاع المقرر للأفراد، كما يوفر للقاضى معرفة أوسع وأدق بكافة جوانب النزاع، وقد نصت المادة ١٦٨ مرافعات تأكيداً لهذا المبدأ على أنه «لا يجوز للمحكمة أثناء المداولة أن تسمع أحد الخصوم أو وكيله إلا بحضور خصمه أو أن يقبل أوراقاً أو مذكرات من أحد الخصوم دون اطلاع الخصم الآخر عليها وإلا كان العمل باطلاً».

٢- مبدأ علنية القضاء:

ويعنى وجوب أن تكون الجلسات علنية أى يسمح بحضورها للجمهور. وتهدف هذه العلنية إلى تحقيق ثقة الجمهور فى نزاهة القضاء وحسن أدائهم لعملهم. لذلك لا يسمح القانون بالجلسات السرية إلا استثناء وفى حدود يقتضيها النظام العام والآداب العامة.

٣- مبدأ تسبيب الأحكام:

يوجب القانون أن تكون أحكام القضاء مسببة، أى أن يستند منطوقها إلى أسباب تؤدي إليه، ويكفل هذا المبدأ رقابة الجهات القضائية العليا على أحكام الجهات الأقل درجة عند الطعن فى هذه الأحكام. كما يؤدي التسبيب إلى تأكيد الثقة فى حكم القاضى فهو

«علنية لضمير القاضى فى اقتناعه وفى قضائه، وليس أبلغ من ذلك فى تهيئة وسائل التعرف والاطمئنان إلى نزاهة القضاء».

٤- حياد القاضى:

ومفاد هذا المبدأ أن يقف القاضى حكما نزيها بين الخصوم بحيث يكفل لكل منهم حقه فى الدفاع وفى تنفيذ ادعاءات خصمه، ويترتب على هذا المبدأ عدة نتائج منها أنه لا يجوز للقاضى أن يحكم فى النزاع استنادا إلى معلوماته الشخصية بل يجب عليه أن يقتصر على ما يقدمه الخصوم من أدلة يقرها القانون، كما لا يجوز أن تكون له فى موضوع النزاع أية مصلحة أدبية أو مادية، ويبين قانون المرافعات حالات لا يصلح فيها القاضى للنظر فى النزاع، كما يجيز للخصوم فى حالات أخرى رد القاضى عن الحكم فى الدعوى، وأخيرا يجيز القانون للقاضى أن يتنحى عن النظر فى النزاع بحض اختياره إذا وجد فى الدعوى ما قد يؤثر فى نزاهته.

ثالثا: كيفية رفع الدعوى:

٢١١- للمطالبة القضائية وسليتان الأولى هى وسيلة **الدعوى العادية** والثانية هى وسيلة **أمر الأداء**، وتستخدم الأولى فى كافة المطالبات التى لا يكون محلها مبلغا نقديا ثابتا بالكتابة، وتستخدم الثانية وجوبا إذا كان محل المطالبة مبلغا نقديا ثابتا بالكتابة وتوافرت شروط أخرى حددها القانون.

وتختلف الاجراءات فى كل من الوسيلتين عنها فى الأخرى:

١- اجراء الدعوى العادية:

٢١٢- تبدأ هذه الاجراءات بقيام المدعى بتحرير ما يسمى بصحيفة الدعوى من أصل وعدد من الصور بقدر عدد المدعى عليهم وصورة لقلم كتاب المحكمة. وتشمل صحيفة الدعوى على عدة بيانات أهمها اسم المدعى ولقبه واسم المدعى عليه وتاريخ تقديم الصحيفة والمحكمة المرفوع إليها وموضوع الدعوى وبيان موطن المدعى بالبلدة التى بها مقر المحكمة، ويقوم المدعى بتقديم صحيفة الدعوى وصورها إلى قلم الكتاب بالمحكمة المختصة مع أداء الرسم المقرر، ثم يقوم قلم الكتاب بتقيد الدعوى فى يوم تقديم صحيفة فى السجل الخاص بذلك على أن يشيت فى حضور المدعى أو من يمثله تاريخ الجلسة المحددة لنظر الدعوى فى أصل الصحيفة وصورها، وعند هذا الحد ينتهى دور المدعى فى اجراءات رفع الدعوى حيث يجب على قلم الكتاب بعد ذلك - وفى اليوم التالى على الأكثر - أن يقدم الصحيفة وصورها إلى قلم المحضرين ليقوم باعلاتها إلى المدعى عليهم ثم رد الأصل إلى قلم الكتاب وقد أوجب القانون على قلم المحضرين أن يقوم باعلان الصحيفة خلال ثلاثين يوما على الأكثر من تاريخ تسليمها إليه، مع مراعاة أن يقع الاعلان - بالضرورة - قبل تاريخ الجلسة (إذا كان قد حدد لها موعدا خلال الثلاثين يوما) ومع مراعاة احترام الحد الأدنى للحضور وهو ١٥ يوم أمام المحكمة

الابتدائية ومحكمة الاستئناف وثمانية أيام أمام المحكمة الجزئية و٢٤ ساعة أمام القضاء المستعجل.

وقد اعتد القانون (م ٦٤ مرافعات) في تحديد تاريخ رفع الدعوى بتاريخ ايداع صحيفة قلم كتاب المحكمة، ومعنى ذلك أن الآثار التي يربتها القانون على رفع الدعوى تتحقق من هذا التاريخ: كقطع التقادم وسريان الفوائد، والتزام من تسلم غير المستحق برد الفوائد والشمار ولو كان حسن النية.

٢- إجراءات أمر الأداء:

٢١٣- لاحظ المشرع أن من الديون ما لا يستدعى الالتجاء إلى القضاء وفق الإجراءات العادية السالف بيانها على ما فيها من تعقيدات شكلية وضياح للوقت والجهد فأنشأ لها نظاماً أكثر تبسيطاً وهو نظام أوامر الأداء.. وهذه الديون هي الديون التقديرية معينة المقدار، والمنقول المعين بذاته أو بنوعه أو مقداره.. كذلك يتبع هذا النظام إذا كان صاحب الحق دائناً بورقة تجارية واقتصر رجوعه على الساحب أو المحرر أو القابل أو الضامن الاحتياطي لأحدهم (دون غيرهم) (مادة ٢٠١ مرافعات معدلة بالقانون رقم ٢٣ لسنة ١٩٩٢) ويشترط ابتداء أن يكون الدين حال الأداء..

فيإذا توافرت هذه الشروط السابقة وجب على الدائن أن يسلك أمر الأداء ويمتنع عليه أن يسلك طريق الدعوى بإجراءاتها العادية.

وقد رسم القانون طريق أمر الأداء على النحو التالي:

- يجب على الدائن ابتداءً أن يكلف المدين بالوفاء بميعاد خمسة أيام على الأقل ويكفى فى التكليف بالوفاء أن يتم بخطاب مسجل مصحوب بعلم الوصول ويقوم بروتستو عدم الدفع مقام هذا التكليف بالنسبة للأوراق التجارية.

- إذا امتنع المدين عن الوفاء بعد تكليفه على النحو السابق يتقدم الدائن للقاضى المختص (القاضى الجزئى التابع له موطن المدين أو رئيس الدائرة الابتدائية حسب الأحوال) بطلب على عريضة من نسختين متطابقتين، تشتمل على وقائع الطلب وأسانيده واسم المدين كاملاً ومحل إقامته وترفق بها المستندات المؤيدة لها وأهمها سند المديونية وما يثبت حصول التكليف بالوفاء. ويجب على الدائن فضلاً عن ذلك أن يعين لنفسه موطناً مختاراً فى دائرة اختصاص المحكمة فإن كان مقيماً خارج هذه الدائرة تعين عليه أن يتخذ موطناً مختاراً فى البلدة التى بها مقر المحكمة كما يجب أن تشتمل العريضة بطبيعة الحال على المبلغ الواجب سداً من أصل وفوائد أو ما يطلب الوفاء به من منقول.

- وإذا كان قرار القاضى إجابة الدائن إلى طلبه أصدر أمره على إحدى نسختى العريضة خلال ثلاثة أيام على الأكثر من تقديمها.

- أما إذا قرر القاضى عدم إجابة الدائن إلى كل طلباته، وجب عليه أن يمتنع عن إصدار الأمر وتعين عليه فى هذه الحالة أن يحدد جلسة

أمام المحكمة مع تكليف الدائن بإعلان خصمه بها (م ٢٠٤ مرافعات) .
وتعتبر العريضة والأمر الصادر عليها بالأداء كأن لم تكن إذا لم
يتم إعلانها للمدين خلال ثلاثة أشهر من صدور الأمر .
وقد نظمت المواد ٢٠٦ وما بعدها طريق التظلم من الأمر .

الفصل الثاني

اثبات الحق

تعريف الاثبات، وبيان أهميته:

٢١٤ - الاثبات هو اقامة الدليل أمام القضاء^(١)، بطريقة من الطرق التي نص عليها القانون، على صحة واقعة متنازع فيها، نظراً لما يترتب على ثبوتها من آثار قانونية.

ويتقيد الاثبات أمام القضاء، كما سنرى، بطرق معينة حددها القانون. وهو تحديد يتقيد به الخصوم كما يتقيد به القاضى، وهذا ما يميزه أيضاً عن الاثبات العلمى أو التاريخى، والذي يهدف إلى البحث عن الحقيقة المجردة بأية وسيلة.

وللاثبات القضائى أهمية عملية بالغة عبرت عنها المذكرة الايضاحية لقانون الاثبات رقم ٢٥ لسنة ١٩٦٨ بقولها «إن الحق يتجرد من كل قيمة إذا لم يقم الدليل على الحادث الذى يستند إليه، فالدليل هو قوام حياة الحق ومَعْقِدُ النفع فيه، حتى صدق القول بأن الحق مجرداً من دليله يصبح عند المنازعة فيه والعدم سواء»^(٢).

(١) راجع فى تعريف الاثبات: حمدى عبد الرحمن وخالد حمدى، الاثبات فى المواد المدنية والتجارية.

(٢) راجع: السهنورى، الوسيط فى شرح القانون المدنى، ج ٢، نظرية الالتزام بوجه عام، المجلد الأول، الاثبات، ط ٢، ١٩٨٢، ص ٢٢ والأحكام المشار إليها فى هامش ٢.

المبحث الأول

المبادئ العامة فى الاثبات

تقتضى دراسة المبادئ العامة فى الاثبات أن نتناول ثلاث مسائل
هى: دور القاضى فى الاثبات، دور الخصوم فى الاثبات، وأخيراً محل
الاثبات.

المطلب الأول

دور القاضى فى الاثبات

٢١٥- يتوقف هذا الدور على مدى الحرية التى يتمتع بها القاضى
فى عملية الاثبات. فهو طليق اليد فى تحرى الحقيقة طبقاً لبعض
التشريعات، بينما هو مقيد إلى أقصى درجة طبقاً للبعض الآخر، وأخيراً
فإن هناك من التشريعات من يسلك منهجاً وسطاً بين هذا التقييد وذلك
الاطلاق.

موقف المشرع المصرى من مذاهب الاثبات:

- أخذ المشرع المصرى، فى تنظيم الاثبات، بمذهب يجمع بين
التقييد والاطلاق، فهو يأخذ - كقاعدة عامة - بمذهب الاثبات المقيد فى
المسائل المدنية، بما يترتب على ذلك من تقييد دور القاضى فى الاثبات،
وفى تفسير الدعوى بصفة عامة، وهو ما يعبر عنه بمبدأ حياد
القاضى. ولكنه من ناحية أخرى خفف من حدة هذا التقييد، حيث خول
القاضى بعض السلطات التى من شأنها أن تمكنه من تفسير الدعوى
وجمع الأدلة واستكمالها.

النتائج المترتبة على مبدأ حياد القاضى:

٢١٦- يظهر أن هذا المبدأ يجعل دور القاضى سلبياً بحتاً.

ويترتب على ذلك عدة نتائج أهمها ما يأتى:

١- أنه لا يجوز للقاضى أن يبنى حكمه على دليل تحراه بنفسه بعيداً عن الخصوم، كما لا يجوز له أن يستند فى حكمه إلى دليل مقدم فى قضية أخرى، إلا إذا كانت هذه القضية قد ضمت إلى الدعوى المطروحة أمامه وكانت بينهما رابطة^(١).

٢- يجب على القاضى أن يطلع كل خصم على أدلة خصمه وأن يمكنه من مناقشتها، وهو ما يعبر عنه بمبدأ وجوب مجابهة الخصم بالدليل^(٢).

٣- لا يجوز للقاضى أن يستند فى حكمه إلى علمه الشخصى عن موضوع النزاع، إذ لو جاز ذلك لاعتبر علم القاضى دليلاً فى القضية، وهذا ما يتنافى مع منع القاضى من الاستناد إلى دليل تحراه بنفسه. ومن ناحية أخرى فإن قضاء القاضى بعلمه الشخصى يجيز لأى من الخصوم أن يستعمل حقه فى مناقشة هذا الدليل، وهو ما يؤدى إلى أن يكون القاضى خصماً وحكماً فى نفس الوقت وهذا أمر غير جائز^(٣).

(١) راجع: عبد المنعم الصدة، المرجع السابق، رقم ١٤، ص ١٦.

(٢) راجع: عبد المنعم الصدة، المرجع السابق، رقم ١٤، ص ١٧، جميل الشرقاوى، المرجع السابق، رقم ١٠، ص ٢٤.

(٣) انظر: السنهورى، المرجع السابق، رقم ٢٧، ص ٤٩، ويراعى أنه لا يعتبر من قبيل قضاء القاضى بعلمه الشخصى أن يستند فى حكمه إلى معلومات يفترض علم الكافة بها.

٤- يلتزم القاضى بأن يسبب حكمه، فعليه أن يذكر كيفية تحصيله وقائع الدعوى والدليل الذى اعتمد عليه فى ذلك وأسانيد التحصيل. وخلو الحكم من شئ من ذلك يجعله قاصراً فى تسببيه مما يوجب نقضه.

تلك هى النتائج المترتبة على مبدأ حياد القاضى، ويراعى أن الأخذ بهذا المبدأ على إطلاقه إنما يقعد بالقاضى فى كثير من الحالات عن أن يصل إلى الحقيقة. ولهذا عالج المشرع المصرى، والذي أخذ بالمذهب المختلط فى تنظيم الاثبات، مساوئ هذا المبدأ بأن أعطى للقاضى، فى بعض الحالات، دوراً ايجابياً فى الكشف عن الحقيقة. الاستثناءات الواردة على مبدأ حياد القاضى والتي تعطى للقاضى دوراً ايجابياً:

٢١٧- وأهم مظاهر الدور الايجابى للقاضى ما يأتى:

١- للقاضى أن يستجوب الخصوم (المادة ١٠٥ من قانون الاثبات).

٢- للقاضى أن يأمر من تلقاء نفسه بحضور الخصم لاستجوابه (المادة ١٠٦ من قانون الاثبات).

٣- للقاضى أن يوجه اليمين الماثمة من تلقاء نفسه إلى أى من الخصمين (المادة ١١٩ من قانون الاثبات).

٤- للقاضى أن يقرر من تلقاء نفسه الانتقال للمعاينة (المادة ١٣١ من قانون الاثبات).

نتهى إذاً إلى أن المشرع المصرى لم يأخذ بمبدأ حياد القاضى على إطلاقه، بل هذب من هذا المبدأ بما خوله للقاضى من دور ايجابى فى تحقيق الدعوى واستكمال الأدلة.

المطلب الثانى

عبء الاثبات

الأهمية العملية لتحديد عبء الاثبات:

٢١٨- من غير المتصور أن يكون الاثبات واجباً على كل من الخصمين فى نفس الوقت. فلو كان الأمر كذلك لما أمكن الفصل فى أى نزاع، إذ أن كل خصم سيحاول التخلص من هذا الواجب بأن يلقى به على عاتق الخصم الآخر. ولذلك فإن عبء الاثبات إنما يقع على عاتق أحد الخصمين دون الخصم الآخر.

القاعدة فى تحديد عبء الاثبات:

- وردت هذه القاعدة فى المادة الأولى من قانون الاثبات، والتي تنص على أنه «على الدائن اثبات الالتزام وعلى المدين اثبات التخلص منه».

فالقاعدة إذاً أن عبء الاثبات يقع على المدعى، أما المدعى عليه فلا يكلف بشئ، إذ يكفيه أن ينكر مزاعم خصمه. فإذا عجز المدعى على اقامة الدليل على صحة ما يدعيه، استفاد المدعى عليه من الوضع الثابت له وكسب الدعوى.

والمدعى، فى مجال الاثبات، هو كل خصم يدعى خلاف الوضع
الثابت أصلاً أو عرضاً أو فرضاً:

أولاً - . الثابت . أصلاً:

تستند قاعدة تكليف من يدعى خلاف الثابت أصلاً بعبء الاثبات
إلى مبدأ مؤداه أن من يدعى خلاف الأصل إنما يستحدث جديداً، فعليه
بالتالى أن يثبت هذا الجديد حتى يتمتع بالحماية القانونية اللازمة. أما
من يتمسك بالثابت أصلاً فلا يكلف بالاثبات، حيث أنه يستفيد من
قرينة بقاء الأصل على أصله.

ولإيضاح ما تقدم نسوق مثلاً أن الأصل فى مجال الحقوق
الشخصية هو براءة الذمة من أى التزام. فإذا ادعى شخص أنه أقرض
آخر مبلغاً من المال فعليه إقامة الدليل على صحة ما يدعيه، وذلك بأن
يثبت عقد القرض. فإذا أنكر المدعى عليه واقعة القرض، فإن انكاره
يتفق مع الأصل وهو براءة الذمة ولا يكلف بالتالى بأى اثبات.

ثانياً - . الثابت . عرضاً:

قد ينجح المدعى فى اثبات عكس الوضع الثابت أصلاً. مثال ذلك
أن يتوصل من يدعى بدين على آخر إلى اثبات مديونية هذا الأخير. وفى
هذه الحالة ينتفى الوضع الثابت أصلاً، وهو براءة الذمة، وتصبح المديونية
هى الوضع الثابت عرضاً، ويكون على المدين اثبات براءة ذمته وذلك بأن
يثبت انقضاء الدين بسبب من أسباب الانقضاء.

ثالثاً: الثابت - فرضاً - (القرينة القانونية):

تنص المادة ٩٩ من قانون الاثبات على أن «القرينة القانونية تغنى من تقرررت لمصلحته عن أية طريقة أخرى من طرق الاثبات، على أنه يجوز نقض هذه القرينة بالدليل العكسي ما لم يوجد نص يقضى بغير ذلك».

ويستند هذا النص إلى حكمة مؤداها أن عبء الاثبات قد يبلغ في بعض الأحيان حداً من الصعوبة يجعل المدعى غير قادر على اقامة الدليل على صحة ما يدعيه. وفي مثل هذه الأحوال أجاز المشرع للمدعى أن يثبت واقعة أخرى متصلة بالواقعة التي يدعيها، غالباً ما تكون سهلة الاثبات. فإن هو نجح في ذلك افترض ثبوت الواقعة المتنازع عليها، لأن الغالب والمألوف أن تثبت الواقعة الأخيرة بمجرد ثبوت الواقعة الأولى. والقرينة بهذا المعنى لا يمكن إلا أن تكون بسيطة، أي يمكن اثبات عكسها، وذلك لأنها تقوم على الرجحان والغالب لا على اليقين^(١).

ومن أوضح ما يساق من أمثلة لما تقدم، ما تنص عليه المادة ٥٨٧ من القانون المدني من أن «الوفاء بقسط من الأجرة قرينة على الوفاء بالاقساط السابقة على هذا القسط حتى يقوم الدليل على عكس ذلك».

(١) ... انظر في هذا المعنى: لبيب شنب، المرجع السابق، فقرة ١٢، ص ٢٢، جميل الشرفاوي، المرجع السابق، فقرة ١١، ص ٢٩.

المطلب الثالث

الحق في الاثبات

٢١٩- سبق القول أن الاثبات عبء وحق في نفس الوقت . فهو، إن كان واجباً على كل من يدعى بحق ما، إلا أنه أيضاً حق للشخص، إذ من حقه، إذا ما توافرت في الواقعة محل الاثبات شروط معينة^(١)، أن يقيم الدليل على صحة هذه الواقعة. ويلتزم القاضى بأن يمكن الخصم من ممارسة هذا الحق، وإلا كان حكمه مشوباً بالاخلال بحق الدفاع مما يستوجب نقضه.

وحق الخصم في الاثبات يقابله حق الخصم الآخر في مناقشة وتفنيد أدلة خصمه، ذلك أنه إذا كان للمدعى أن يقيم الدليل على صحة دعواه، فيجب أن يكون للطرف الآخر الحق في اثبات العكس، وهذا ما يقتضى أن يعرض عليه كل ما يقدم من أدلة في الدعوى حتى يتمكن من مناقشتها وتفنيدها (مبدأ المواجهة بالدليل).

ويرتبط مبدأ حق الخصوم في الاثبات وفي مناقشة الأدلة بقاعدة عدم جواز الزام الخصم بتقديم دليل ضد نفسه، وقاعدة عدم جواز أن يصطنع الخصم دليلاً لنفسه:

القاعدة الأولى- لا يجوز إجبار الخصم على تقديم دليل ضد نفسه:

٢٢٠- عبرت محكمة النقض المصرية عن مضمون هذه القاعدة

(١) سنتولى بيان هذه الشروط عند دراستنا لمحل الاثبات.

يقولها ان «من حق كل خصم أن يحتفظ بأوراقه الخاصة به، وليس لخصمه أن يلزمه بتقديم مستند يملكه ولا يريد تقديمه» .
غير أنه يستثنى من القاعدة السابقة حالات ثلاث^(١)، يجوز فيها للخصم أن يلزم خصمه بتقديم ما تحت يده من محررات منتجة في الدعوى، وهذه الحالات هي:

- ١- إذا كان القانون يجيز مطالبة الخصم بهذا المحرر أو تسليمه .
مثال ذلك ما يجيزه القانون التجارى من أنه يجوز للمحكمة فى حالات معينة أن تأمر من تلقاء نفسها الاطلاع على دفاتر التاجر أو بتقديمها، وذلك لاثبات حق مدعى به أو لاستخراج بيانات متعلقة بالدعوى^(٢) .
 - ٢- إذا كان المحرر مشتركاً بين الخصمين . ويكون المحرر مشتركاً بين الخصمين إذا كان مثبتاً لالتزاماتهما وحقوقهما المتبادلة، كالمستندات المتعلقة بشركة بين الخصمين .
 - ٣- إذا استند أحد الخصمين إلى المحرر فى أى مرحلة من مراحل الدعوى .
- القاعدة الثانية - لا يجوز أن يصطنع الخصم دليلاً لنفسه:
- ٢٢١- تمتاز هذه القاعدة، على عكس القاعدة السابقة، بالمنطقية والوضوح، فمن غير المتصور أن يقبل من الخصم دليلاً اصطنعه لنفسه ضد خصمه فى الدعوى .

(١) وردت هذه الحالات على سبيل الحصر فى المادة ٢٠ من قانون الاثبات .

(٢) المادة ٢٨ من قانون التجارة رقم ١٧ لسنة ١٩٩٩ .

وعلى هذا ، فلا يجوز أن يكون دليل المدعى على صحة دعواه مجرد أقواله وأدعائه ، أو ورقة صادرة منه أو مذكرات دونها بنفسه .
غير أن هذه القاعدة ليست مطلقة ، فهناك حالات ينص فيها القانون على جواز أن يتمسك الخصم بدليل صدر منه . مثال ذلك ما تقضى به المادة ١/١٧ من قانون الاثبات من جواز أن يستند التاجر إلى دفاتره لاثبات ما ورده إلى عملائه . وما تقضى به ذات المادة من أن للقاضي أن يقبل ما دونه التاجر في دفاتره ، وذلك لأجل الاثبات في دعاوى التجار المتعلقة بمواد تجارية ، إذا كانت الدفاتر مستوفية للشروط المقررة قانوناً .

المطلب الرابع

محل الاثبات

محل الاثبات هو الواقعة القانونية المثبتة للحق :

شروط الواقعة القانونية محل الاثبات :

٢٢٢ - تنص المادة الثانية من قانون الاثبات على أنه « يجب أن تكون الوقائع المراد اثباتها متعلقة بالدعوى ومنتجة فيها وجائزاً قبولها » . ومن هذا النص نستخلص شروطاً ثلاث ، ينبغي توافرها في الواقعة محل الاثبات ، هي :

أولاً - - يجب أن تكون الواقعة متعلقة بالحق المطالب به ، ويقصد بذلك أن تكون الواقعة المراد اثباتها متصلة بموضوع الدعوى

مباشرة أو تؤدي إليه عقلاً وإلا لما استلزم الأمر اثباتها .

ثانياً - - يجب أن تكون الواقعة منتجة في الاثبات؛ فالواقعة المنتجة في الاثبات هي التي يؤدي اثباتها إلى اقناع القاضي بصحة ما يدعيه الخصم الذي يستند إليها . وكون الواقعة منتجة في الاثبات يؤدي بالضرورة إلى أن تكون متعلقة بالحق المتنازع فيه، ولكن العكس غير صحيح، فليس كل واقعة متعلقة بالتنازع هي بالضرورة منتجة في الاثبات . مثال ذلك أن يطالب شخص بملكية عقار بالتقادم على أساس أنه وضع يده عليه مدة عشر سنوات . ففي هذه الحالة فإن واقعة وضع اليد، رغم تعلقها بالحق المطالب به، إلا أنها غير منتجة في الاثبات إذ أن ثبوتها لن يؤدي إلى اكتساب الملكية نظراً لعدم احتمال مدة التقادم اللازمة وهي ١٥ سنة .

ثالثاً - - يجب أن تكون الواقعة جائزة القبول، وجواز القبول، في هذا المقام، هو قبول الاثبات العقلية والقانونية معاً . فلا يقبل من شخص أن يثبت بنوته ممن هو أصغر منه سناً لاستحالة ذلك عقلاً . كما لا يقبل اثبات واقعة يحرم القانون اثباتها، مثال ذلك عدم جواز اثبات دين القمار .

المبحث الثاني

طرق أو أدلة الاثبات

٢٢٣- حدد المشرع طرق أو أدلة الاثبات التي يجوز استخدامها أمام القضاء فى قانون الاثبات رقم ٢٥ لسنة ١٩٦٨، وهى: الكتابة، وشهادة الشهود، والقرائن، والاقرار، واليمين، والمعاينة، والخبرة. وسنكتفى، فيما يلى، بالقاء الضوء على الأحكام الأساسية لطرق الاثبات المختلفة طبقا للترتيب الذى وردت به فى قانون الاثبات:

المطلب الاول

الكتابة

٢٢٤- الكتابة، كدليل من أدلة الاثبات، هى ما تم تدوينه فى محرر من بيانات وتقريرات ترجع وجود تصرف قانونى معين. وهى تأتى فى المقام الأول بين أدلة الاثبات، وهى إما أوراق رسمية أو أوراق عرفية.

المحررات الرسمية:

- المحررات الرسمية هى التى يثبت فيها موظف عام أو شخص مكلف بخدمة عامة ما تم على يديه أو ما تلقاه من ذوى الشأن، وذلك طبقا للأوضاع القانونية وفى حدود سلطته واختصاصه (م ١٠ اثبات). من هذا التعريف يتضح أن هناك شروطاً ثلاثة ينبغى توافرها لى يكتسب المحرر صفة الرسمية:

أولاً - صدور المحرر من موظف عام أو شخص مكلف بخدمة عامة: ومثال الموظف العام القاضى فيما يتعلق بالأحكام التى يقوم بتحريها، والموثق بالنسبة للتصرفات التى يقوم بتوثيقها. ومثال المكلف بخدمة عامة الخبير المنتدب، والمأذون، والعمدة، وشيخ البلد.

ثانياً - تدوين المحرر طبقاً للأوضاع القانونية: فتحرير الورقة الرسمية يخضع لأوضاع معينة يجب على المختص بها احترامها.

ثالثاً - صدور المحرر فى حدود سلطة واختصاص الموظف العام أو الشخص المكلف بخدمة عامة: فالموظف العام يجب أن تكون له سلطة اصدار المحرر، وهذا ما يقتضى أن تكون له ولاية اصدار هذا المحرر^(١)، كذلك يجب أن يكون الموظف مختصاً باصدار المحرر من الناحيتين الموضوعية والمكانية.

المحررات العرفية:

- المحررات العرفية هى الأوراق التى يحريها ذوى الشأن فيما بينهم دون أن يتدخل موظف عام فى تحريرها. فالفرق إذاً بين المحرر العرفى والمحرر الرسمى أن الأول يصدر عن الأفراد، أما الثانى فيصدر عن موظف عام أو شخص مكلف بخدمة عامة.

وهناك نوعان من المحررات العرفية:

(١) وتنتفى الولاية إذا تم اصدار المحرر بعد عزل الموظف أو وقفه عن عمله أو نقله إلى مكان آخر أو حلول غيره محله لأى سبب من الأسباب. ويترتب على ذلك بطلان المحرر.

النوع الأول: ويشمل المحررات العرفية التي أعدت مقدماً للاثبات، ومثالها العقود التي يحررها الأفراد فيسما بينهم. وهذه المحررات لا يشترط فيها سوى أن تكون موقعة ممن يحتج عليه بها سواء أكان التوقيع بالامضاء أو بالختم أو ببصمة الاصبع.

وتعتبر هذه المحررات حجة بما دون فيها على من وقعها ما لم ينكر صراحة ما هو منسوب إليه من خط أو امضاء أو ختم أو بصمة (م ١٤ اثبات). وفي هذه الحالة يكون للقاضي حرية اختيار الوسيلة التي يرى أنها تؤدي إلى ظهور الحقيقة، فله أن يأمر بتحقيق الخطوط بالمضاهاة، أو أن يأمر بسماع الشهود، أو أن يلجأ إلى الوسيطتين معاً إذا رأى لزوماً لذلك.

النوع الثاني: ويشمل المحررات العرفية التي لم تعد مقدماً للاثبات، فهي أدلة عارضة. والغالب ألا تكون هذه المحررات موقعة ومع ذلك تكون لها حجية في الاثبات تتفاوت قوة وضعفاً بحسب ما يتوافر لها من عناصر الاثبات. ومن أمثلة هذه المحررات ما يأتي:

١- **الرسائل والبرقيات:** فالرسائل الموقعة عليها تكون لها قيمة المحرر العرفي في الاثبات. وتكون للبرقيات هذه القيمة أيضاً إذا كان أصل البرقية الموقع عليه موجوداً في مكتب التصدير. أما إذا أعدم أصل البرقية فلا يعتد بها إلا على سبيل الاستئناس (م ١٦ اثبات).

٢- **الدفاتر التجارية:** فهي تعتبر حجة على التجار أنفسهم، غير أنه إذا كانت هذه الدفاتر منتظمة فلا يجوز لمن يريد أن يستخلص منها دليلاً لنفسه أن يجزئ ما ورد فيها من بيانات ويستبعد منها ما كان

مناقضا لدعواه . ولا يحتج بالدفاتر التجارية على غير التجار، غير أن
البيانات المثبتة فيها عما ورده التجار تصلح أساساً يجيز للقاضي أن
يوجه اليمين المتممة إلى أى من الطرفين وذلك فيما يجوز اثباته باليمين
(م ١٧ اثبات) .

٣- الدفاتر والأوراق المنزلية: وتشمل ما يحرره الأفراد
لأنفسهم من مذكرات وأوراق خاصة بمعاملاتهم وشئونهم المالية والمنزلية .
وهي لا تكون حجة على من صدرت منه إلا في حالتين حددتهما المادة ١٨
من قانون الاثبات:

الأولى: أن يذكر فيها صاحب الشأن صراحة أنه استوفى ديناً .

والثانية: أن يذكر صاحب الشأن صراحة أنه قصد بما دونه في
هذه الدفاتر والأوراق أن تقوم مقام السند لمن أثبتت حقاً لمصلحته .

٤- التأشير على سند الدين بما يفيد براءة ذمة المدين:
فإذا أشر الدائن على سند الدين بما يستفاد منه براءة ذمة المدين، فإن هذا
يعتبر حجة على الدائن إلى أن يثبت العكس، حتى ولو لم يكن التأشير
موقعاً من الدائن طالما أن السند لم يخرج من حيازته . وينطبق نفس
الحكم إذا أثبت الدائن بخطه دون توقيع ما يستفاد منه براءة ذمة المدين
في نسخة أصلية أخرى للسند أو في مخالصة، وكانت هذه النسخة أو
المخالصة في يد المدين (م ١٩ اثبات) .

الحالات التي أوجب فيها القانون الاثبات بالكتابة:

٢٢٥- من أهم ما يميز المحررات المكتوبة، سواء أكانت رسمية أم

عرفية، أنها تعتبر من أدلة الاثبات المطلقة.

غير أن المشرع المصري، رغبة منه في التيسير على الأفراد في معاملاتهم لم يستلزم اثبات التصرفات القانونية بالكتابة في جميع الأحوال وإنما تطلب ذلك بالنسبة لبعض التصرفات دون البعض الآخر، حيث نص على حالتين تجب فيهما الكتابة لاثبات التصرف القانوني:

الحالة الأولى - وهي حالة ما إذا كان التصرف القانوني تزيد قيمته على خمسمائة جنيه أو كان هذا التصرف غير محدد القيمة؛ (المادة ٦٠ من قانون الاثبات).

ويجب أن يكون هذا التصرف مدنيا لا تجاريا، فالتصرفات التجارية يجوز اثباتها بشهادة الشهود أو بالقرائن مهما بلغت قيمتها.

ويجب ثانيا أن تزيد قيمة التصرف على خمسمائة جنيه.

ويجب أخيراً ألا يكون طالب الاثبات من الغير بالنسبة للتصرف. وهذا أمر يدهى فالغير لم يكن طرفاً في التصرف وبالتالي لم يكن باستطاعته الحصول على دليل كتابي وقت إبرامه، ومن ثم يجوز له أن يشبته بكافة طرق الاثبات بما في ذلك البيينة والقرائن، ولو زادت قيمته على خمسمائة جنيه.

الحالة الثانية - استلزام الكتابة في اثبات ما يغالف أو يجاوز الشايت بالكتابة ولو لم تزد قيمة التصرف عن خمسمائة جنيه؛ وهذا ما نصت عليه المادة ٦١ من قانون الاثبات.

المطلب الثاني

شهادة الشهود

تعريف . شهادة . الشهود :

٢٢٦- يقصد بشهادة الشهود أن يخبر الشخص أمام القضاء عن ادراكه، بحاسة من حواسه، لواقعة صدرت من شخص آخر ويترتب عليها حق لشخص ثالث^(١). مثال ذلك أن يرى الشخص حادث سيارة فيخبر القضاء بما شاهده، أو أن يحضر الشاهد انعقاد عقد معين ويسمع تبادل المتعاقدين لعبارات الايجاب والقبول فيخبر أمام القضاء بما سمع.

الحالات التي يجوز فيها الاثبات بشهادة الشهود :

- الاثبات بشهادة الشهود إما أن يكون جائزاً بحسب الأصل، وإما أن يكون جائزاً على سبيل الاستثناء :

فالاثبات بشهادة الشهود يجوز بحسب الأصل في الحالات الآتية :

أولاً - . الوقائع المادية: فهذه الوقائع يجوز اثباتها بكافة طرق الاثبات، نظراً لأن طبيعة هذه الوقائع لا تسمح بإعداد الدليل الكتابي قبل وقوعها وذلك لعدم توقع حدوثها أصلاً.

ثانياً - . التصرفات التجارية: فهذه التصرفات يجوز اثباتها بشهادة الشهود مهما كانت قيمتها^(٢).

(١) راجع: لبيب شنب، المرجع السابق، فقرة ١١٨، ص ١٤٢ - عبد الودود يحيى، المرجع السابق، فقرة ٦٤، ص ٩٧.
(٢) ومع ذلك فإن المشرع قد يتطلب اثبات بعض التصرفات التجارية بالكتابة، كما هو الحال بالنسبة للأوراق التجارية، وعقود الشركات التجارية، وعقود بيع السفن وإيجارها.

ثالثاً - التصرفات المدنية التي لا تزيد قيمتها على خمسمائة جنيه: فالمادة ٦٠ من قانون الاثبات تخرج هذه التصرفات من نطاق حكمها، حيث يجوز اثباتها بشهادة الشهود.

أما عن الحالات التي يجوز فيها الاثبات بشهادة الشهود على سبيل الاستثناء، فهي حالات كان يجب بحسب الأصل اثباتها بالكتابة ولكن تعذر هذا الاثبات فأجيز اثباتها بشهادة الشهود. ولقد ورد النص على هذه الحالات في المادتين ٦٢ و ٦٣ من قانون الاثبات وهي:

- ١- وجود مبدأ ثبوت بالكتابة^(١).
- ٢- وجود مانع مادي أو أدبي حال دون الحصول على دليل كتابي.
- ٣- فقد الدائن سند الكتابي بسبب أجنبي لا يد له فيه.

المطلب الثالث

القراءات

تعريفها وأنواعها:

٢٢٧- القرينة هي استنباط واقعة غير ثابتة من واقعة ثابتة. وهي إما أن تكون قضائية يستنبطها القاضى من وقائع وظروف الدعوى المعروضة عليه، وإما أن تكون قانونية يستنبطها المشرع نفسه من حالات يغلب وقوعها عملاً وينص عليها فى صيغة مجردة.

(١) عرفت المادة ٦٢/٢ من قانون الاثبات مبدأ الثبوت بالكتابة بأنه كل كتابة تصدر من الخصم ويكون من شأنها أن تجعل وجود التصرف المدعى به قريب الاحتمال.

المقصود بالقرائن القضائية:

قدمنا أن القرينة القضائية هي التي يستنبطها القاضى من ظروف ووقائع النزاع. وحق القاضى فى هذا الاستنباط مقرر بنص الفقرة الأولى من المادة ١٠٠ من قانون الاثبات والتي تنص على أنه « يترك لتقدير القاضى استنباط كل قرينة لم يقررها القانون »^(١).

قيمة القرائن القضائية فى الاثبات:

يتمتع القاضى بحرية كاملة فى استنباط القرينة التى يأخذ بها من أية واقعة من الوقائع الثابتة أمامه. كما أنه يتمتع بحرية كاملة فى تكوين اقتناعه، فقد يقتنع بقرينة واحدة قوية الدلالة^(٢) ولا يقتنع بعدة قرائن يرى أنها ضعيفة الدلالة، وهذا ما يفيد أن القرينة القضائية تعتبر من الأدلة التقديرية، فهي ليست ملزمة للقاضى مثلها فى ذلك مثل شهادة الشهود، كما سبق أن رأينا.

(١) وهى وسيلة تساعد القاضى فى الاثبات ليصل إلى الحقيقة عن طريق استنباط الخفى من عناصر الدعوى من خلال الظاهر من معاملها، وقد يكون ذلك من قرينة واحدة، وقد يكون من عدد من القرائن المتساندة تؤدى فى مجموعها إلى النتيجة التى خلص إليها. وفى هذه الحالة الأخيرة لا يجوز تجهيز هذه القرائن ومناقشة كل منها على حدة لاثبات عدم كفايتها (نقض ٢١ يوليو ١٩٨٠، أشار إليه سليمان مرقص، الجزء الثانى، ص ٩٦: طعن ٩٦٩ س ٤٦ ق).

(٢) حيث أن من القرائن ما لا يسوغ تعطيل شهادته إذ منها ما هو أقوى بكثير من البينة والاقرار، وهما خبران يتطرق إليهما الصدق والكذب: نقض ٢٣ مارس ١٩٦٦ س ١٧ - ٦٦ - ٩٢.

الحالات التى يجوز فيها الاثبات بالقرائن القضائية:
- حددت الفقرة الثانية من المادة ١٠٠ من قانون الاثبات هذه الحالات بنصها على أنه «لا يجوز الاثبات بهذه القرائن إلا فى الأحوال التى يجيز فيها القانون الاثبات بشهادة الشهود».

المطلب الرابع

الاعتراف

تعريفه:

٢٢٨- الاعتراف هو اعتراف الخصم أمام القضاء بواقعة قانونية مدعى بها عليه، وذلك أثناء السير فى الدعوى المتعلقة بهذه الواقعة^(١).

وإن اقرار يعتبر من الطرق غير العادية للاثبات، فهو يحسم النزاع بشأن الواقعة التى يقر بها الخصم فلا يكون هناك محل لاثباتها. فالواقعة المدعى بها لا تكون واجبة الاثبات إلا إذا كانت محل نزاع، فإذا اعترف الخصم بهذه الواقعة فلا يصح إلزام المدعى بتقديم أى دليل عليها، كما لا يجوز أن تكون محل تقدير من جانب القاضى^(٢).

(١) يلاحظ أنه قليلا ما يحدث فى العمل أن يقر الخصم من تلقاء نفسه بحق خصمه، ولذلك أباح القانون للخصم الذى يدعى بواقعة معينة أن يطلب استجواب خصمه، كما أجاز للمحكمة أن تستجوب من تلقاء نفسها من ترى استجوابه من الخصوم كوسيلة للحصول منه على اقرار. وقد نظم قانون الاثبات القواعد والإجراءات الخاصة باستجواب الخصوم فى المواد من ١٠٥ إلى ١١٣.

(٢) راجع: عبد المنعم فرج الصدة، المرجع السابق، فقرة ٢٥٩، ص ٣٧٩ - سليمان مرتضى، أصول الاثبات فى المواد المدنية، فقرة ٢٧، ص ٢٣.

شروط الاقرار:

- من التعريف السابق للاقرار يمكن أن نستخلص شروطاً ثلاثة يجب أن تتوافر فيه وهى:

أولاً - يجب أن يصدر الاقرار من أحد الخصوم؛ وهذا الشرط منطقي، فالخصم الذى يدعى عليه بواقعة معينة هو الذى يملك الاعتراف بها.

ثانياً - يجب أن يصدر الاقرار أمام القضاء؛ فالاقرار القضائي يجب أن يصدر أمام هيئة يخولها القانون سلطة الفصل فى المنازعات، ويستوى أن تكون هذه الهيئة إحدى محاكم القضاء العادى أو الاستثنائى أو إحدى هيئات التحكيم. أما إذا صدر الاقرار أمام إحدى الجهات الإدارية أو أمام النيابة العامة فإنه لا يعتبر اقراراً قضائياً.

ثالثاً - يجب أن يصدر الاقرار أثناء سير الدعوى المتعلقة بالواقعة المقر بها؛ فيصح أن يرد الاقرار فى صحيفة الدعوى أو فى المذكرات المقدمة أثناء سير الدعوى أو أثناء المرافعة أو خلال استجواب تجريد المحكمة.

حجية الاقرار:

- القاعدة فى خصوص الاقرار القضائي أنه حجة قاطعة على المقر، وأنه لا يتجزأ:

أولاً - الاقرار حجة قاطعة على المقر؛ ومعنى هذا أن الاقرار يكون ملزماً بذاته للمقر، فلا يكلف المقر له بتقديم أى دليل آخر لاثبات

الواقعة المقر بها فهي لم تعد بحاجة إلى اثبات.

ويترتب على كون الاقرار حجة قاطعة على المقر أن يتقيد به المقر فلا يجوز له أن يرجع عنه أو أن يعدل فيه، كما أنه يلزم القاضى فيحكم بمقتضاه دون أن تكون له أية سلطة فى تقديره.

ثانيا - عدم جواز تجزئة الاقرار: القاعدة فى هذا الصدد أن الخصم الذى صدر الاقرار لمصلحته لا يجوز له أن يأخذ من الاقرار الجزء الذى يفيد ويترك الجزء الذى يضره، وإنما يتعين عليه إما أن يأخذ الاقرار كاملا وإما أن يطرحه كاملا. ومع ذلك تجوز التجزئة إذا أنصب الاقرار على وقائع متعددة وكان وجود واقعة منها لا يستلزم وجود الوقائع الأخرى (م ١٠٤ اثبات) ومثال ذلك الاقرار بالدين مع التمسك بوقوع مقاصة به، حيث ينطوى الاقرار، فى هذه الحالة، على واقعتين لا ارتباط بينهما ولا تستلزم إحداهما الأخرى، فيجوز تجزئة الاقرار (نقض مدنى ٢ مايو سنة ١٩٦٣ س ١٤ - ٦٢٥ - ٨٨).

المطلب الخامس

اليمين

٢٢٩- اليمين هى اشهاد الله سبحانه وتعالى على صدق ما يقوله الحالف.

وتعتبر اليمين من طرق الاثبات غير العادية، بمعنى أنه لا يتم اللجوء إليها إلا إذا تعذر تقديم الدليل المطلوب عن طريق وسائل الاثبات الأخرى، أو إذا كان ما قدم من أدلة غير كافية لاقتناع القاضى.

وتنقسم اليمين إلى يمين حاسمة ويمين متممة:

اليمين الحاسمة: وهي التي يوجهها الخصم، الذي تعذر عليه تقديم الدليل المثبت لدعواه، إلى الخصم الآخر، وذلك لحسم النزاع القائم بينهما.

اليمين المتممة: وهي التي يوجهها القاضى، من تلقاء نفسه، إلى أى من الخصمين فى الدعوى ليكمل بها اقتناعه إذا كانت الأدلة المقدمة إليه غير كافية.

وتوجيه اليمين المتممة أمر جوازى للقاضى، فلا الزام عليه فى هذا الشأن، وللقاضى حرية اختيار الخصم الذى يوجه إليه اليمين المتممة.

المطلب السادس

المعاينة والخبرة

المعاينة:

٢٣- يقصد بالمعاينة انتقال المحكمة لمشاهدة موضوع النزاع، وذلك للتحقق من صدق ما يدعيه الخصوم، أو لاستيضاح بعض المسائل المتنازع عليها والتي لم تكف أوراق الدعوى وأقوال الخصوم لايضاحتها. والأصل أن ترد المعاينة على الأشياء والأماكن، كسيارة أو منزل أو قطعة أرض أو شارع^(١)... الخ.

(١) ولا يجوز بالتالى تكليف الخبير ببحث المسائل القانونية والبت فيها.

والانتقال للمعاينة يعتبر من الأمور الجوازية للمحكمة، فهي قد تلجأ، من تلقاء نفسها، إلى هذا الإجراء، إذا رأت من ظروف وأوراق الدعوى أن الفصل في النزاع يقتضى معاينة الواقعة المتنازع عليها. وقد ترى المحكمة عكس ذلك، أى تقدر أن أوراق ومستندات الدعوى تكفى لتكوين اقتناعها، ومن ثم لا تلجأ إلى المعاينة.

أما عن قيمة المعاينة فى الإثبات فهي تعتبر من المسائل المتروكة لسلطة القاضى التقديرية دون رقابة عليه من محكمة النقض.

الخبرة:

قد يتوقف الفصل فى النزاع على التحقق من بعض المسائل الفنية فتحكم المحكمة بإحالة الدعوى لخبير لإعداد تقرير فنى فى هذه المسائل. وللمحكمة أن تبني حكمها على أساس ما ورد فى التقرير أو أن تطرحه. وفى هذه الحالة الأخيرة لابد أن تبين المحكمة الأسباب الفنية التى اعتمدت عليها فى رفض تقرير الخبير. وبالتالى يجوز للمحكمة أن تطرح تقرير الخبير المنتدب وتأخذ بما جاء فى تقرير استشارى مقدم إليها. ولكنها لا تملك مثلاً أن تطرح التقرير الفنى أخذاً بأقوال الشهود فى مسألة فنية.

الفصل الثالث

حدود الحماية القانونية للحق

(التعسف في استعمال الحق)

٢٣١- تثار مسألة التعسف في استعمال الحق في حالة ما إذا التزم صاحب الحق بالحدود الموضوعية لحقه، ومع ذلك ترتب على استعماله لسلطة من السلطات التي يخولها له الاضرار بالغير، كمن يبنى جداراً داخل أرضه ويرتفع به لمجرد منع الضوء والهواء عن جاره. ففى هذه الحالة هل يتمتع هذا الحق بالحماية القانونية بحيث لا يسأل صاحبه عن هذا الضرر، أم أن هناك قيوداً معينة تحد من حرية صاحب الحق في استعماله لحقه بحيث إذا لم يلتزم بهذه القيود، ونتج عن ذلك الإضرار بالغير، انحسرت الحماية القانونية عن الحق وتعرض صاحبه للمسئولية المدنية؟^(١).

أقر المشرع المصرى نظرية للتعسف في استعمال الحق وأفرد لها مكاناً بارزاً بين النصوص القانونية تأكيداً لأهميتها وشمولها لجميع نواحي القانون، فهي لا تقف عند حدود القانون الخاص بل تمتد أيضاً إلى القانون العام. فبعد أن قرر في المادة الرابعة أن من يستعمل حقه استعمالاً مشروعاً لا يكون مسئولاً عما ينشأ عن ذلك من ضرر، أضاف

(١) - راجع: حمدي عبد الرحمن: مقدمة القانون المدني، ٢٠٠٢، رقم ٢٧٢ وما بعده.

فى المادة الخامسة أن استعمال الحق يكون غير مشروع، ويرتب من ثم مسئولية صاحبه فى أحوال ثلاث:

(أ) إذا لم يقصد به سوى الإضرار بالغير.

(ب) إذا كانت المصالح التى يرمى إلى تحقيقها قليلة الأهمية، بحيث لا تتناسب البتة مع ما يصيب الغير من ضرر بسببها.

(ج) إذا كانت المصالح التى يرمى إلى تحقيقها غير مشروعة.

وواضح أن هذه الصياغة تعبر عن مدى حذر المشرع المصرى فى إقراره لنظرية التعسف، فهو لم يأخذ بما لجأت إليه بعض التشريعات من صياغات مرنة، حيث اكتفت بإقرار نظرية التعسف كمبدأ عام وتركت أمر تطبيقها لسلطة القاضى التقديرية، وإنما حرص المشرع المصرى على وضع ضوابط يقيّد بها القاضى، فعمد إلى تعداد الصور التى يتوافر فيها التعسف دون أن يعنى باستظهار المبدأ العام الذى يحكمها، بل أنه تمحاشى استعمال اصطلاح التعسف لسعته وإبهامه^(١).

وانطلاقاً مما تقدم نعرض لما أقرته المادة الخامسة من القانون المدنى الحالى من معايير للتعسف، ثم نعقب ذلك ببيان نطاق تطبيق نظرية التعسف، وأخيراً جزء التعسف.

(١) انظر: مجموعة الأعمال التحضيرية للقانون المدنى، ج ١، ص ٣٩٠، وراجع: حمدى عبد الرحمن، المرجع السابق.

المبحث الأول

معايير التعسف

٢٢٤- تقدم أن المشرع المصرى عمد إلى تحديد حالات التعسف فى استعمال الحق حيث نص على ثلاث صور للتعسف، الأولى هى استعمال الحق بقصد الإضرار بالغير. والثانية هى استعمال الحق لتحقيق مصلحة قليلة الأهمية لا تتناسب البتة مع ما يصيب الغير من ضرر بسببها. والثالثة هى استعمال الحق لتحقيق مصلحة غير مشروعة.

وسوف نعرض لهذه الصور فيما يلى:

الصورة الأولى - - قصد الإضرار بالغير:

٢٢٥- فى هذه الصورة يعتمد المشرع المصرى معياراً ذاتياً أو شخصياً بحثاً قوامه البحث فى نية صاحب الحق، فإذا لم يكن يهدف من وراء استعماله لحقه سوى أن يلحق ضرراً بالغير، أى كان قصد الإضرار بالغير هو الغرض الوحيد من استعمال الحق، فإنه يكون متعسفاً فى هذا الاستعمال وتزول عنه ما كان يتمتع به من حماية قانونية لو أنه استعمل حقه دون تعسف.

ومن أهم تطبيقات هذه الصورة من حالات التعسف أن يخرس صاحب الأرض أشجاراً، أو يقيم حائطاً مرتفعاً، على حدود ملكه لمجرد حجب الضوء عن جاره، أو أن يرفع الشخص دعوى قضائية لمجرد

التشهير بالمدعى عليه^(١)، أو أن يتقدم الخصم فى الدعوى بدفوع وطلبات عارضة بقصد إطالة أمد النزاع وعرقلة الفصل فى الدعوى بنية الكيد^(٢). فى كل هذه الأحوال لا شبهة فى أن الشخص يستعمل حقه، ولكنه لا يقصد من هذا الاستعمال تحصيل منفعة، بل يرمى فقط إلى الإضرار بالغير، ومن ثم يكون استعماله لحقه غير مشروع ويسأل عن تعويض الأضرار التى لحقت بهذا الغير.

ويتعين على من يدعى ضرراً لحق به من جراء استعمال صاحب الحق لحقه وأن هذا الأخير لم يكن يقصد من هذا الاستعمال سوى الإضرار به، أن يثبت ما يدعيه. وهو يستطيع اثبات ذلك بكافة طرق الإثبات. غير أنه يلاحظ أن إثبات نية الإضرار لدى صاحب الحق ليس بالأمر الهين نظراً لأنه يتعلق بمسائل نفسية يصعب التثبت منها، ومع ذلك يمكن استخلاص هذه النية من انعدام كل مصلحة لصاحب الحق على الوجه الذى جعله يسبب ضرراً للغير، إذ يستفاد من ذلك أنه إنما استعمل حقه بقصد الإضرار بالغير^(٣).

(١) راجع: نقض مدنى ١٥/١٠/١٩٥٩، مجموعة أحكام النقض، س. ١٠، ص ٥٧٤، رقم ٨٧ - نقض مدنى ٢٤/٣/١٩٨٣، مجموعة القواعد القانونية فى خمسين عاماً، رقم ٣٣٨، ونقض ٢٨/٢/١٩٨٥ طعن ٨٣٣ س. ٥١ ق، ونقض ٢٠/٢/١٩٩٢، أحكام النقض س ٤٣ ص ٢٦٢، ج ١ و ١٩/١/١٩٩٦، طعن ٥٩ س ٦٤ ق.

(٢) راجع: نقض مدنى ٥/٦/١٩٧٤، مجموعة أحكام النقض، س. ٢٥، ص ٩٧٩.

(٣) السهوى، المرجع السابق، فقرة ٥٦٠، ص ٨٤٥، وانظر كذلك: المذكرة الإيضاحية

الصورة الثانية - - تفاهة المصلحة وجسامة الضرر:

٢٣٦- فى هذه الصورة يعتبر صاحب الحق متعسفا فى استعمال حقه حتى ولو كان يسعى إلى تحقيق مصلحة مادامت هذه المصلحة قليلة الأهمية بحيث لا تتناسب على الاطلاق مع ما يعود على الغير من ضرر بسبب استعمال الحق على هذا النحو.

ويستوى فى هذه الحالة أن يكون صاحب الحق قد قصد الإضرار بالغير من عدمه، إذ أن اضماء وصف التعسف على فعل صاحب الحق لا يقاس بمعيار ذاتى أو شخصى، كما هو الوضع فى الحالة السابقة، وإنما يخضع للمعيار الموضوعى العام للخطأ، أى معيار السلوك المألوف للرجل العادى. فالشخص الذى يقدم على استعمال حقه لتحقيق نفع تافه لا يقارن مع ما يعود على الغير من ضرر بالغ هو: «إما عابث مستهتر لا يبالي بما يصيب الناس من ضرر بليغ لقاء منفعة ضئيلة يصيبها لنفسه، وإما منطو على نية خفية ويضمر الإضرار بالغير تحت ستار من مصلحة غير جدية أو مصلحة محدودة الأهمية يتظاهر أنه يسعى لها. وفى الحالين قد انحرف عن السلوك المألوف للشخص العادى، وارتكب خطأ يوجب مسؤوليته»^(١).

= للمشروع التمهيدى للقانون المدنى ج ١ ج ١، ص ٣٢، ٣٣، والتي جاء فيها
وأن القضاة جرى على استخلاص هذه النية من انتفاء كل مصلحة من استعمال الحق استعمالا يلحق الضرر بالغير، متى كان صاحب الحق على بينة من ذلك». (١)
راجع: السنهورى، المرجع السابق، فقرة ٥٦١، ص ٨٤٥.

ومن قبيل التطبيقات التشريعية لهذه الصورة ما نصت عليه المادة ٢/٨١٨ مدنى من أنه ليس للمالك الحائط أن يهدمه مختاراً دون عذر قوى إن كان هذا يضر الجار الذى يستتر ملكه بالحائط.

ومن ذلك أيضاً ما تنص عليه المادة ٩٢٨ مدنى من أنه: «إذا كان مالك الأرض وهو يقيم عليها بناء، قد جار بحسن نية على جزء من الأرض الملاصقة، جاز للمحكمة، إذا رأت محلاً لذلك، أن تجبر صاحب هذه الأرض على أن ينزل لجاره عن ملكيته للجزء المشغول بالبناء، وذلك نظير تعويض عادل».

ويمكن أن نضيف إلى هذه التطبيقات، حالة المالك الذى يقوم ببناء مدخنة فى ملكه بطريقة تؤذى الجار، مع امكان اقامتها فى مكان آخر أكثر ملائمة، أو صاحب العمل الذى يقوم بفصل العامل بسبب توقيع حيز على مرتبه تحت يد صاحب العمل.

الصورة الثالثة - - عدم مشروعية المصلحة التى يرمى صاحب الحق إلى تحقيقها:

٢٣٧- أشرنا إلى أن المشرع المصرى حرص على تحديد حالات التعسف فى استعمال الحق رغبة منه فى إحكام الرقابة على استعمال الحقوق، فهو لم يكتف، لاعتبار الشخص متعسفاً، أن يكون استعماله لحقه بقصد الإضرار بالغير (م ١/٥ مدنى)، أو أن تكون المصالح التى يرمى إلى تحقيقها قليلة الأهمية بحيث لا تتناسب البتة مع ما يصيب

الغير من ضرر يسببها، وإنما حرص على إضافة الحالة محل البحث، وهي اعتبار الشخص متعسفاً إذا كانت المصالح التي يرمى إلى تحقيقها غير مشروعة. وهذه الحالة تفترض أن لصاحب الحق مصلحة من وراء استعماله لحقه، وأن هذه المصلحة ربما كانت بالغة الأهمية بالنسبة له، ومع ذلك يعتبر صاحب الحق متعسفاً في استعمال حقه إذا كانت هذه المصلحة غير مشروعة^(١)، وذلك لأن «الحقوق ليست لها قيمة في نظر القانون إلا بقدر ما تحققه من مصالح مشروعة، فالانحراف عن ذلك وتسخير الحقوق في سبيل تحقيق مصالح غير مشروعة يجردها من قيمتها ويخلع عنها حماية القانون»^(٢).

ومن أهم تطبيقات هذه الصورة، المالك الذي يحيط أرضه بأعمدة شاهقة الارتفاع حتى يجبر شركة طيران تهبط طائراتها في مطار مجاور على شراء أرضه بثمان مرتفع، أو المؤجر الذي يمتنع عن الترخيص للمستأجر بالإيجار من الباطن أو التغيير غير الضار للاستعمال - إذا كان ذلك معلقاً على موافقته بمقتضى العقد أو القانون - بقصد زيادة الأجرة على وجه غير مشروع، أو صاحب العمل الذي يفصل العامل بسبب انضمامه إلى نقابة عمالية أو بسبب نشاطه النقابي المشروع، أو الإدارة

(١) وقد جاء في المذكرة الإيضاحية للمشروع التمهيدى أن المصلحة تكون غير مشروعة إذا كان تحقيقها يخالف حكماً من أحكام القانون أو إذا كان تحقيقها يتعارض مع النظام العام أو الآداب العامة (مجموعة الأعمال التحضيرية، ج ١، ص ٢٣).

(٢) حسن كيرة، المرجع السابق، فقرة ٣٩٥، ص ٧٧٦.

التي تفصل موظفاً ارضاء لغرض شخصى أو لشهوة حزبية.

وواضح أن المعيار فى هذه الحالة هو معيار موضوعى . فهو مجرد تطبيق للمعيار الموضوعى العام للخطأ المتمثل فى الانحراف عن السلوك المألوف للشخص العادى . فليس من المألوف أن يتخذ هذا الأخير من استعماله لحقه ستاراً لتحقيق مصالح غير مشروعة.

المبحث الثانى

جزاء التعسف

٢٣٨- قدمنّا أن التعسف فى استعمال الحق ما هو إلا صورة من صور الخطأ التقصيرى . فهو، وفقاً للمعيار العام فى الخطأ، يعتبر انحرافاً عن السلوك المألوف للشخص العادى . والقاعدة، وفقاً للمادة ١٦٣ مدنى، أن «كل خطأ سبب ضرراً للغير يلزم من ارتكبه بالتعويض» و، على ذلك فجزاء التعسف يتمثل أساساً فى التزام صاحب الحق بتعويض الأضرار التى تلحق بالغير من جراء الاستعمال التعسفى لحقه. ويحكم تقدير التعويض، وتحديد صورته، ذات القواعد التى تنبئ فى خصوص العمل غير المشروع . فيقدر القاضى التعويض على أساس ما لحق المضرور من ضرر (م ١٧٠ مدنى) . والتعويض قد يكون نقدياً، وقد يكون عينياً بإعادة الحالة إلى ما كانت عليه، أو الحكم بأداء أمر معين متصل بالعمل غير المشروع (م ٢/١٧١ مدنى) . ومن أمثلة التعويض العينى أن يحكم القاضى بهدم الحائط الذى أقامه المالك فى أرضه

اضراراً بجاره . فهو فى هذه الحالة يزيل مظهر التعسف ويعيد الحالة إلى ما كانت عليه قبل وقوعه . ومن هذا القبيل أيضاً أن يأمر القاضى المالك الذى أقام مدخنة فى ملكه، بطريقة تؤذى الجار، بأن يعلى هذه المدخنة أو أن يغير من مسارها .

ومن صور التنظيم التشريعى لجزاءات التعسف، على نحو محدد تشريعياً ما نصت عليه المادة ٩٢٨ من القانون المدنى من أنه «إذا كان مالك الأرض، وهو يقيم عليها بناء، قد جار بحسن نية على جزء من الأرض الملاصقة، جاز للمحكمة، إذا رأت محلاً لذلك، أن تجبر صاحب الأرض على أن ينزل لجاره عن ملكية الجزء المشغول بالبناء، وذلك فى نظير تعويض عادل» . كذلك ما نصت عليه المادة ١٠٢٩ مدنى من أنه «لمالك العقار المرتفق به أن يتحرر من الارتفاق كله أو بعضه إذا فقد الارتفاق كل منفعة للعقار المرتفق، أو لم يتبق له غير فائدة محدودة لا تتناسب البتة مع الأعباء الواقعة على العقار المرتفق به» . كذلك المادة ١١٤ من قانون الاثبات فى شأن توجيه اليمين الحاسمة والتي أجازت للقاضى أن يمنع توجيه اليمين إذا كان الخصم متعسفاً فى توجيهها .

أيضاً ما نصت عليه المواد ٦٩٥ و٦٩٦ من القانون المدنى فى شأن عقد العمل، ومن أحقية العامل فى الحصول على تعويض عن الفصل التعسفى، أو فى حالة نقله إلى وظيفة أقل ميزة من وظيفته التى يشغلها، وهو ما تجرى عليه قوانين العمل فى الدول المختلفة .

الموضوع	الصفحة
مقدمة.....	٣
المبحث الأول: نشأة القانون وغايته.....	٤
المبحث الثاني: أساس القانون.....	١٨
المبحث الثالث: تحديد المقصود ببعض الاصطلاحات المتعلقة بدراسة القانون.....	٢٨
القسم الأول	
نظرية القانون	٣٣
الباب الأول	
التعريف بالقاعدة القانونية	٣٥
الفصل الأول	
تعريف القاعدة القانونية	
وبيان خصائصها المميزة	٣٦
الفصل الثاني	
التفرقة بين القاعدة القانونية والقواعد الاجتماعية الأخرى	٤٩
الباب الثاني	
مصادر القاعدة القانونية	٥٥
الفصل الأول	
التشريع	٥٩

الموضوع	الصفحة
المبحث الأول: أنواع التشريع	٦٢
المطلب الأول: القانون الدستوري	٦٢
المطلب الثاني: التشريع العادي	٦٤
المطلب الثالث: التشريع الفرعي أو اللوائح	٧٥
المبحث الثاني: تدرج التشريع	٧٩
الفصل الثاني	
إلغاء التشريع	٨٧
الفصل الثالث	
العرف	٩٣
المبحث الأول: أركان العرف وأثره	٩٥
المبحث الثاني: العرف والعادة الاتفاقية	١٠٠
الفصل الرابع	
الشريعة الإسلامية	١٠٥
الفصل الخامس	
مبادئ القانون الطبيعي وقواعد العدالة	١١١
الباب الثالث	
تصنيف القواعد القانونية	١١٥
الفصل الأول	
فروع القانون	١١٧
المبحث الأول: القانون العام	١١٧

الموضوع	الصفحة
المبحث الثاني: القانون الخاص.....	١٢٣
الفصل الثاني	
القواعد الآمرة والقواعد المقررة أو المكملة	١٣٣
الباب الرابع	
تطبيق القانون	١٤١
الفصل الأول	
الجهاز القضائي	١٤٣
المبحث الأول: طبقات وتشكيل واختصاص محاكم القضاء العادى...	١٤٤
المطلب الأول: القضاء المدنى.....	١٤٥
المطلب الثانى: القضاء الجنائى.....	١٤٦
المبحث الثانى: طبقات وتشكيل واختصاص محاكم مجلس الدولة...	١٤٧
المبحث الثالث: إنشاء المحكمة الدستورية العليا بالقانون رقم ٤٨ لسنة ١٩٧٩.....	١٥١
الفصل الثانى	
تفسير القاعدة القانونية	١٥٧
المبحث الأول: أنواع التفسير.....	١٥٩
المطلب الأول: التفسير القضائى والتفسير الفقهي.....	١٦٠
المطلب الثانى: التفسير التشريعى.....	١٦٣
المبحث الثانى: المدارس المختلفة فى التفسير.....	١٦٥
المطلب الأول: المدرسة التقليدية (مدرسة الشرح على المتن).....	١٦٦

الموضوع	الصفحة
المطلب الثاني: المدرسة الحديثة.....	١٦٧
المبحث الثالث: قواعد التفسير.....	١٦٩
المطلب الأول: حالة وجود نص.....	١٦٩
المطلب الثاني: حالة عدم وجود نص.....	١٧٦
المطلب الثالث: مبادئ عامة تحد من سلطة القائم بالتفسير.....	١٨١
الفصل الثالث	
نطاق تطبيق القانون	
المبحث الأول: نطاق تطبيق القانون من حيث المكان.....	١٨٥
المبحث الثاني: نطاق تطبيق القانون من حيث الزمان.....	١٩٠
القسم الثاني	
نظرية الحق	
٢١٣	الباب التمهيدي
٢١٤	تعريف الحق وبيان خصائصه
الفصل الأول	
٢١٤	تعريف الحق وبيان خصائصه
الفصل الثاني	
أنواع الحقوق	
٢١٨	المبحث الأول: الحقوق غير المالية.....
٢١٨	المطلب الأول: الحقوق السياسية.....
٢١٩	المطلب الثاني: حقوق الأسرة.....

٢٢٠	المطلب الثالث: حقوق الشخصية.....
٢٢٧	المبحث الثانى: الحقوق المالية.....
٢٢٩	المطلب الأول: أنواع الحقوق الشخصية.....
٢٣٠	المطلب الثانى: أنواع الحقوق العينية الأصلية.....
٢٣٤	المطلب الثالث: أنواع الحقوق العينية التبعية.....
٢٣٨	المبحث الثالث: حقوق الملكية الفكرية (حق المؤلف).....
٢٣٩	المطلب الأول: المقصود بالحق الذهنى.....
٢٤٠	المطلب الثانى: مضمون الجانب الأدبى لحق المؤلف.....
٢٤٢	المطلب الثالث: مضمون الجانب المادى لحق المؤلف.....
٢٤٤	المطلب الرابع: حماية حقوق المؤلف.....
	الفصل الثالث
٢٥١	مصادر الحق
	الباب الثانى
٢٥٤	شخص الحق
	الفصل الأول
٢٥٤	الشخص الطبيعى
٢٥٥	المبحث الأول: بدء الشخصية القانونية وانتهائها.....
٢٦٥	المبحث الثانى: مميزات الشخصية.....
٢٦٥	المطلب الأول: اسم الشخص.....
٢٧٢	المطلب الثانى: الانتماء للأسرة.....

الموضوع	الصفحة
المطلب الثالث: الموطن	٢٧٥
المبحث الثالث: عناصر الشخصية القانونية	٢٨١
المطلب الأول: الأهلية	٢٨٢
المطلب الثاني: الذمة المالية	٣٠١
المبحث الرابع: الشخصية القانونية الاعتبارية	٣٠٦
الباب الثالث	
محل الحق	
تقسيمات الأشياء	٣١٨
الباب الرابع	
حماية الحق	٣٢٩
الفصل الأول	
الدعوى القضائية	٣٢٩
الفصل الثاني	
اثبات الحق	٣٤١
الفصل الثالث	
حدود حماية الحق	
نظرية التعسف في استعمال الحق	٣٦٥
المبحث الأول: معايير التعسف	٣٦٧
المبحث الثاني: جزاء التعسف	٣٧٢
الفهرس	٣٧٥

رقم الإيداع
٢٠٠٢/١٧.٢٦
الترقيم الدولي
I.S.BN.

